

# МОДЕРНИЗАЦИЯ ПОДХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ К ОКАЗАНИЮ АДРЕСНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ

[doi.org/10.52536/KS/vol\\_98\\_issue\\_2\\_A4](https://doi.org/10.52536/KS/vol_98_issue_2_A4)

## Бахыт Есимова

докторант кафедры политологии ЕНУ им. Л.Н. Гумилева,  
e-mail: b.a.yessimova@gmail.com

**Аннотация.** В статье анализируется текущее состояние государственной политики по выплате адресной социальной помощи (АСП) населению Казахстана. Автором выявлены ключевые подходы, лежащие в основе реализации современной модели выплат по линии АСП, а также методика расчета ее размера. Выявлены ключевые тенденции в области выплаты АСП, такие как резкий рост числа получателей АСП с 2019 года, а также сохраняющаяся диспропорция в численности получателей АСП в разрезе регионов. В статье автором обозначены причины данных трендов и их возможные последствия.

**Ключевые слова:** социальная политика, социальная поддержка, социально-уязвимые слои населения, адресная социальная помощь, социальные выплаты

---

## ХАЛЫҚҚА АТАУЛЫ ӘЛЕУМЕТТІК КӨМЕК КӨРСЕТУ БОЙЫНША МЕМЛЕКЕТТЕК САЯСАТ ТӘСІЛДЕРІН МОДЕРНИЗАЦИЯЛАУ

## Бақыт Есімова

Л.Н. Гумилев атындағы ЕҮУ Саясаттану кафедрасының докторанты,  
e-mail: b.a.yessimova@gmail.com

**Аннотация.** Макалада Қазақстанда халыққа атаулы әлеуметтік көмек төлеу жөніндегі мемлекеттік саясаттың қазіргі жағдайы талданады. Автор қазіргі заманауи атаулы әлеуметтік көмек (АӘК) төлемдерін жүзеге асыратын үлгінің негізін қалайтын тәсілдерді, сондай-ақ оның мөлшерін есептеу әдістемесін анықтады. АӘК төлемдері саласындағы негізгі тенденциялар анықталды, мысалы, 2019 жыл-

дан бастап АӘК алушылар санының күрт өсүі, сондай-ақ АӘК алушылар санының аймақтар бойынша диспропорцияның сақталуы. Макалада тенденциялардың себептері және олардың ықтимал салдары анықталған.

**Түйінді сөздер:** әлеуметтік саясат, әлеуметтік қолдау, халықтың әлсіз топтары, атаулы әлеуметтік көмек, әлеуметтік төлемдер

---

## MODERNIZATION OF STATE POLICY APPROACHES TO TARGETED SOCIAL ASSISTANCE TO THE POPULATION

**Bakhyt Yessimova**

PhD student of the Department of Political Science, L.N. Gumilyov ENU,  
e-mail: b.a.yessimova@gmail.com

### Abstract

The article analyzes the current state of the state policy on the payment of targeted social assistance (TSA) to the population of Kazakhstan. The author identified the key approaches that underlie the modern implementation of the model of payments through the TSA, as well as the methodology for calculating its size. Key trends in the field of TSA payments have been identified, such as a sharp increase in the number of TSA recipients since 2019, as well as a persisting disproportion in the number of TSA recipients by region. The article identifies the reasons for the trends and their possible consequences.

**Key words:** *social policy, social support, vulnerable strata of the population, targeted social assistance, social payments*

### Введение

Вопросы социальной защиты населения на сегодняшний день приобретают особую актуальность в связи с глобальными вызовами времени. Вместе с Четвертой промышленной революцией и бурным развитием информационных технологий, а также автоматизацией и роботизацией процессов, повлекших массовое высвобождение рабочей силы, на повестку дня всех стран мира поднялись вопросы социальной поддержки населения.

В условиях пандемии COVID-19 необходимость разработки новых подходов к социальной политике актуализировалась с новой силой в связи со снижением уровня доходов населения и роста безработицы. По всему миру наблюдаются потеря и снижение доходов населения: по данным Международной Организации Труда, глобальные трудовые доходы были снижены в 2020 году на 8,3%, что равняется 3,7 трлн. долл. или 4,4% от глобального ВВП [1]. Согласно статистическим данным, в Казахстане число лиц, официально зарегистрированных в органах занятости в каче-

стве безработных, возросло с 97,5 тыс. чел. в 2019 году до 141,8 тыс. чел. в 2020 году [2].

Согласно оценкам экспертов ООН, в современных условиях под воздействием указанных факторов наибольшим рискам подвержены социально-уязвимые слои населения [3]. На международном и национальном уровнях поднимаются вопросы обеспечения мер поддержки по охране здоровья, продовольственной безопасности данной категории людей. Со стороны государств *необходима выработка эффективных мер, направленных на точечную направленность социальной поддержки именно тем категориям населения, которые наиболее нуждаются в государственной помощи в современных условиях, а также в повышении эффективности подходов к АСП и в дальнесрочной перспективе.*

### **Методы исследования**

Методологическую основу исследования составит сравнительно-политологический анализ, который позволит выявить ключевые развития и сходства количественных и качественных показателей при реализации государственной адресной социальной помощи в Казахстане в региональном разрезе.

