



КАЗАХСТАН И МИРОВОЕ СООБЩЕСТВО
Научно-аналитический журнал

Учредитель:	Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан.
Шеф-редактор:	У.Т.Касенов, директор Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан.
Исполнительный редактор:	М.Т.Лаумулин, ведущий научный сотрудник Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан.
Ответственный секретарь:	Д.Б.Кыдырбекулы, научный сотрудник Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан.
Технический редактор:	А.Т.Турганбаева, инженер-программист Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан.
Адрес редакции:	Республика Казахстан, 480024, Алматы, проспект Достык 87-б, Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан. Телефон (3272) 64-34-04, факс (3272) 64-49-95 E-mail: kisi @ kaziss. alma-ata. su

Издание зарегистрировано Министерством печати и массовой информации Республики Казахстан 7 февраля 1994 г. Регистрационное свидетельство № 1240.
При перепечатке, микрофильмировании и других формах копирования статей ссылка на журнал обязательна.
Мнение редакционной коллегии журнала может не совпадать с точкой зрения авторов статей.

© Казахстан и мировое сообщество

“Казахстан и мировое сообщество”
№2, 1996 г.

СОДЕРЖАНИЕ

МАТЕРИАЛЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ “ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ В КАЗАХСТАНЕ”, ОРГАНИЗОВАННОЙ ИНСТИТУТОМ ИМ. АДАМА СМИТА, ЛОНДОН, 6-7 ИЮНЯ 1996 Г.		
<i>Акежан Кажегельдин</i>		
Казахстан - партнер в глобальном бизнесе и торговле	8	
<i>Гарри Штойк</i>		
Возможности для иностранных инвестиций в Казахстане	7	
<i>Умирзак Шукеев</i>		
Экономический потенциал Казахстана	12	
<i>Константин Колпаков</i>		
Законодательство Республики Казахстан об иностраннных инвестициях	19	
<i>Нурлан Балгимбаев</i>		
Возможности по разведке, добыче и транспортировке нефти и газа	31	
<i>Юрий Лавриненко</i>		
Развитие транспортного комплекса и инвестиционная политика	36	
<i>Сарыбай Калмурзаев</i>		
Приватизационная политика	41	
НА СТЫКЕ ЕВРОАЗИАТСКИХ МАГИСТРАЛЕЙ		
<i>Умирсерик Касенов</i>		
О новом евроазиатском континентальном мосте (НЕАКМ)	50	
КАЗАХСТАН И ВТО		
<i>Жанат Ертлесова</i>		
Стратегия торговой политики Казахстана в процессе присоединения к Всемирной Торговой Организации	59	
АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС		
<i>Мехлис Сулейменов</i>		
Развитие внешних экономических связей АПК Республики Казахстан	68	
ФИНАНСЫ		
<i>Григорий Марченко</i>		
Денежно-кредитное регулирование и валютный курс в Казахстане	73	
СТРАХОВАНИЕ		
<i>Владимир Ким, Олег Ким</i>		
Стратегические аспекты развития страхового рынка Республики Казахстан	84	
ТРИБУНА ПОСЛА		
<i>Рашид Ибраев</i>		
Казахстанско-индийские отношения: состояние и перспективы	91	
ИНТЕГРАЦИЯ		
<i>Шамшад Ахмад</i>		
ЭКО - региональная структура для лучшего будущего	95	
ДОКУМЕНТЫ		
1. Основные пункты Алматинского основного плана развития транспортного сектора в регионе ЭКО	101	
2. Исламабадская декларация третьей встречи ЭКО на высшем уровне (Исламабад, 14-15 марта 1995 г.)	104	
РЕЦЕНЗИИ		106
RESUME		120
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ		126

РЕДАКЦИОННЫЙ ЗАЛ
НАУЧНЫЙ ЗАЛ

CONTENTS

THE PAPERS ON THE INTERNATIONAL CONFERENCE
"INVESTMENTS OPPORTUNITIES IN KAZAKHSTAN"
ORGANIZED BY THE ADAM SMITH
INSTITUTE IN LONDON ON 6 AND 7 JUNE, 1996

