

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ РОССИИ В КАСПИЙСКОМ РЕГИОНЕ

doi.org/10.52536/KS/vol_98_issue_2_A1

Сергей Жильцов

доктор политических наук, заведующий кафедрой политологии и политической философии Дипломатической академии МИД России; профессор Российского университета дружбы народов, научный сотрудник Московского университета им. С.Ю. Витте, Россия,
e-mail: serg.serg56@mail.ru

Аннотация. В статье исследуется политика России в Каспийском регионе после подписания Конвенции о правовом статусе Каспийского моря в 2018 году. Принятие данного документа позволило России сфокусировать внимание на расширении торгово-экономического сотрудничества и реализации инфраструктурных проектов в прикаспийских субъектах. Основное внимание в России стали уделять развитию транспорта и связанной с ним инфраструктуры. Строительство портов рассматривается в России в контексте решения долгосрочных задач. Новым направлением российской политики стало расширение экономического сотрудничества с субъектами прикаспийских государств, выходящих на Каспий. В заключении делается вывод, что в реализации политики на Каспии Россия должна учитывать возросшую активность прикаспийских государств, направленную на расширение экономической деятельности, и деятельность внегосударственных организаций, которые по-прежнему проявляют большой интерес к Каспийскому региону.

Ключевые слова: Каспийский регион, Россия, прикаспийские государства, инфраструктура, порты, судоходство

КАСПИЙ АЙМАҒЫНДАҒЫ РЕСЕЙ САЯСАТЫНЫң НЕГІЗГІ
БАҒЫТТАРЫ

Сергей Жильцов

сақсаттану ғылымдарының докторы, Ресей сыртқы істер министрлігі Дипломатиялық академиясының саясаттану және саяси философия кафедрасының

менгерушісі; Ресей халықтар достығы университетінің профессоры, С.Ю. Витте атындағы Мәскеу университетінің ғылыми қызметкері; e-mail: serg.serg56@mail.ru

Андратпа. Мақалада 2018 жылы Каспий теңізінің құқықтық мәртебесі туралы конвенцияға қол қойылғаннан кейін Ресейдің Каспий аймағындағы саясаты зерттелген. Осы құжаттың қабылдануы Ресейге сауда-экономикалық ынтымақтастықты көнектүгे және Каспий маңы аймақтарындағы инфрақұрылымдық жобаларды жүзеге асыруға назар аударуға мүмкіндік берді. Ресейде басты назар көлік және онымен байланысты инфрақұрылымды дамытуға аударыла бастады. Ресейде порт құрылышы ұзақ мерзімді мәселелерді шешу түрғысынан қарастырылады. *Каспий* теңізі жағалауындағы мемлекеттерінің субъектілерімен экономикалық ынтымақтастықты көнектүт Ресей саясатының жаңа бағыты болды. Қорытындылай келе, Ресей өзінің Каспийдегі саясатын жүзеге асыруда Каспий маңы мемлекеттерінің экономикалық белсенділікті көнектүгे бағытталған белсенділігінің жоғарылауын және үлкен қызығушылық танытатын Каспий аймағына жатпайтын мемлекеттердің іс-әрекетін ескеруі керек деген қорытындыға келді.

Түйінди сөздер: *Каспий аймағы, Ресей, Каспий маңы елдері, инфрақұрылым, порттар, кеме қатынасы*

THE MAIN DIRECTIONS OF RUSSIAN IN THE CASPIAN REGION

Zhiltssov Sergey

D.Sc. (Political Science), Head of the Department of Political Science and Political Philosophy, Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia; Professor, People's Friendship University of Russia; Research Fellow, S. Yu. Witte Moscow University, Russian Federation; e-mail: serg.serg56@mail.ru

Annotation: the article examines Russia's policy in the Caspian region after the signing of the Convention on the Legal Status of the Caspian Sea in 2018. This document allowed Russia to focus its policy on expanding trade and economic cooperation and implementing infrastructure projects in the countries bordering the Caspian Sea. Russia began to pay main attention to the development of transport and transport-related infrastructure. In Russia, port construction is considered in the context of solving long-term problems. Expansion of economic cooperation with the subjects of the countries bordering the Caspian Sea became a new direction of Russian policy. It is concluded that in the context of the implementation of its policy in the Caspian region, Russia should take into account the increased activity of the Caspian states aimed at expanding economic activity, and the activities of non-regional states that continue to show great interest in the Caspian region.

Key words: *Caspian region, Russia, Caspian states, infrastructure, ports, shipping*

Введение

До подписания Конвенции о правовом статусе Каспийского моря российская политика была направлена на решение геополитических вопросов и противодействия влиянию внешних игроков. Переговорный процесс о международно-правовом статусе Каспия, который начался в 90-х годах XX века, был направлен на сближение позиций. После подписания Конвенции о правовом статусе Каспийского моря в российской политике в регионе произошли значительные перемены. Основные усилия Россия сосредоточила на расширении сотрудничества с прикаспийскими государствами, а также реализации инфраструктурных проектов в прикаспийских субъектах. Повышенное внимание к созданию современной портовой инфраструктуры было вызвано усилением конкуренции между прикаспийскими государствами.

Методы исследования

В процессе написания статьи использовался сравнительный и системный методы. Их применение позволило выявить ключевые направления российской политики на Каспии.

Обзор литературы

Политике России в Каспийском регионе посвящено незначительное количество монографической литературы. В большей их части российская политика рассматривается в контексте геополитического развития Каспийского региона, либо в качестве составляющей при реализации политики в области транспорта, трубопроводов, экологической политики. Тем не менее, отдельные составляющие политики России нашли отражение в монографической литературе.

Одной из первых работ, в которых рассматривались вопросы формирования и реализации российской политики на Каспии, стала монография И. С. Зонна «Каспийский меморандум (Введение в геополитическое каспиеведение)» (1997). Данная работа носила комплексный характер, и российская политика в регионе составила лишь небольшую часть от общего объема работы.