### **Результаты исследования**

#### **1. Характеристика системы получения АСП в Казахстане**

В Казахстане поддержка социально-уязвимых слоев населения является одним из ключевых аспектов социальной защиты населения. К их числу относятся лица, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации по трем основным показателям: семейный статус, показатели здоровья и уровень доходов. На сегодняшний день выработаны специальные механизмы оказания социальной поддержки данной категории населения. И среди них ключевая роль отводится *адресной социальной помощи* [4]. Под адресностью подразумевается выявление лиц, которые конкретно имеет право на получение социальной помощи. Структура получателей АСП включает в себя следующие категории лиц: работающие по найму, самостоятельно занятые, безработные, состоящие на учете в органах занятости, пенсионеры, лица, занятые по уходу за детьми, инвалиды (I, II, III групп), дети дошкольного возраста, дети школьного возраста и другие [5].

Согласно некоторым оценкам, из общего объема социальной помощи на адресную помощь малоимущим приходятся самые низкие расходы (самые высокие – на государственные социальные пособия) [6]. Однако подходы к оказанию адресной социальной помощи населению существенно изменились с 2019 года, поэтому особую важность имеет анализ тенденций в сфере выплаты АСП.

Государственная адресная социальная помощь – это выплата в денежной форме, предоставляемая государством физическим лицам (семьям) с месячным среднедушевым доходом ниже черты бедности, установленной в

областях, городах республиканского значения, столице, в виде безусловной и обусловленной денежной помощи [7].

Данные две категории денежной помощи ориентированы на разные группы людей. Первая, безусловная денежная помощь оказывается, во-первых, одиноким и (или) одиноко проживающим малообеспеченным лицам с ограниченными возможностями участия в мерах содействия занятости в связи с достижением пенсионного возраста; инвалидностью первой или второй группы; наличием заболевания, при котором может устанавливаться срок временной нетрудоспособности более двух месяцев. Во-вторых, малообеспеченным семьям, в составе которых нет трудоспособных лиц или единственный трудоспособный член осуществляет уход за ребенком в возрасте до трех лет; ребенком-инвалидом; инвалидом первой или второй группы; престарелым; нуждающимся в постороннем уходе и помощи.

Вторая, обусловленная денежная помощь оказывается одиноким и (или) одиноко проживающим малообеспеченным трудоспособным лицам, а также малообеспеченным семьям, имеющим в своем составе трудоспособного (трудоспособных) члена (членов), в том числе физических лиц, являющихся плательщиками единого совокупного платежа, при условии его (их) участия в мерах содействия занятости и (или) при необходимости социальной адаптации.

Важным аспектом является то, что АСП могут получить категории лиц со среднедушевым доходом, не превышающим черты бедности. Под данным понятием подразумевается граница дохода, необходимого для удовлетворения минимальных потребностей одного человека. Размер черты бедности определяется центральным исполнительным органом на основе величины прожиточного минимума в среднем на душу населения в процентном выражении в зависимости от экономических возможностей государства [8]. Черта бедности по областям, городам республиканского значения, столице ежеквартально рассчитывается местными исполнительными органами [9].

Размер АСП на лицо либо семью рассчитывается уполномоченным органом в виде разницы между среднедушевым доходом и установленной в областях (городе республиканского значения, столице) чертой бедности из расчета на каждого члена семьи. Среднедушевой доход исчисляется путем деления совокупного дохода, полученного в квартале, предшествовавшем кварталу обращения за назначением адресной социальной помощи, на число членов семьи и на три месяца.

## **2. Меры по модернизации системы выплаты АСП**

Государственная политика в области обеспечения адресной социальной помощи становится «кейсо-ориентированной». На процессы принятия

решений оказывают влияние внутренние социальные факторы. В стране наблюдается хаотичное появление общественных групп из социально-уязвимых слоев населения, объединенных по убеждениям касательно социальной политики. Они транслируют, в основном, интересы малообеспеченных многодетных семей о реализуемой социальной политике и сигнализируют государственным органам о необходимости обновления мер поддержки социально-уязвимых слоев населения. Так, после трагический гибели пяти сестер в г. Нур-Султан в 2019 году, обнажившей проблемы в сфере социальной защиты социально-уязвимых слоев населения, в городе последовали несанкционированные митинги многодетных матерей с требованиями обеспечить льготные условия для получения жилья.

Необходимо отметить, что по запросам населения по некоторым кейсам были приняты политические решения. Так, в 2019 году были внедрены новые меры поддержки многодетных малообеспеченных семей. АСП на ребенка в нуждающихся семьях были увеличены до 70% от прожиточного минимума – около 21 тысячи тенге на 2019 год. Данная мера направлена на повышение размера помощи в среднем на 40%, и прогнозировалось, что данные меры позволят охватить более 830 тыс. человек [10]. Был изменен подход к определению черты бедности: ранее она была в размере 50% от размера прожиточного минимума, а с нововведениями стала 70%. Данные нововведения не коснулись трех регионов: г. Нур-Султан, г. Алматы и Мангистауская область. Аргументами отсутствия послаблений критерииев для получения АСП в данных регионах со стороны государственных органов послужил более высокий уровень жизни в сравнении с другими регионами.