<i>Akezhan Kazhegeldin</i> Kazakhstan is a Partner in Global Buisness and Trade	3
<i>Garry Shtoyk</i> Conditions for Foreign Investments in Kazakhstan	7
<i>Umirzak Shukeev</i> Economic Potential of Kazakhstan	12
<i>Konstantin Kolpakov</i> The Legislation of the Republic of Kazakhstan on Foreign Investments	19
<i>Nurlan Balgimbaev</i> Conditions for Exploring, Extracting and Transportation of the Oil and Gas	31
<i>Yury Lavrinenko</i> The Transport Complex Development and the Investment Policy	36
<i>Sarybay Kalmurzaev</i> The Privatization Policy	41
<i>ON THE JOINT OF EUROASIAN MAINLINES</i>	
<i>Oumirseric Kasenov</i> On New Euroasian Continental Bridge (NEACB)	50
<i>KAZAKHSTAN AND THE WTO</i>	
<i>Zhanat Ertlesova</i> A Strategy of Kazakhstan Trade Politics Towards Joining the World Trade Organization	59
<i>AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX</i>	
<i>Mekhllis Suleymenov</i> Foreign Economic Relations Development of Kazakhstan's Agro-Industrial Complex	68
<i>FINANCES</i>	
<i>Grigory Marchenko</i> The Financial and Credit Regulations, and the Currency Rate in Kazakhstan	73
<i>INSURANCE</i>	
<i>Vladimir Kim, Oleg Kim</i> Strategic Aspects of the Insurance Market Development in the Republic of Kazakhstan	84
<i>AMBASSADOR TRIBUNE</i>	
<i>Rashid Ibraev</i> Kazakhstani-Indian Relations: Situation and Perspectives	91
<i>INTEGRATION</i>	
<i>Shamshad Ahmad</i> ECO - A Regional Framework for Better Future	95
<i>DOCUMENTS</i>	
1. Salient Points of Almaty Outline Plan for the Development of Transport Sector in the ECO Area	101
2. Islamabad Declaration of the Third ECO Summit Meeting, 14-15 March, 1995	104
<i>REVIEWS</i>	106
<i>RESUME</i>	120
<i>INFORMATION ON AUTHORS</i>	126

МАТЕРИАЛЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
"ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ В КАЗАХСТАНЕ".

организованной институтом и.м. Адама Смита,

Лондон, 6-7 июня 1996 г.

Акежан Кажегельдин

**КАЗАХСТАН - ПАРТНЕР В ГЛОБАЛЬНОМ
БИЗНЕСЕ И ТОРГОВЛЕ**

За короткий исторический срок Республика Казахстан стала полноправным членом международного сообщества, установила партнерские отношения со многими авторитетными международными организациями. Начата подготовительная работа по вступлению Казахстана в члены ВТО.

Казахстан - это страна с солидной перспективой в сфере добычи и переработки углеводородного сырья, разработки богатейших месторождений золота, руд черных, цветных и редких металлов, другого минерального сырья. Республика является крупным производителем зерна, шерсти, хлопка и другой продукции агропромышленного комплекса. Здесь широко развита транспортная сеть.

Сегодня экономика нашей страны вступает в качественно новый этап развития, характеризующийся макроэкономической стабилизацией и переходом с инфляционной ступени в инвестиционную.

Принятые в предыдущие годы меры позволили добиться определенных успехов в подавлении инфляции, среднемесячный уровень которой в настоящее время удерживается в пределах 2.0% (против 4% в 1995 году), роста реальной заработной платы при наметившейся стабилизации национальной валюты, что позволило существенно приостановить падение реальных доходов самых низкооплачиваемых слоев населения с фиксированными доходами, завершения, в основном, малой и массовой приватизации, приватизации на селе, осуществления демонополизации производства.

В 1996-1998 годах Правительство намерено в основном завершить приватизацию государственной собственности, имея в виду создание сильного частного сектора, преобладающего в экономике страны.

Правительством разработана среднесрочная Программа углубления реформ на 1996-1998 годы, главной целью которой является закрепление достигнутых результатов в области макроэкономической стабилизации и структурно-институциональных преобразований, прекращение спада производства и затем - обеспечение подъема экономики и роста уровня жизни народа. Довести уровень инфляции до 9-12% в год.

Одна из задач Программы - создание еще более благоприятных условий как для развития собственного предпринимательства, так и для привлечения иностранных инвестиций в высокоэффективные и конкурентноспособные производства, что позволит повысить интерес и доверие к Казахстану как к партнеру в глобальном бизнесе и торговле.

В числе основных видов использования внешних ресурсов для республики - прямые инвестиции, в частности, создание совместных и зарубежных предприятий.

Сейчас в республике действует более 700 СП с участием иностранных партнеров из 70 стран, часть из них со 100% иностранным капиталом. Общий товарооборот СП составляет 600 млн. долларов США.

Имеется ряд крупных СП с участием известных зарубежных партнеров: "Шеврон" (США), "Бритиш Газ" (Англия), "Аджип" (Италия) и других. В мае текущего года подписано соглашение о купле-продаже доли участия в проекте по освоению Тенгизского месторождения с одной из крупнейших в мировом нефтяном бизнесе корпорацией "Мобил", уже работающей в Западном Казахстане.