Вопросы, связанные с российской политикой в регионе, нашли отражение в изданиях, посвященных международно-правовому статусу Каспийского моря. Эта проблема находилась в фокусе внимания прикаспийских государств и при исследовании данного вопроса невозможно было проигнорировать подходы каждой из стран региона. В 1998 году в Казахстане был опубликован труд У. Т. Касенова «Каспийское море: правовой статус, нефть и международная безопасность», в Азербайджане в 2001-2006 годах вышли книги Р. Мамедова «Международно-правовая делимитация Каспийского моря» и «Эволюция и слагаемые международно-правового статуса Каспийского региона». В 1999 году была опуб-

ликована фундаментальная монография И. С. Зонна «Каспий: иллюзии и реальность». Российская политика в книге исследуется наряду с различными региональными проблемами.

В 2003 году было издано несколько фундаментальных работ, в которых также затрагивались вопросы, связанные с политикой России. Многие из работ не были посвящены только российской политике. В них исследовался Каспийский регион и его ключевые проблемы. Так, МГИМО выпустил сборник работ «Южный фланг СНГ. Центральная Азия - Каспий - Кавказ: возможности и вызовы для России». В том же году вышла книга С. С. Жильцова, И. С. Зонна и А. М. Ушкова «Геополитика Каспийского региона». В издании также затрагивались вопросы формирования и реализации российской политики в Каспийском регионе.

В 2009 году была издана книга А. К. Быстровой «Проблемы транспортной инфраструктуры и экологии в Каспийском регионе (добыча и экспортные перевозки углеводородов)». В том же году издана книга М. А. Кирокосьяна «Русский флаг на Каспии: два столетия Каспийской флотилии (середина XVII – середина XIX в.)».

В 2013 году было опубликовано исследование «Каспийский регион: актуальные проблемы (экспертный взгляд)», подготовленное Казахстанским институтом стратегических исследований (КИСИ).

В 2016 году в издательстве «Шпрингер» (Springer) вышла книга «Нефте- и газопроводы Черноморско-Каспийского региона». Большинство глав данной работы написаны российскими экспертами И. С. Зонном, С. С. Жильзовым, А. Г. Костяным и А. В. Семеновым, которые исследовали в том числе и отдельные составляющие российской политики. В том же году издательство «Аспект Пресс» опубликовало монографию С. С. Жильцова «Политика России в Каспийском регионе». Книга полностью посвящена политике России на Каспии: с древнейших времен до последнего времени.

В 2018 году издана книга «Россия на Каспии: поиски оптимальной стратегии», подготовленная российским исследователем С. А. Притчиным.

В 2019 году издательство «Nova» (США) опубликовало на английском языке монографию С.С. Жильцова «Russia's Policy in the Caspian Region». В книге отражены этапы формирования и реализации современной каспийской политики России.

Результаты исследования и их обсуждение

Создание новой инфраструктуры

В последние годы Россия реализует инфраструктурную политику, которая направлена на расширение грузопотоков. Большое внимание уделяется строительству новых объектов, расположенных на побережье

Каспия. Импульс этому придала «Стратегия развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года» [1]. Документ был утвержден российским правительством в ноябре 2017 года. Его идея заключалась в том, чтобы создать условия для развития Каспийского региона и содействовать «укреплению экономического и геополитического присутствия Российской Федерации в Каспийском море, расширению и углублению экономических и культурных связей с государствами Прикаспийского региона, а также созданию условий для дополнительного социально-экономического развития региона путем увеличения грузопотоков международной торговли, проходящих через каспийские морские порты» [1].

Разработка документа была обусловлена снижением объемов перевалки грузов через каспийские порты России. В документе приводились данные, которые свидетельствовали об устойчивой динамике утраты Россией своих позиций на Каспии в сфере транспортировки грузов. Так, совокупный грузооборот российских портов Астрахань, Оля и Махачкала с 2010 по 2016 годы сократился с 10,9 млн тонн до 6 млн. тонн. Около 55% грузов шло через морской порт Махачкала, из которых 87% составляла сырая нефть, а 13% – поставки зерна [1]. Причиной сокращения стала переориентация нефтяной логистики в Каспийском регионе на нефтепроводы. Аналогичная ситуация наблюдалась с перевалкой черных металлов. С 2011 по 2016 года в порте Махачкала она сократилась с 270 до 34,5 тыс. тонн. В 2010 году через российские порты было отгружено 5 млн. тонн металлов (79% всех сухих грузов), то в 2016 году этот показатель составил лишь 18,4% грузооборота [1].

Снижение привлекательности российских портов на Каспии подталкивало другие прикаспийские государства разрабатывать и реализовывать программы модернизации и строительства на Каспии новых объектов. В свою очередь, утрата позиций и экономические потери также привели к тому, что российская политика стала ориентироваться на формирование новой инфраструктуры.

Подписание в августе 2018 года Конвенции о правовом статусе Каспийского моря открыло новый этап в развитии транспортной инфраструктуры региона. Была внесена определенность в характер отношений между странами региона, созданы новые возможности для экономического развития прикаспийских государств. Политические разногласия по ключевым региональным проблемам уступили место долгосрочным планам прикаспийских государств в сфере судоходства, развития портовой инфраструктуры, добычи углеводородных ресурсов и их последующей доставки на внешний рынок.