Были расширены возможности для решения жилищного вопроса для лиц, относящихся к категории многодетных малообеспеченных семей. Согласно изменениям и дополнениям в законодательство по жилищным отношениям, «многодетные матери, награжденные подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившие звание «Мать-героиня», а также награжденные орденами «Материнская слава» I и II степени обеспечиваются жилищем в первую очередь» [11]. Также согласно нововведениям, жилища из коммунального жилищного фонда или жилища, арендованные местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, предоставляются в пользование нуждающимся в жилье и состоящим на учете гражданам Республики Казахстан, относящимся, в том числе, к многодетным матерям, награжденным подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившим звание «Мать-героиня», а также награжденные орденами «Материнская слава» I и II степени, многодетным семьям. При этом перед обращением о предоставлении жилища совокупный среднемесячный доход указанных категорий на каждого члена семьи за последние двенадцать месяцев должен быть ниже 3,1-кратного размера прожиточного минимума.

Также в 2019 году была открыта программа льготного ипотечного кредитования «Бақытты отбасы» для очередников местных исполнительных органов на жилье. Данная программа предназначена для малообеспеченных многодетных семей, а также семей, воспитывающих детей-инвалидов и неполных семей. Кроме того, для очередников местных исполнительных органов была открыта программа льготного ипотечного кредитования «Шанырак» (<5-10-20»).

Для решения проблемы внесения первоначального взноса для участия в льготных программах ипотечного кредитования в 2019 году была введена практика выдачи жилищных сертификатов на сумму в размере не более 1,5 млн. тенге для каждого получателя. В перечень получателей жилищных сертификатов были включены семьи, имеющие или воспитывающие детей-инвалидов; многодетные матери, награжденные подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившие звание «Мать-героиня», а также награжденные орденами «Материнская слава» I и II степени, многодетные семьи и неполные семьи [12].

Важно отметить также изменения, согласно которым многодетные семьи стали получать государственное пособие без подтверждения доходов. При этом пособие предоставляется в дифференциированном объеме в зависимости от количества детей: 4 детей – 16,03 МРП, 5 детей – 20,04 МРП, 6 детей – 24,05 МРП, 7 детей – 28,06 МРП, 8 и более детей – 4 МРП на каждого ребенка.

Также получили широкое распространение единовременные и постоянные акции по поддержке малообеспеченных многодетных и других социально-уязвимых слоев населения. Так, было проведено списание долгов по кредитам социально-уязвимых слоев населения. Под категорию лиц, попавших под так называемую «кредитную амнистию», вошли: многодетные семьи; семьи, получающие выплаты по случаю потери кормильца; семьи, имеющие детей-инвалидов с детства старше 18-ти лет; получатели адресной социальной помощи; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не достигшие 29 лет, потерявших родителей до совершеннолетия [13].

Также с начала 2020 года принятые нововведения, согласно которым детям из семей, получающим АСП, будет предоставляться гарантированный социальный пакет. При этом продуктовые и гигиенические наборы предоставляются дифференцированно к разным возрастным категориям. Так, для детей от 1 года до 6 шести лет предоставляются продукты питания и товары бытовой химии, от 6 до 18 лет – горячее питание в школах, школьная форма, школьные принадлежности, возмещение 50% стоимости проезда в общественном транспорте [14].

В период чрезвычайного положения в условиях пандемии COVID-19 были введены специальные меры поддержки получателей АСП: увеличение

размера АСП на 5%, автоматическое продление социального контракта и так далее [15].

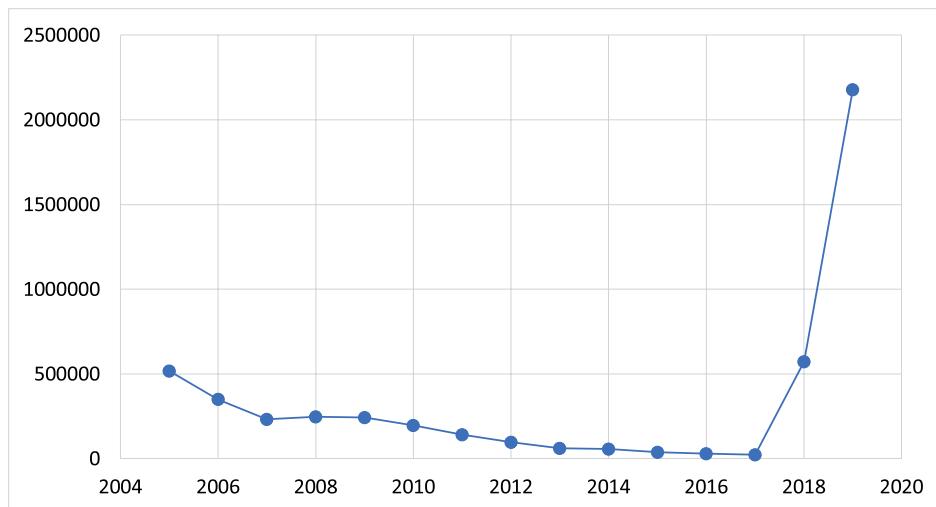
### **3. Ключевые особенности и тенденции в реализации государственной политики по выплате адресной социальной помощи**

Важно отметить, что сохраняются региональные различия в уровне доходов населения, численности социально-уязвимых слоев населения. Казахстан, располагая 9-й в мире по площади территорией, имеет различия и диспропорции в территориальном развитии регионов. При реализации мер адресной социальной помощи населению необходимо всесторонне рассмотреть влияние экономического положения населения регионов на социальное благополучие населения и предпринимать меры для улучшения ситуации. Безусловно, расчет каждой переменной в формуле по определению суммы АСП должен носить четкое обоснование с учетом всех демографических, экономических, социально-политических факторов.

В целом, в сфере АСП выделяются следующие *ключевые тенденции*.