Впервые из стран СНГ в Казахстане начала применяться такая новая форма хозяйствования, как заключение контрактов с иностранными компаниями на право управления объектами государственной собственности с последующей их приватизацией, позволившая за короткое время привлечь необходимые финансовые средства и иностранный опыт менеджмента.

Сейчас действует порядка 30 контрактов, заключенных на конкурсной основе по управлению ведущими предприятиями в ряде базовых отраслей экономики страны, на которых занято около 200 тысяч работающих. Эти предприятия задают сегодня тон в экономике, произведя в 1995 году почти 50% от общего объема товарной продукции промышленных предприятий. В текущем году удельный вес производимой ими продукции еще более возрос. При этом Правительство ставит перед управляющими фирмами не только оперативные, но и стратегические задачи - полное использование производственной мощности, повышение эффективности производства.

В настоящее время Правительство приступило путем слияния капитала к созданию транснациональных компаний, таких как "Казаххром", "Казахалюминий", "Самсунг-Дейчланд ЛТД" на базе АО "Жезказганцветмет".

Среди крупных предприятий, переданных в управление, Карагандинский металлургический комбинат ("Испат"), АО "Жезказганцветмет" ("Самсунг"), Соколовско-Сарбайское горно-обогатительное производственное объединение ("Айведон интернейшнл"), Донской ГОК и ферросплавные заводы ("Джапан хром корпорейшн") и другие.

Практикуется продажа иностранным компаниям объектов государственной собственности, приватизация по индивидуальным проектам. С участием зарубежных предпринимателей осуществлена приватизация в республике Ермаковской ГРЭС, Карагандинской ТЭЦ-2, "Казтелекома", крупного Алма-тинского табачного комбината (компания "Филипп Морис"), Шымкентской кондитерской фабрики (компания "Набиско"), Карагандинской и Актюбинской кондитерских фабрик (британская компания "Ю-Ай-Джи" ЛТД).

Принято решение о приватизации в 1996-1998 годах ряда предприятий нефтегазового сектора: "Актюбинскнефть", "Южказнефтегаз" и "Шымкентнефтеоргсинтез".

Иностранный капитал поступает в республику также в виде товарных и инвестиционных кредитов. Сейчас действует 17 кредитных линий от 15 государств на общую сумму около 1.8 млрд. долларов США. Привлекаемый капитал должен содействовать ускорению технического перевооружения производства, росту экспортных возможностей республики. Предусматривается целенаправленное формирование юридического и экономического механизма приема иностранных инвестиций.

В 1995 году продолжалась политика либерализации внешнеэкономической деятельности. Ликвидировано квотирование экспорта, резко сокращен перечень лицензируемой экспортной продукции.

Торговое сотрудничество осуществляется со 124 государствами дальнего и ближнего зарубежья.

Открытость национальной экономики призвана укрепить экспортный потенциал, способствовать восстановлению и рационализации экономических связей, ускорению интеграционных процессов со странами СНГ.

Правительство пошло на принятие очень крупных мер по стимулированию экспорта и уже в середине 1995 года было достигнуто положительное сальдо в торговом балансе страны в размере 1250 млн. долларов США.

Внешнеторговый оборот Казахстана с зарубежными странами в 1995 году составил 8716.4 млн. долларов США с ростом по сравнению с 1994 годом на 30%, при этом объем экспорта увеличился на 54%, а импорта - на 7.1%.

Экономическая стратегия республики учитывает также выгодную транспортную позицию Казахстана. Большую перспективу имеет открытие в мае текущего года сквозного движения по Трансазиатской железнодорожной магистрали (Стамбул, Турция - порт Ляньюньган, КНР на Тихом океане).

В среднесрочной перспективе в качестве главных приоритетов для привлечения иностранных инвестиций будут оставаться отрасли жизнеобеспечения и экспортоориентированные производства, в их числе электроэнергетика, нефтегазовая и нефтехимическая промышленность, металлургия, коммуникации, агропромышленный комплекс.

В указанных отраслях эти средства целенаправленно должны быть использованы на создание современных высокотехнологичных производств, ориентированных на глубокую переработку сырья, на производство готовой продукции, а также на техническую модернизацию существующих производств.

В нефтегазовой сфере усилия будут сосредоточены на увеличении добычи и поставки на экспорт нефти и газа и сооружении экспортных нефтепроводов и внутреннего газопровода. В связи с этим особую значимость приобретает подписанное в апреле текущего года соглашение о реорганизации Каспийского трубопроводного консорциума.