В конце 2018 года президент РФ поручил создать Портовую особую экономическую зону. Эта тема стала постоянно присутствовать на

совещаниях с участием российского президента и других государственных структур. Так, в апреле 2019 года на совещании Государственного совета РФ обсуждались вопросы развития транспортной инфраструктуры России на Каспии [2]. В мае того же года российский президент на совещании в Астраханской области подчеркнул важность «развития транспортной инфраструктуры» [3]. В свою очередь, министр экономического развития Михаил Орешкин предложил развивать портовую инфраструктуру Астраханской области через портовые экономические зоны [3]. Как писали американские эксперты, «амбициозные экономические проекты России в Каспийском регионе обусловлены внутренними и внешними потребностями. С одной стороны, Москва стремится смягчить сложную экономическую ситуацию в прикаспийских регионах России. После падения цен на нефть экономические возможности России по поддержке социальных проектов в регионе ограничены. Социальная и финансовая поддержка являются ключевыми элементами приобретения легитимности в неспокойном регионе, особенно в Дагестане и сопредельных республиках. С другой стороны, через региональное экономическое сотрудничество Москва стремится укреплять экономические связи между прикаспийскими странами и Россией и укреплять свои позиции в бассейне» [4].

В 2020 году Россия продолжила курс на реализацию инфраструктурных проектов на Каспии. В июле был опубликован Указ президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». В соответствии с документом, правительству было поручено скорректировать национальные проекты, в том числе и «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» [5].

В ноябре 2020 года Правительство РФ приняло постановление «О создании на территории Астраханской области портовой особой экономической зоны и Каспийского кластера» [6]. Была поставлена цель создать на территории муниципального образования «Лиманский район» Астраханской области портовую экономическую зону. Помимо этого, документ предполагал «объединение в Каспийский кластер портовую особую экономическую зону и особую экономическую зону промышленно-производственного типа на территории муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области» [6]. В 2021-2022 годах на эти цели должно быть выделено более 2,5 млрд. рублей (около 35 млн. долл. США) [6].

В конце 2020 года было принято решение строить новый порт в Калмыкии, город Лагань. Его мощность в 12,5 млн. тонн грузов создавало условия для увеличения экспорта зерна, контейнерных и рефрижераторных грузов из Калмыкии. Строительство порта было включено в программу территориального планирования РФ [7].

В 2021 году Россия продолжала курс на реализацию инфраструктурных проектов. В апреле в ходе совещания в Астраханской области обсуждался вопрос строительства терминала в морском порту Оля. По оценкам, это позволит увеличить «грузооборот к 2024 году до 2,4 млн. тонн в год» [8].

В итоге, на протяжении нескольких лет Россия последовательно наращивала усилия по созданию инфраструктуры в субъектах, расположенных на Каспии. Решению данной задачи были подчинены многочисленные совещания, которые позволяют в перспективе увеличить товаропоток.

Политические вопросы

Большое внимание Россия уделяет ратификации Конвенции о правовом статусе Каспийского моря. Пока Конвенцию ратифицировали четыре государства: Туркменистан (декабрь 2018 года), Казахстан и Азербайджан (февраль 2019 года) и Россия (октябрь 2019 года). Из всех государств ратификацию не провел только Иран. На это обратил внимание министр иностранных дел России Сергей Лавров на встрече с главой МИД Казахстана Мухтаром Тлеуберди. Как отметил глава внешнеполитического ведомства России, «ожидаем, что в Иране как можно скорее завершатся процедуры по ратификации Конвенции о правовом статусе Каспия, которая была подписана три года назад (2018 году) в г. Актау» [9].

Возросшее внимание к вопросу ратификации Конвенции связано с приближением очередного саммита лидеров прикаспийских государств. Запланированный на вторую половину 2021 года он должен подвести итог развития Каспийского региона за последние тридцать лет и одновременно определить перспективы его развития. Вопросам региональной безопасности в Каспийском регионе в России уделяют повышенное внимание. В конце апреля 2021 года президент РФ провел совещание Совета безопасности. В ходе заседания обсуждались «вопросы обеспечения безопасности и интересов России в Каспийском регионе, а также планы по реализации крупных проектов в области энергетики» [10]. Кроме этого, как отметил российский глава государства «есть планы не только довести до конца имеющиеся проекты, но и расширить экономическую деятельность» [10].

Расширение экономического сотрудничества

Вопросы региональной безопасности и реализации инфраструктурных проектов сочетались с развитием торгово-экономических связей. В последние годы российская политика уделяла этому вопросу повышенное внимание, предпринимая шаги по укреплению двусторонних отношений и содействуя развитию контактов между субъектами прикаспийских государств. Во второй половине 2020 года – первом полугодии 2021 года Россия провела заседания межправительственных комиссий прикаспийских

государств, были совершены визиты на Каспий представителей исполнительной власти, которые уделяли особое внимание каспийской проблематике.

В ноябре 2020 года прошло заседание межправительственной комиссии по сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Казахстан. В числе многих вопросов были и проблемы сотрудничества в сфере транспорта [11]. В январе 2021 года прошла первая встреча российско-туркменской рабочей группы по развитию проектов в сфере судостроения. Данная встреча состоялась в рамках подписанного в декабре 2020 года Меморандума о сотрудничестве между АО «Объединенная судостроительная корпорация» и «Судостроительный и судоремонтный завод «Балкан», который предполагает развитие сотрудничества в сфере судостроения.

В последнее время стал меняться характер отношений России с Туркменистаном. В ходе визита делегации Туркменистана в Россию, который состоялся в конце марта текущего года, обсуждался широкий спектр вопросов двустороннего сотрудничества. В частности, на встрече отмечалось, что «коллективная работа по линии «пятерки» прибрежных государств способствует обеспечению региональной безопасности, укреплению транспортной связности, защите окружающей среды, развитию туризма и научных связей» [12]. По оценкам главы МИД России Сергея Лаврова, «несмотря на неблагоприятную мировую экономическую конъюнктуру, торговый оборот между двумя странами вырос почти на 40%» [13].