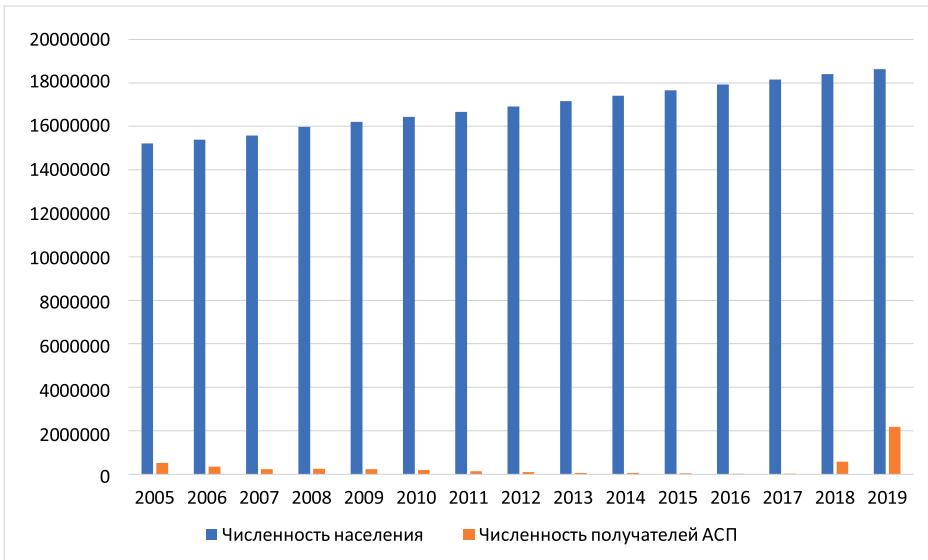
**Первое.** Стремительный рост количества получателей АСП в 2019 году. Численность получателей АСП в Казахстане с 2005 года увеличилась более, чем в 4 раза в 2019 году (рис.1).

При этом анализ статистических данных показывает, что наблюдается тенденция на постепенное снижение количества получателей АСП в пропорциональном отношении к общей численности населения с 2005 по 2017 год. Так, если в 2005 году количество получателей АСП составило 516 876 чел. или 3,3% от общей численности населения, то в 2017 году данные показатели были на уровне 23 267 чел. или 0,1% соответственно (рис.2).



**Рисунок 1.** Численность получателей АСП с 2005 по 2019 гг.

Источник: Бюро национальной статистики АСПиР РК, <https://stat.gov.kz/>



**Рисунок 2. Соотношение получателей АСП к численности населения**

Источник: Бюро национальной статистики АСПиР РК, <https://stat.gov.kz/>

В 2018 году наблюдается рост доли получателей АСП на уровне близко к показателям 2005 года – 571 584 чел. или 3,1%.

В 2019 году данная динамика имеет резкий подъем до 2 177 176 или 11,6% от общей численности населения.

#### ***Причины данного тренда:***

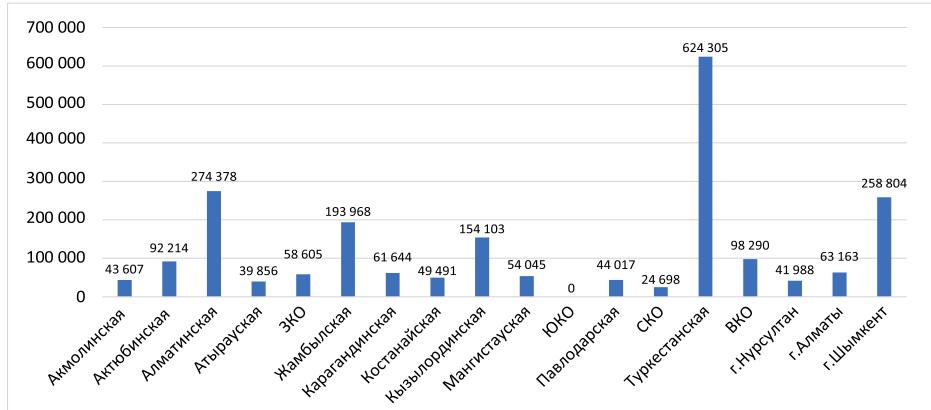
1. Расширение перечня получателей АСП. Как мы отметили выше, с апреля 2019 года был изменен подход к определению черты бедности: ранее она была в размере 50% от размера прожиточного минимума, а с нововведениями стала 70%. Тем самым, был расширен список семей, которые могут получать АСП.

2. Упрощение процедуры подачи заявления на АСП. Цифровизация процесса подачи заявление предусматривает предоставление заявителем удостоверения и самого заявления.

Возможные последствия: стремительное увеличение доли получателей АСП от общей численности населения является тревожным трендом и требует разработки системного подхода и прогнозирования развития ситуации со стороны Правительства Республики Казахстан. Важно выработать меры, стимулирующие в современных условиях рост занятости и доходов населения и также не допустить роста иждивенческих настроений.

**Второе.** Диспропорция в количестве получателей АСП в региональном разрезе.

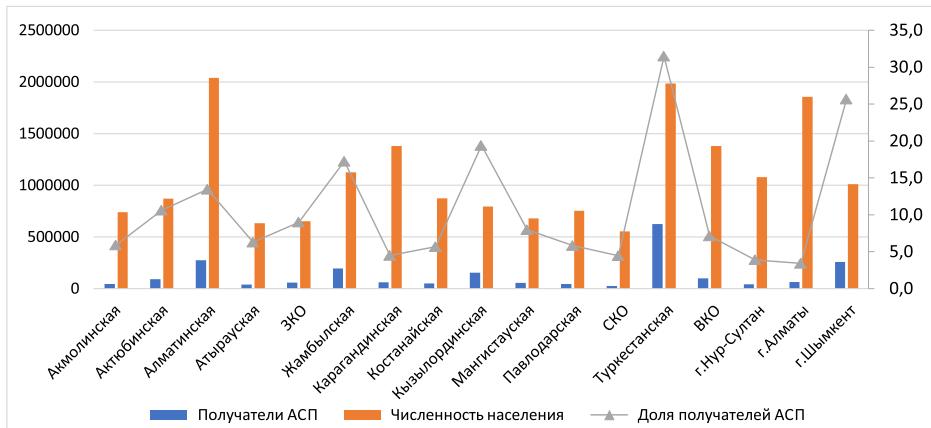
В разрезе регионов больше всего получателей АСП в Туркестанской области – 624 305 чел. Наименьшая численность получателей АСП зарегистрирована в СКО – 24 698 чел., то есть, **25 раз меньше**, чем в Туркестанской области (рис. 3).



**Рисунок 3.** Численность получателей АСП в 2019 г.

Источник: Бюро национальной статистики АСПиР РК, <https://stat.gov.kz/>

При этом диспропорции наблюдаются и в контексте доли получателей АСП по отношению к численности населения регионов. Так, на 2019 год в регионах и городах республиканского значения с наибольшей численностью населения – Алматинская область (2 038 934 чел.), Туркестанская область (1 983 967 чел.), г. Алматы (1 854 656 чел.) доля получателей АСП составляют 13,4%, 31,5% и 3,4% соответственно. Важно отметить, что это самый высокий (31,5%) и самый низкий (3,4%) показатели доли получателей АСП по отношению к численности населения по всей стране (рис.4).



**Рисунок 4.** Доля получателей АСП от общей численности населения регионов

Источник: Бюро национальной статистики АСПиР РК, <https://stat.gov.kz/>

В Карагандинской области (1 378 533 чел.) и ВКО (1 378 527 чел.), где численность населения разнится незначительно, доля получателей АСП от численности населения также отличается, но не настолько кардинально, как в предыдущем случае – 4,4% и 7,1%.

#### *Причины данного тренда:*

1. Разная отраслевая «специализация» регионов, диспропорции в развитии регионов и соответствующее экономическое положение населения.

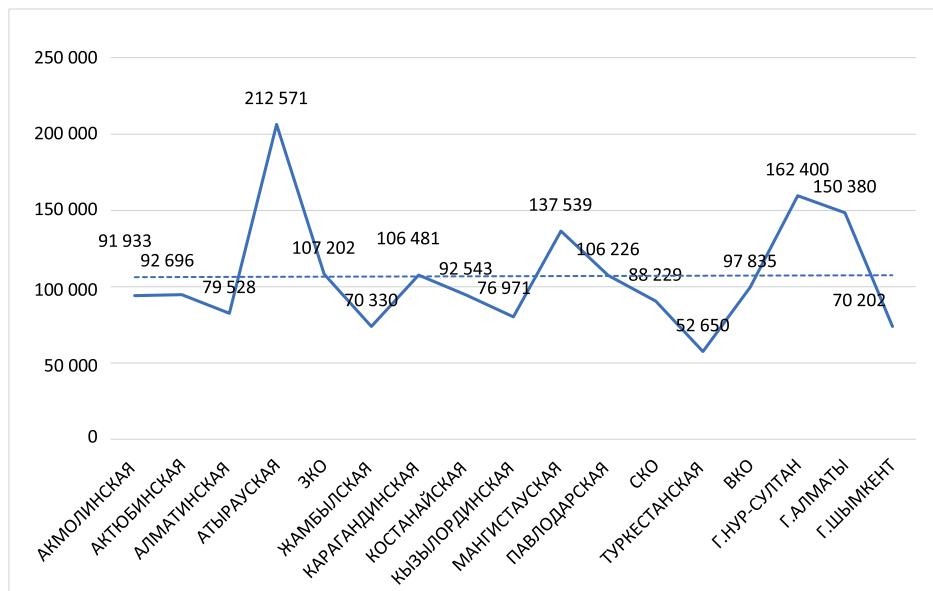
Больше всего получателей АСП в южных регионах страны – Туркестанская область, г. Шымкент, Кызылординская область, Жамбылская область, Алматинская область.

На «втором месте» регионы, расположенные на западе страны – Актюбинская область, ЗКО, Мангистауская область, Атырауская область. По своим показателям получателей АСП к данной группе близка и ВКО.

Наименьшую долю получателей АСП по отношению к численности населения демонстрируют «центральные» и «северные» регионы – Акмолинская, Павлодарская, Костанайская, Карагандинская области, СКО, а также города Нур-Султан и Алматы.

#### *2. Разный уровень жизни и доходов населения.*

Рассмотрим уровень жизни населения в разрезе регионов через выявление суммы среднедушевых номинальных денежных доходов и сопоставим с долей получателей АСП от численности населения в регионах (рис. 5)



**Рисунок 5.** Среднедушевые номинальные денежные доходы населения в разрезе регионов, 2019 г., тенге

Источник: Бюро национальной статистики АСПиР РК, <https://stat.gov.kz/>

На данных диаграммах мы видим, что по линиям отсутствует полная корреляция изгибов графика, напротив, они в некоторых местах являются зеркальными. Чтобы определить, существует ли корреляция между денежными доходами населения и долей получателей АСП, проведем сравнение числовых показателей (таблица 1).