В апреле Астраханскую область посетил спецпредставитель Президента РФ по делимитации и демаркации государственной границы РФ с сопредельными государствами-участниками СНГ, руководитель российской делегации на многосторонних переговорах по Каспийскому морю Михаил Петраков. Он обсудил вопросы расширения экономических связей, перспективы взаимодействия со странами Каспийского региона [14]. В этот же период регион посетил министр экономического развития РФ Максим Решетников. По его оценкам, «мы исходим из того, что зона Каспия – это очень потенциально мощный транспортный узел, мощный экономический регион. Его потенциал на сегодняшний момент до конца не раскрыт. И раскрытие его потенциала – это в том числе возможность для многих наших российских регионов – Северного Кавказа, в том числе Дагестана, Калмыкии, Астрахани – получить дополнительный импульс развития. Здесь будет развиваться транзит» [15].

Большое значение в России придают второму экономическому форуму прикаспийских государств. Он должен пройти в августе 2021 года в Москве. Его проведение позволит создать новые условия для экономического сотрудничества стран региона, наметить перспективные проекты, которые будут интересны всем каспийским странам.

Россия: между сотрудничеством и конкуренцией

В последние годы прикаспийские государства все более активно участвуют в реализации международных транспортных проектов. Их осуществление позволяет привлекать дополнительные объемы грузопотоков, увеличивать объем инвестиций. По этой причине страны участвуют в проектах транспортных коридоров, которые проходят через Каспий и прибрежные территории. Расширение транзитных возможностей позволяет странам преодолеть географическую отдаленность. Помимо этого, страны региона реализуют собственные проекты, которые зачастую выступают конкурентами России в регионе.

В последние годы активное развитие портовой инфраструктуры проводит Казахстан. В декабре 2019 года, в рамках государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2020–2025 гг. [16] были построены терминалы в порту Актау и паромный комплекс в незамерзающем порту Курык [17]. Он включает в себя паромную переправу и железнодорожную линию по маршруту «Боржакты – Ерсай» в Мангистауской области Казахстана. Мощности комплекса позволяют ежегодно обрабатывать 5,1 млн. тонн. В результате порт Курык превратился в мультимодальный транспортный хаб. Его мощность возросла с 2 млн. тонн в 2016 году до 6 млн. тонн в 2019 году. «Через порт Курык было перевезено 2,2 млн. тонн нефти, 2,5 млн. тонн сухих грузов и 1,4 млн тонн паромных грузов» [18]. В перспективе Курык должен заменить Актау, который пока играет большую роль в обеспечении перевозок. В 2020 году через порт Актау было поставлено 2,2 млн. тонн нефти [19]. По сравнению с 2019 годом рост составил 4%. Казахстанская нефть экспорттировалась в российский порт Махачкала и азербайджанский порт Баку. В 2021 году в Казахстане планируют открыть железнодорожно-паромное сообщение с российским портом Махачкала. В целом, общая пропускная способность казахстанских портов была увеличена с 19,5 млн. тонн до 27 млн. тонн в год [20].

В конце 2016 года компания «Тенгизшевройл», разрабатывающая Тенгизское и Королевское месторождения в Атырауской области Казахстана, приступила к строительству нового порта «Прорва», недалеко от одноименного поселка [21]. Новый порт должен использоваться для обслуживания нефтяных месторождений. В 2019 году на месторождении Тенгиз было добыто 29,7 млн. тонн нефти [22]. В Казахстане рассчитывают, что в ближайшие годы объем добычи возрастет на 12 млн. тонн и достигнет 39 млн. тонн нефти в год [23].

Азербайджан развивает портовую инфраструктуру и судоходство [24]. В мае 2018 года в поселке Алят, расположенным в Гарадагском районе Баку, был открыт новый портовый комплекс. Его мощность составила до 15 млн. тонн груза в год [25]. Азербайджанская сторона рассчитывает в

перспективе довести мощность порта до 25 млн. тонн. Строительство порта может оказать влияние на грузовые потоки в Каспийском регионе.

В 2020 году в Туркменистане приступили к разработке Национальной морской стратегии. Этот вопрос обсуждался на заседании правительства Туркменистана [26].

Масштабный инфраструктурный проект реализовал Туркменистан, открыв в мае 2018 года новый международный морской порт Туркменбашы (побережье Каспия). Строительство порта осуществлялось в рамках «Стратегии развития Международного морского порта Туркменбашы и Туркменского морского торгового флота до 2020 года» [27]. Одновременно со строительством порта был введен в строй новый судостроительный и судоремонтный завод «Балкан» (до 15 апреля 2019 года входил в состав Туркменбашинского международного морского порта). Завод предназначен для постройки и ремонта морских судов и плавучих сооружений.

Туркменистан разработал планы по увеличению поставок через морской порт Туркменбашы. Этот вопрос в сентябре 2020 года рассматривался на заседании правительства Туркменистана [26]. Затем, в октябре того же года Постановлением Президента страны была создана Межведомственная комиссия Туркменистана по вопросам Каспийского моря [28]. В октябре 2020 года и в январе 2021 года комиссия провела заседания, на которых обсуждались вопросы развития транспортного сообщения. В декабря 2020 года в ходе заседания правительства президент Туркменистана сообщил о «переговорах по расширению сообщения с Казахстаном: с морским торговым портом в Актау и морским портом Курык» [29]. Также, обсуждался вопрос о запуске паромного сообщения с российскими портами Оля и Махачкала. Таким образом, расширение сообщения через Каспий рассматривается в Туркменистане в качестве одной из ключевых задач внешней политики.

В 2019–2021 годах Иран уделял повышенное внимание развитию инфраструктуры на побережье Каспия. Усилия были направлены на расширение портовых мощностей и строительство торгового флота. В ноябре 2020 года в каспийском порту Энзели (Иран) «состоялось открытие причала для генеральных грузов и зерна, два структурированных причала для нефтяных грузов, зерновой склад вместимостью 50 тыс. тонн» [29]. Порт рассматривается в качестве стратегического объекта, который должен «обеспечить рост поставок в другие прикаспийские государства» [30].