В данной таблице сопоставлены среднедушевые номинальные денежные доходы населения и доля получателей АСП от численности населения за 2019 год. Прослеживается **четкая корреляция между данными по двум показателям: в регионах, где отмечаются наиболее низкие доходы, отмечается высокий процент получателей АСП.** Это Алматинская, Жамбылская, Кызылординская, Туркестанская области и г.Шымкент. В этих регионах доходы варьируются от 52 650 до 79 528 тг, а доля получателей АСП к общей численности населения регионов – от 13,4% до 31,5%.

При этом важно отметить, что обратной тенденции не наблюдается: высокие доходы населения не являются «гарантией» низкой вовлеченности населения в систему АСП: в Атырауской области, ЗКО при доходах выше среднего показателя по стране не наблюдаются самые низкие показатели доли получателей АСП.

Так называемый «баланс» между данными двумя показателями отмечается в Карагандинской, Павлодарской областях и в городах Нур-Султан и Алматы.

Следует отметить, что из трех регионов, упомянутых выше, которых некоснулись поправки по размеру черты бедности, в Мангистауской области среднедушевые доходы населения не самые высокие (в Атырауской области выше – 212 571 тг.)

**Таблица 1.** Сравнение среднедушевых номинальных денежных доходов населения с долей получателей АСП от численности населения региона и среднемесячным размером АСП

Область	Среднедушевые номинальные денежные доходы населения, тг	Доля получателей АСП от численности населения региона, %	Размер АСП
Акмолинская	91 933	5,9	11 525,0
Актюбинская	92 696	10,6	11 999,0
Алматинская	79 528	13,4	12 152,0
Атырауская	212 571	6,2	11 067,0
ЗКО	107 202	8,9	11 582,0
Жамбылская	70 330	17,2	12 613,0
Карагандинская	106 481	4,4	12 349,0
Костанайская	92 543	5,6	10 873,0
Кызылординская	76 971	19,4	13 756,0
Мангистауская	137 539	7,9	12 583,0
Павлодарская	106 226	5,8	11 483,0
СКО	88 229	4,4	10 916,0
Туркестанская	52 650	31,5	11 714,0

ВКО	97 835	7,1	11 929,0
г.Нур-Султан	162 400	3,8	12 830,0
г.Алматы	150 380	3,4	12 535,0
г.Шымкент	70 202	25,6	12 968,0

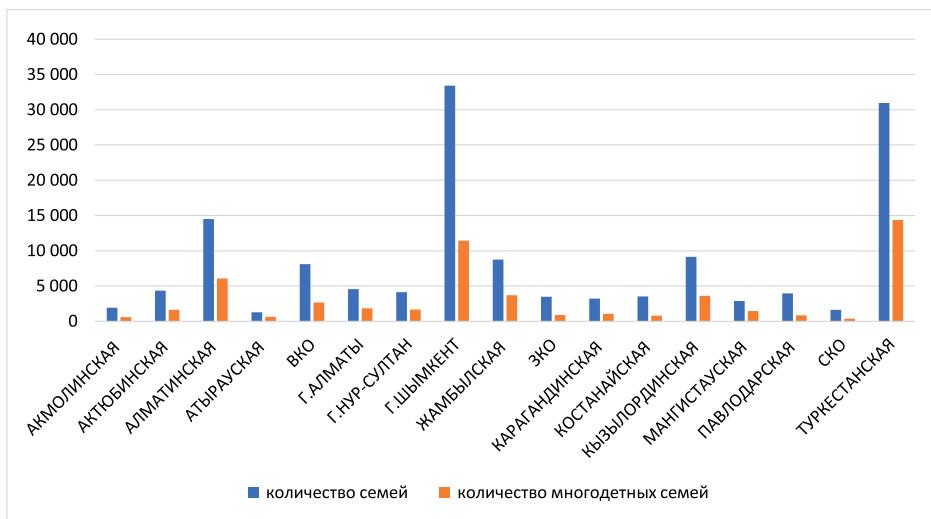
Источник: составлено автором на основе данных Бюро национальной статистики АСПиР РК, <https://stat.gov.kz/>

На сравнительной таблице в Кызылординской области наблюдается соответствие «низкие среднедушевые доходы – большая доля получателей АСП – больший размер АСП». Так же данная корреляция с другими показателями характерна для Алматинской, Жамбылской областей и для г.Шымкент. По другим регионам четкая корреляция не прослеживается, хотя все эти показатели должны находиться в зависимости друг от друга, и в масштабе государства те или иные показатели должны регулироваться и корректироваться.

3. Диспропорции в структуре получателей АСП в разрезе регионов, в частности, в процентном соотношении количества многодетных семей и их членов к общей численности получателей АСП.

В общей численности получателей АСП в Казахстане значительная часть приходится на многодетные семьи – по состоянию на 4 квартал 2020 года из 711 236 человек-получателей АСП 356 976 являются из многодетных семей, то есть 50%, из которых 249 959, то есть, почти третья (35%) – дети.

Больше всего членов многодетных семей-получателей АСП в количественном соотношении представлены в Туркестанской области – 100 295 чел., и в г. Шымкент – 74 058 чел. (рис.6).