В целом усилия Ирана по расширению возможностей портовой инфраструктуры дали свои результаты. Так, возросла роль иранского порта Астара, который расположен на Каспии. Он стал новым центром контейнерных перевозок в регионе после запуска новых транспортных ус-

луг из этого порта [31]. Увеличение грузопотоков стало результатом последовательной политики Ирана. В частности, в последние годы страна активизировала торгово-экономическое сотрудничество со странами Евразийского экономического союза [31]. Так, в сентябре 2020 года Иран подписал меморандум о взаимопонимании с Организацией портов и Судоходства. Одним из его основных пунктов является «создание регулярного сообщения между портами Ирана, России, Казахстана и Туркменистана» [32]. Также в документе подчеркивалась задача «расширения грузовых перевозок» [32].

Для усиления своих позиций на Каспии, в начале 2021 года Иран увеличил количество судов своего торгового флота. Как отметил исполнительный директор иранской мореходной компании Мохамед Реза Модаррес, «основная цель заключается в расширении торгового оборота с соседними странами, в частности, с Россией» [33].

Таким образом, в последние годы политика России должна учитывать возросшую активность прикаспийских государств. Государства региона стремятся использовать имеющийся потенциал и создавать новые объекты на побережье, рассчитывая таким образом укрепить свои позиции в Каспийском регионе.

Заключение

В последние несколько лет Россия, как и другие прикаспийские государства, проводит в Каспийском регионе активную политику. Были построены новые объекты прибрежной инфраструктуры, что позволило увеличить объемы поставок собственных грузов, а также обеспечить транзит. Реализуются нефтегазовые проекты.

Расширяя торгово-экономическое сотрудничество с соседями по региону, как на двустороннем уровне, так и в многосторонних форматах, Россия учитывает их планы по увеличению товаропотоков. Кроме того, прикаспийские государства стремятся реализовать проекты по добыче углеводородных ресурсов, стать активными участниками международных транспортных проектов. Эти и другие факторы Россия учитывает в реализации своей политики в регионе.

Большое внимание Россия уделяет развитию двусторонних политических контактов, а также ратификации Конвенции о правовом статусе Каспийского моря всеми странами. По этой причине Россия придает большое значение очередному саммиту прикаспийских государств, который должен состояться во второй половине 2021 года. Ратификация Конвенции до его проведения заложит основы для последующего экономического сотрудничества прикаспийских государств в новых геополитических условиях, позволит укрепить региональную безопасность.

Список литературы:

1. «Стратегия развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года». Распоряжение Правительства РФ от 08.11.2017 N 2469-р. [Electronic resource] URL: <http://static.government.ru/media/files/zACqKSgh6AdU2bWZahEb92qpLifBzJlr.pdf> (дата обращения: 25.02.2021).
2. В Астрахани состоялось совещание по подготовке президиума госсовета РФ по развитию транспортной и энергетической инфраструктуры Прикаспия. 2019. 19 апреля. [Electronic resource] URL: <https://www.astrobl.ru/news/111844> (дата обращения: 18.03.2021)
3. Совещание по вопросам социально-экономического развития Астраханской области. 2019. 14 мая. [Electronic resource] URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/60518> (дата обращения: 16.04.2021)
4. Aliyev N. Russia's Strategic Economic Projects in the Caspian: Reality and Perspectives. 2019. 22 July. [Electronic resource] URL: <https://caciyanalyst.org/publications/analytical-articles/item/13581-russias-strategic-economic-projects-in-the-caspian-reality-and-perspectives.html> (дата обращения: 30.04.2021)
5. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». 2020. 22 июля. [Electronic resource] URL: <https://rg.ru/2020/07/22/ukaz-dok.html> (дата обращения: 19.03.2021)
6. Постановление Правительства Российской Федерации «О создании на территории Астраханской области особой экономической зоны и Каспийского кластера» от 7 ноября 2020 года №1792. [Electronic resource] URL: <http://docs.cntd.ru/document/566240024> (дата обращения: 13.03.2021)
7. Мельников Р. Зернышко в бюджет / Российская газета. 2020. 28 декабря. С.2
8. Губернатор Игорь Бабушкин обсудил с главой Минтранса РФ перспективы портовой особой экономической зоны. 2021. 21 апреля. [Electronic resource] URL: <https://www.astrobl.ru/news/125680> (дата обращения: 29.04.2021)
9. Бутырина Н. Сергей Лавров сделал заявление о правовом статусе Каспийского моря. 2021. 8 апреля. [Electronic resource] URL: <http://casp-geo.ru/sergej-lavrov-sdelal-zayavlenie-o-pravovom-statuse-kaspiskogo-morya/> (дата обращения: 19.04.2021)
10. Путин обсудил с Совбезом РФ ситуацию в Каспийском регионе. 2021. 30 апреля. [Electronic resource] URL: <https://rg.ru/2021/04/30/putin-obsudil-s-sovbezom-rf-situaciu-v-kaspiskom-regione.html> (дата обращения: 30.04.2021)
11. Алексей Оверчук провел заседание Межправительственной комиссии по сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Казахстан. 2020. 24 ноября. [Electronic resource] URL: <http://government.ru/news/40944/> (дата обращения: 12.03.2021)
12. Бутырина Н. Россия – Казахстан: проведены переговоры двух министров иностранных дел. 2021. 9 апреля. [Electronic resource] URL: <http://casp-geo.ru/rossiya-kazakhstan-provedeny-peregovory-dvuh-ministrov-inostrannyh-del/> (дата обращения: 23.04.2021)
13. Кондратьев В. Об итогах визита правительственной делегации Туркменистана в Российскую Федерацию. 2021. 2 апреля. [Electronic resource] URL: <http://casp-geo.ru/ob-itogah-vizita-pravitelstvennoj-delegatsii-turkmenistana-v-rossijskuyu-federatsiyu/> (дата обращения: 29.04.2021)
14. Специпредставитель Президента РФ Михаил Петраков обсудил в Астрахани вопросы сотрудничества со странами Прикаспия. 2021. 22 апреля. [Electronic resource] URL: <https://www.astrobl.ru/news/125726> (дата обращения: 29.04.2021)
15. Министр экономического развития РФ Максим Решетников о потенциале Каспийского региона. 2021. 26 апреля. [Electronic resource] URL: <http://casp-geo.ru/ministr-ekonomicheskogo-razvitiya-rf-maksim-reshetnikov-o-potentsiale-kaspiskogo-regiona/> (дата обращения: 27.04.2021)
16. Об утверждении Государственной программы инфраструктурного развития «Нұлы жол» на 2020–2025 годы. Постановление правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года №1055. [Electronic resource] URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900001055> (дата обращения: 13.02.2021)