**Рисунок 6.** Количество многодетных семей в структуре общего количества семей-получателей АСП в Казахстане на 4 квартал 2020 года

Источник: Бюро национальной статистики АСПиР РК, <https://stat.gov.kz/>

При этом необходимо обратить внимание на соотношение многодетных семей к общему количеству семей-получателей АСП. В региональном разрезе данный показатель колеблется от 21% до 50 %. Больше всего в данном процентном соотношении многодетных семей-получателей АСП в Мангистауской, Атырауской, Туркестанской областях – 50%, 49% и 46% соответственно. Наименьшие показатели в Павлодарской области, СКО и Костанайской области – 21%, 21% и 23% соответственно.

Более того, если проанализировать структуру получателей АСП, то большинство из них – члены многодетных семей, в Мангистауской области это 63% получателей АСП, в Атырауской области – 60%, в Туркестанской области – 58%. Наименьшая доля членов многодетных семей в структуре получателей АСП в СКО – 32%, Павлодарской области – 33%, Костанайской области – 35%.

Таким образом, существенно различается состав получателей АСП в региональном размере. Члены многодетных семей составляют в Атырауской области 60% от общего количества получателей АСП, в СКО – 32% (рис.7).



**Рисунок 7.** Состав получателей АСП в Атырауской области и СКО на 4 квартал 2020 года, %.

Источник: Бюро национальной статистики АСПиР РК, <https://stat.gov.kz/>

Итак, по тренду «**Диспропорция в количестве получателей АСП в региональном разрезе**» выявлены следующие причины:

- разная отраслевая «специализация» регионов;
- диспропорции в развитии регионов и соответствующее экономическое положение населения;
- разный уровень жизни и доходов населения.

Также в ходе анализа структуры получателей АСП были выявлены существенные диспропорции в доле численности членов многодетных семей к общему количеству получателей АСП в разрезе регионов.

**Возможные последствия.** На основе представленных данных наблюдается существенная диспропорция по таким показателям, как доля получателей АСП от численности населения, среднедушевые доходы населения, доля многодетных семей и их членов в структуре общей численности получателей АСП, а также незначительные различия в размере АСП. Усиление тренда на диспропорцию может привести к изменениям в показателях занятого населения в регионах, что в последующем может оказать влияние на экономическое развитие этих регионов. Необходим научно-обоснованный долгосрочный план действий с учетом всех рисков для дальнейшей эффективной реализации государственной социальной поддержки населения.

### **Выводы**

Таким образом, сравнительно-политологический анализ данных показывает нам несколько ключевых тенденций в реализации государственной политики по АСП.

**Первое.** На сегодняшний день происходит обновление подходов к АСП. И эти меры являются результатом обратной связи с населением, выявлением и рассмотрением их запросов государственными органами и выработки путей решения актуальных вопросов обеспечения адресной социальной помощи. Такой «кейсовый» подход привел к тому, что в 2019 году получателями АСП стали 11,6% от общей численности населения. Кроме того, свое влияние на данный процесс оказала пандемия COVID-19.

**Второе.** Наблюдается региональная диспропорция по вопросам выплаты адресной социальной помощи по различным показателям: количество получателей АСП (в том числе, в процентном выражении от общей численности населения регионов), состав получателей АСП (процентное соотношение многодетных семей в структуре получателей). Также отмечается слабая корреляция между количеством получателей АСП, среднедушевыми доходами в регионах и размерами выплачиваемой адресной социальной помощи.

Таким образом, необходимо дальнейшее совершенствование подходов к оказанию адресной социальной помощи населению в Казахстане. В данном контексте особую важность приобретает выработка системных мер, включая различные меры в области социальной политики, в целях устранения значительных региональных различий по ряду показателей, обозначенных в данном исследовании.

---

### **Список литературы**

1. ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. January, 2021. P.2. [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms\\_767028.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_767028.pdf)
2. Динамика основных показателей. Официальный сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. <https://stat.gov.kz/official/dynamic>

3. Комплексное реагирование системы ООН на COVID-19: спасение людей, защита общества, более эффективное восстановление. Сентябрь, 2020г. С.14. [https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un\\_comprehensive\\_response\\_to\\_covid19\\_russian.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_comprehensive_response_to_covid19_russian.pdf)
4. Барьеры доступа к получению социальной помощи и специальных социальных услуг в Казахстане. ЮНИСЕФ, 2017. <https://www.unicef.org/kazakhstan/media/181/file/%D0%9F%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20.pdf>
5. Светлана Куница. Обзор текущей ситуации и новые подходы в обеспечении адресной социальной помощи в Казахстане. Центр исследований «Сандж». Астана, 2013. <http://sange.kz/wp-content/uploads/2018/06/DirectSocialAssistance-Newapproaches2013.pdf>
6. Анализ системы социальных пособий для детей и семей с детьми в Казахстане. ЮНИСЕФ. Астана, 2015. 108 с. <https://www.unicef.org/kazakhstan/media/656/file/%D0%9F%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20.pdf>
7. Адресная социальная помощь. Портал Электронного правительства Республики Казахстан. [https://egov.kz/cms/ru/articles/social\\_help](https://egov.kz/cms/ru/articles/social_help)
8. Закон РК «О государственной адресной социальной помощи»
9. Социальная защита. Официальный сайт Управления координации занятости и социальных программ акимата Жамбылской области. <https://www.gov.kz/memleket/entities/zhambyl-social/press/article/details/18285?lang=ru>
10. Обновленный формат оказания социальной помощи: что изменилось с 1 января 2020 года. Официальный информационный ресурс Премьер-министра Республики Казахстан. <https://primeminister.kz/ru/news/interviews/obnovlennyj-format-okazaniya-socialnoy-pomoshchi-chto-izmenilos-s-1-yanvarya-2020-goda>
11. Закон Республики Казахстан от 6 мая 2019 года №251-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам жилищных отношений». [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=36296152#pos=2;-68](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36296152#pos=2;-68)
12. Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 20 июня 2019 года №417 «Об утверждении правил предоставления жилищных сертификатов». <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1900018883>
13. Указ Президента Республики Казахстан К.К. Токаева от 26 июня 2019 года №34 «О мерах по снижению долговой нагрузки граждан Республики Казахстан». [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=36160841](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36160841)
14. Гарантированный соцпакет для детей из малообеспеченных семей: что входит и кто будет получать. Официальный информационный ресурс Премьер-министра Республики Казахстан. <https://primeminister.kz/ru/news/interviews/garantirovannyj-socpaket-dlya-detey-iz-maloobespechennyh-semey-chto-vhodit-i-kto-budet-poluchat>
15. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 25 марта 2020 года № 109. О некоторых вопросах оказания государственных услуг в социально-трудовой сфере и обеспечения продуктово-бытовым набором некоторых категорий населения на период чрезвычайного положения. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000020164>