17. Садыхова Н. В Казахстане реализован ряд проектов по развитию портов. 2020. 18 февраля. [Electronic resource] URL: <https://www.trend.az/business/economy/3193362.html> (дата обращения: 24.03.2021)
18. Четыре контейнерных терминала планируют построить на станции Достык к 2025 году. 2020. 21 декабря. [Electronic resource] URL: <https://kaztag.kz/ru/news/chetyre-konteynernykh-terminala-planiruyut-postroit-na-stantsii-dostyk-k-2025-godu/> (дата обращения: 24.03.2021)
19. Shaban I. Порт Актау в Казахстане нарастил объемы перевалки нефти в 2020 году. 2021. 10 февраля. [Electronic resource] URL: <http://caspianbarrel.org/ru/2021/02/port-aktau-v-kazahstane-narastil-obemy-perevalki-nefti-v-2020-godu/> (дата обращения: 12.02.2021)
20. Об утверждении Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2020-2025 годы. Постановление правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года №1055. [Electronic resource] URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900001055> (дата обращения: 15.04.2021)
21. Койлайбаев Р. Компания ТШО строит порт на Каспии. 2016. 2 ноября. [Electronic resource] URL: <https://atpress.kz/1879-kompaniya-tsho-stroit-port-na-kaspii> (дата обращения: 09.04.2021)
22. Годовой отчет АО «НК «КазМунайГаз» за 2019 год. [Electronic resource] URL: https://ar2019.kmg.kz/pdf/ar/ru/strategic-report_operating_projects.pdf (дата обращения: 22.03.2021)
23. Более 29 млн. тонн нефти добыли на Тенгизском месторождении в 2019. 2020. 18 февраля. [Electronic resource] URL: https://forbes.kz/news/2020/02/18/newsid_219245 (дата обращения: 18.03.2021)
24. Ильхам Алиев утвердил программу развития судоходства Азербайджана на 2016-2020 годы. 2016. 8 ноября. [Electronic resource] URL: https://www.korabel.ru/news/comments/ilham_aliev_utverdil_programmu_razvitiya_sudoходstva_azerbaydzhana_na_2016-2020_gody.html (дата обращения: 24.04.2021)
25. Ильхам Алиев принял участие в открытии комплекса Бакинского международного морского торгового порта. 2018. 14 мая. [Electronic resource] URL: <https://ru.president.az/articles/28547> (дата обращения: 24.03.2021)
26. В Туркменистане разрабатывается Национальная морская стратегия. 2020. 19 сентября. [Electronic resource] URL: <https://turkmenportal.com/blog/30540/v-turkmenistane-razrabatyvaetsya-nacionalnaya-morskaya-strategiya> (дата обращения: 19.03.2021)
27. Генеральный план развития Туркменбашинского международного морского порта и морского торгового флота Туркменистана до 2020 года. [Electronic resource] URL: http://www.traceca-org.org/uploads/media/10.Presentation_TKM_Ru_01.pdf (дата обращения: 17.04.2021)
28. Состоялось очередное заседание межведомственной комиссии Туркменистана по вопросам Каспийского моря. 2021. 30 января. [Electronic resource] URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/2462> (дата обращения: 02.03.2021)
29. Сотрудничество Туркменистана с Казахстаном и РФ по транспортному сообщению вступит в рабочий этап. 2020. 12 декабря. [Electronic resource] URL: <https://turkmenportal.com/blog/32863/sotrudnichestvo-turkmenistana-s-kazahstanom-i-rf-po-transportnomu-soobshcheniyu-vstupit-v-rabochii-etap> (дата обращения: 23.04.2021).
30. 11 Projects inaugurated in Anzali Port, N Iran. 2020. 17 Nov. [Electronic resource] URL: <https://en.mehrnews.com/news/165961/11-projects-inaugurated-in-Anzali-Port-N-Iran> (дата обращения: 17.03.2021)
31. Иранский порт Астара стал новым центром контейнерных перевозок в регионе. 2020. 10 декабря. [Electronic resource] URL: <https://www.trend.az/iran/business/3348136.html> (дата обращения: 27.03.2021)
32. Иран подписал Меморандум с целью развития судоходства на Каспии. 2020. 29 сентября. [Electronic resource] URL: <https://business.com.tm/ru/post/6074/iran-podpisal-memorandum-s-celyu-razvitiya-sudoходstva-na-kaspii> (дата обращения: 24.03.2021)
33. Башышов Э. Иран наращивает численность судов на Каспии. 2021. 7 января. [Electronic resource] URL: <https://www.trend.az/business/3360967.html> (дата обращения: 19.03.2021)