## References

1. ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. January, 2021. P.2. URL:[https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/dgreports/dcomm/documents/briefingnote/wcms\\_767028.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/dgreports/dcomm/documents/briefingnote/wcms_767028.pdf)
2. *Dinamika osnovnykh pokazatelei. Ofitsial'nyi sait Byuro natsional'noi statistiki Agentstva po strategicheskому planirovaniyu i reformam Respublikи Kazakhstan* [Dynamics of the main indicators. Official website of the Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan] URL: <https://stat.gov.kz/official/dynamic>
3. *Kompleksnoe reagirovaniye sistemy OON na COVID-19: spasenie lyudei, zashchita obshchestva, bolee effektivnoe vosstanovlenie* [UN System Comprehensive Response to COVID-19: Save People, Protect Society, More Effective Recovery.] September, 2020. 14 p. URL: [https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un\\_comprehensive\\_response\\_to\\_covid19\\_russian.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_comprehensive_response_to_covid19_russian.pdf)

4. *Bar'ery dostupa k polucheniyu sotsial'noi pomoshchi i spetsial'nykh sotsial'nykh uslug v Kazakhstane* [Barriers to access to social assistance and special social services in Kazakhstan]. UNICEF, 2017. URL: <https://www.unicef.org/kazakhstan/media/181/file/%D0%9F%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20.pdf>
5. Svetlana Kunitsa. *Obzor tekuschei situatsii i novye podkhody v obespechenii adresnoi sotsial'noi pomoshchi v Kazakhstane* [Review of the current situation and new approaches to providing targeted social assistance in Kazakhstan]. Tsentr issledovanii «Sandzh» - Sange Research Center Astana, 2013. URL: <http://sange.kz/wp-content/uploads/2018/06/DirectSocialAssistanceNewapproaches2013.pdf>
6. *Analiz sistemy sotsial'nykh posobii dlya detei i semei s det'mi v Kazakhstane* [Analysis of the system of social benefits for children and families with children in Kazakhstan.] UNICEF, Astana, 2015. 108 p. <https://www.unicef.org/kazakhstan/media/656/file/%D0%9F%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20.pdf>
7. Targeted social assistance. Portal of the Electronic Government of the Republic of Kazakhstan. URL: [https://egov.kz/cms/ru/articles/social\\_help](https://egov.kz/cms/ru/articles/social_help)
8. The Law of the Republic of Kazakhstan "On state targeted social assistance"
9. Social protection. Official site of the Office for the Coordination of Employment and Social Programs of the Akimat of Zhambyl Oblast. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/zhambyl-social/press/article/details/18285?lang=ru>
10. Updated format for providing social assistance: what has changed since January 1, 2020. Official information resource of the Prime Minister of the Republic of Kazakhstan. URL: <https://primeminister.kz/ru/news/interviews/obnovlenny-format-okazaniya-socialnoy-pomoshchi-cto-izmenilos-s-1-yanyarya-2020-goda>
11. Law of the Republic of Kazakhstan dated May 6, 2019 No. 251-VI "On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Housing Relations" URL:[https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=36296152#pos=2-68](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36296152#pos=2-68)
12. Prikaz Ministra industrii i infrastruktturnogo razvitiya Respubliki Kazahstan ot 20 iyunya 2019 goda №417 «Ob utverzhdenii pravil predostavleniya zhilishchnykh sertifikatov». <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1900018883>
13. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan K.K. Tokayev on June 26, 2019 No. 34 "On measures to reduce the debt burden of citizens of the Republic of Kazakhstan." URL: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=36160841](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36160841)
14. Guaranteed social package for children from low-income families: what is included and who will receive. Official information resource of the Prime Minister of the Republic of Kazakhstan. URL:<https://primeminister.kz/ru/news/interviews/garantirovanny-socpaket-dlya-detey-iz-maloobespechennyh-semey-cto-vhodit-i-kto-budet-poluchat>
15. Order of the Minister of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan dated March 25, 2020 No. 109. On some issues of the provision of public services in the social and labor sphere and the provision of food and household items for certain categories of the population during the state of emergency. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000020164>