References

1. «Strategiya razvitiya rossiiskikh morskikh portov v Kaspiiskom basseine, zheleznyodorozhnykh i avtomobil'nykh podkhodov k nim v period do 2030 goda». Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 08.11.2017 N 2469-r. [Strategy of development of Russian sea ports in the Caspian basin, Railway and automotive approaches to them in the period until 2030] [Electronic resource] URL: <http://static.government.ru/media/files/zACQkSgh6AdU2bWZahEb92qpLifBzJlr.pdf> (available at: 25.02.2021).
2. V Astrakhan sostoyal' soveshchanie po podgotovke prezidiuma gossoveta RF po razvitiyu transportnoi i ehnergeticheskoi infrastruktury Prikaspiya [In Astrakhan, a meeting was held on the preparation of the Presidium of the State Council of the Russian Federation on the development of transport and energy infrastructure of the Caspian region]. 2019. April 19. [Electronic resource] URL: <https://www.astrobl.ru/news/111844> (available at: 18.03.2021)
3. Soveshchanie po voprosam sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Astrakhanskoi oblasti. 2019. May 14. [Meeting on the socio-economic development of the Astrakhan region] [Electronic resource] URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/60518> (available at: 16.04.2021)
4. Aliyev N. Russia's Strategic Economic Projects in the Caspian: Reality and Perspectives. 2019. 22 July. [Electronic resource] URL: <https://caciyanalyst.org/publications/analytical-articles/item/13581-russias-strategic-economic-projects-in-the-caspian-reality-and-perspectives.html> (available at: 30.04.2021)
5. Uказ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [Decree of the President of the Russian Federation of July 21, 2020 N 474 "On the national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030"] 2020. July 22 [Electronic resource] URL: <https://rg.ru/2020/07/22/ukaz-dok.html> (available at: 19.03.2021)
6. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii «O sozdaniu na territorii Astrakhanskoi oblasti osoboi ekonomicheskoi zony i Kaspiiskogo klasterA» ot 7 noyabrya 2020 goda №1792. [Resolution of the Government of the Russian Federation "On the creation of a special economic zone and the Caspian cluster on the territory of the Astrakhan region" dated November 7, 2020 No. 1792] [Electronic resource] URL: <http://docs.cntd.ru/document/566240024> (available at: 13.03.2021)
7. Mel'nikov R. Zernyshko v byudzhet [Grain to the budget], Rossiyskaya Gazeta. 2020. 28 December. C.2
8. Gubernator Igor' Babushkin obsudil s glavoi Mintransa RF perspektivy portovoi osoboi ekonomicheskoi zony. [Governor Igor Babushkin discussed with the head of the Ministry of Transport of the Russian Federation the prospects of the port special economic zone] [Electronic resource] 2021. 21 April. URL: <https://www.astrobl.ru/news/125680> (available at: 29.04.2021)
9. Butyrina N. Sergei Lavrov sdelal zayavlenie o pravovom statuse Kaspiiskogo morya. 2021. 8 aprelya. [Electronic resource] URL: <http://casp-geo.ru/sergej-lavrov-sdelal-zayavlenie-o-pravovom-statuse-kaspiiskogo-morya/> (available at: 19.04.2021)
10. Putin obsudil s Sovbezom RF situatsiyu v Kaspiiskom regione [Putin discussed with the Security Council of the Russian Federation the situation in the Caspian region] 2021. 30 April. [Electronic resource] URL: <https://rg.ru/2021/04/30/putin-obsudil-s-sovbezom-rf-situacii-v-kaspiiskom-regione.html> (available at: 30.04.2021)
11. Aleksei Overchuk provel zasedanie Mezhpravitel'stvennoi komissii po sotrudnichestvu mezhdu Rossiiskoi Federatsiei i Respublikoi Kazakhstan [Alexey Overchuk chaired a meeting of the Intergovernmental Commission on Cooperation between the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan] 2020. 24 Novermber. [Electronic resource] URL: <http://government.ru/news/40944/> (available at: 12.03.2021)
12. Butyrina N. Rossiya – Kazakhstan: provedeny peregovory dvukh ministrov inostrannykh del [Russia - Kazakhstan: negotiations were held between two foreign ministers] 2021. 9 April. [Electronic resource] URL: <http://casp-geo.ru/rossiya-kazakhstan-provedeny-peregovory-dvuh-ministrov-inostrannyh-del/> (available at: 23.04.2021)
13. Kondrat'ev V. Ob itogakh vizita pravitel'stvennoi delegatsii Turkmenistana v Rossiiskuyu Federatsiyu [On the results of the visit of the government delegation of Turkmenistan to the Russian Federation] 2021. 2 April [Electronic resource] URL: <http://casp-geo.ru/ob-itogah-vizita-pravitelstvennoj-delegatsii-turkmenistana-v-rossiiskuyu-federatsiyu/> (available at: 29.04.2021)

14. *Spetspredstavitel' Prezidenta RF Mikhail Petrakov obsudil v Astrakhanii voprosy sotrudничества со странами Прикаспия* [Special Representative of the President of the Russian Federation Mikhail Petrakov discussed issues of cooperation with the Caspian countries in Astrakhan] 2021. 22 April. [Electronic resource] URL: <https://www.astrobl.ru/news/125726> (available at: 29.04.2021)
15. *Ministr ekonomicheskogo razvitiya RF Maksim Reshetnikov o potentsiale Kaspiiskogo regiona* [Minister of Economic Development of the Russian Federation Maxim Reshetnikov on the potential of the Caspian region] 2021. 26 April. [Electronic resource] URL: <http://casp-geo.ru/ministr-ekonomicheskogo-razvitiya-rf-maksim-reshetnikov-o-potentsiale-kaspiskogo-regiona/> (available at: 27.04.2021)
16. *Ob utverzhdenii Gosudarstvennoi programmy infrastruktturnogo razvitiya «Nurly Zhol» na 2020–2025 gody. Postanovlenie pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 31. Dekabrya 2019 goda №1055.* [On approval of the State Program for Infrastructure Development "Nurly Zhol" for 2020 – 2025. Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated December 31, 2019 No. 1055.] [Electronic resource] URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900001055> (available at: 13.02.2021)
17. Sadykhova N. V Kazakhstane realizovan ryad proektor po razvitiyu portov [Several port development projects have been implemented in Kazakhstan. 2020] 2020. 18 February. [Electronic resource] URL: <https://www.trend.az/business/economy/3193362.html> (available at: 24.03.2021)
18. *Chetyre konteyernykh terminala planiruyut postroit' na stantsii Dostyk k 2025 godu* [Four container terminals are planned to be built at Dostyk station by 2025] 2020. 21 December. [Electronic resource] URL: [https://kaztag.kz/ru/news/chetyre-konteyernykh-terminala-planiruyut-postoit-na-stantsii-dostyk-k-2025-godu/](https://kaztag.kz/ru/news/chetyre-konteyernykh-terminala-planiruyut-postroit-na-stantsii-dostyk-k-2025-godu/) (available at: 24.03.2021)
19. Shaban I. *Port Aktau v Kazakhstane narastil ob'emy perevalki nefti v 2020 godu* [Aktau port in Kazakhstan has increased its oil transshipment in 2020] 2021. 10 February. [Electronic resource] URL: <http://caspi barrel.org/ru/2021/02/port-aktau-v-kazakhstane-narastil-obemy-perevalki-nefti-v-2020-godu/> (available at: 12.02.2021)
20. *Ob utverzhdenii Gosudarstvennoi programmy infrastruktturnogo razvitiya «Nurly Zhol» na 2020–2025 gody. Postanovlenie pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 31. Dekabrya 2019 goda №1055.* [On approval of the State Program for Infrastructure Development "Nurly Zhol" for 2020 – 2025. Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated December 31, 2019 No. 1055.] [Electronic resource] URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900001055> (available at: 15.04.2021)
21. Koilybaev R. *Kompaniya TSHO stroit port na Kaspii* [CSO company is building a port on the Caspian Sea] 2016. 2 November. [Electronic resource] URL: <https://atpress.kz/1879-kompaniya-tsho-stroit-port-na-kaspii> (available at: 09.04.2021)
22. Annual report of JSC "NC" Kazmunaigas "for 2019. [Electronic resource] URL: https://ar2019.kmg.kz/pdf/ar/ru/strategic-report_operating_projects.pdf (available at: 22.03.2021)
23. *Bolee 29 mln tonn nefti dobyli na Tengizskom mestorozhdenii v 2019* [More than 29 million tons of oil were produced at the Tengiz field in 2019] 2020. 18 February. [Electronic resource] URL: https://forbes.kz/news/2020/02/18/newsid_219245 (available at: 18.03.2021)
24. Il'ham Aliev utverdil programmu razvitiya sudokhodstva Azerbaidzhana na 2016–2020 gody. 2016. 8 noyabrya. [Electronic resource] URL: https://www.korabel.ru/news/comments/ilham_aliev_utverdil_programmu_rазвития_sudohodstva_azerbaydzhana_na_2016-2020_gody.html (available at: 24.04.2021)
25. *Il'ham Aliyev prinjal uchastie v otkrytii kompleksa Bakinskogo mezhdunarodnogo morskogo torgovogo porta.* [Ilham Aliyev attended the opening of the complex of the Baku International Sea Trade Port] 2018. 14 May. [Electronic resource] URL: <https://ru.president.az/articles/28547> (available at: 24.03.2021)
26. *V Turkmenistane razrabatyvaetsya Natsional'naya morskaya strategiya* [A National Maritime Strategy is being developed in Turkmenistan] 2020. 19 September. [Electronic resource] URL: <https://turkmenportal.com/blog/30540/v-turkmenistane-razrabatyvaetsya-natsional'naya-morskaya-strategiya> (available at: 19.03.2021)
27. *General'nyi plan razvitiya Turkmenbashinskogo mezhdunarodnogo morskogo porti i morskogo torgovogo flota Turkmenistana do 2020 goda* [General plan for the development of the Turkmenbashi international seaport and the marine merchant fleet

- of Turkmenistan until 2020] [Electronic resource] URL: http://www.traceca-org.org/uploads/media/10.Presentation_TKM_Ru_01.pdf (available at: 17.04.2021)
28. *Sostoyatos' ocherednoe zasedanie mezhvedomstvennoi komissii Turkmenistana po voprosam Kaspiiskogo moray* [A regular meeting of the interdepartmental commission of Turkmenistan on the Caspian Sea was held] 2021. 30 January. [Electronic resource] URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/2462> (available at: 02.03.2021)
29. *Sotrudnichestvo Turkmenistana s Kazakhstanom i RF po transportnomu soobshcheniyu vstupit v rabochii ehtap* [Cooperation of Turkmenistan with Kazakhstan and the Russian Federation on transport links to enter the working stage] 2020. 12 December [Electronic resource] URL: <https://turkmenportal.com/blog/32863/sotrudnichestvo-turkmenistana-s-kazahstanom-i-rf-po-transportnomu-soobshcheniyu-vstupit-v-rabochii-etap> (available at: 23.04.2021).
30. 11 Projects inaugurated in Anzali Port, N Iran. 2020. 17 Nov. [Electronic resource] URL: <https://en.mehrnews.com/news/165961/11-projects-inaugurated-in-Anzali-Port-N-Iran> (available at: 17.03.2021)
31. *Iranskii port Astara stal novym tsentrom konteinernykh perevozok v regione* [The Iranian port of Astara has become a new container shipping hub in the region.] 2020. 10 December. [Electronic resource] URL: <https://www.trend.az/iran/business/3348136.html> (available at: 27.03.2021)
32. *Iran podpisal Memorandum s tsel'yu razvitiya sudokhodstva na Kaspii* [Iran signed a Memorandum to develop shipping in the Caspian] 2020. 29 September. [Electronic resource] URL: <https://business.com.tm/ru/post/6074/iran-podpisal-memorandum-s-celyu-razvitiya-sudokhodstva-na-kaspii> (available at: 24.03.2021)
33. Bashyshov EH. *Iran narashchivaet chislennost' sudov na Kaspii* [Iran increases the number of ships in the Caspian] 2021. 7 Junuary. [Electronic resource] URL: <https://www.trend.az/business/3360967.html> (available at: 19.03.2021)