Принципиальным здесь является привлечение дополнительных инвесторов, заинтересованных в осуществлении проекта и перераспределение долей участия. Привлечение 8 нефтяных компаний из 5 стран вместо трех участников ранее позволит быстрее сделать инвестиции, которые составляют 1200 млн. долларов США. Осуществление проекта займет 2-2.5 года.

Доля трех государств-учредителей составит 50% вместо прежних ста, в том числе 24% - у России, 19% - у Казахстана и 7% - у Омана. Другие 50% будут распределены между "Шевроном" (15%), ЛУКойл (12.5%), "Мобил" и "Роснефть" (по 7.5%), "Бритиш Газ" и "Аджип" (по 2%), "Мунайгазом" и "Ориксом" (по 1.75%).

Значительный интерес для иностранных инвесторов может представить, к примеру, и наличие в республике широкой номенклатуры редких и редкоземельных металлов, используемых в больших количествах в электронной промышленности, лазерной технологии, приборах и средствах автоматизации производства. Наличие богатейших запасов различных минеральных ресурсов,

развитый производственно-технический потенциал республики могут стать надежным гарантом выгодного размещения капиталов.

Экономическая реформа, осуществляемая в республике, предусматривает кардинальное изменение структуры управления и создания рыночной инфраструктуры.

Процесс приватизации осуществляется одновременно с реформой налогообложения, ценообразования, оплаты труда и банковской политики. Разрабатывается Программа поддержки предприятий малых и средних размеров, развития инфраструктуры.

Возрастание деловой активности сопровождается созданием новых финансовых институтов, укреплением их сотрудничества с зарубежными партнерами.

Интенсивный характер приобретают контакты предприятий с различными зарубежными компаниями и фирмами по реализации текущих и долгосрочных программ.

Для создания законодательной базы перехода к рыночной экономике, правовой основы для привлечения иностранного капитала принят ряд Законов Республики Казахстан.

В 1996-1998 годах законодательная база в области кредитования и валютного регулирования, а также иностранных инвестиций и банковских гарантий будет и дальше совершенствоваться с учетом международных обязательств и мировой практики.

Гарри Штойк

ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В КАЗАХСТАНЕ

С приобретением суверенитета перед нашим государством встал вопрос о выборе рациональной, адаптированной к существующему состоянию сферы производства и экономики Республики в целом, инвестиционной политики, определение ее стратегии и форм реализации.

Несмотря на экономические трудности, на еще набирающие темпы процессы реформирования экономики Республики, Правительство Казахстана целенаправленно развивает инвестиционную стратегию, направленную на структурную перестройку промышленности, концентрируя свое внимание на решении первоочередных проблем сферы материального производства. Инвестиционная стратегия в плане финансирования Программ развития предусматривает широкое привлечение иностранных кредитов и инвестиций в ведущие отрасли промышленности.

Прогнозируемая активность инвестиционного процесса в промышленности и в целом в экономике Республики имеет основанием то, что в Казахстане практически сформирована необходимая экономическая среда и создана система гарантий для вложения иностранного капитала:

- вступили в действие Гражданский и Налоговый кодексы;
- работает Закон "Об иностранных инвестициях";
- максимально либерализована внешнеэкономическая деятельность;
- действует институт Правительственных гарантий для приоритетных инвестиционных проектов.

Правительством определены главные приоритетные направления инвестиционных вложений в промышленность, которыми в совокупности решаются следующие задачи:

- развитие и укрепление сырьевой базы черной и цветной металлургии;
- коренная реконструкция и модернизация экспортноориентированных производств на основе прогрессивных экологически чистых технологий и оборудования;
- создание новых производств по выпуску импортозамещающей продукции, продукции высокой товарной готовности и стоимости из отечественного сырья и материалов;
- техперевооружение производств и получение конкурентноспособных на мировых рынках товаров;
- диверсификация конверсируемых производств и выпуск новой наукоемкой, нетрадиционной для промышленности Республики продукции.

В связи с этим представляется целесообразным дать краткую характеристику главных приоритетов по отраслям Министерства промышленности.

В горнодобывающей промышленности основные инвестиции планируется вложить в развитие рудной базы - медной, свинцово-цинковой, хромовой, титановой, оловянной, железорудной отрасли.

В период 1996-2000 гг. в медной отрасли планируется реализовать следующие наиболее приоритетные проекты:

- строительство Возжакольского горнообогатительного комбината мощностью 60 тыс. т. меди в год, для чего потребуется 260 млн. долларов.

Наиболее перспективным проектом в свинцово-цинковой отрасли является строительство рудника на месторождении Артемьевское в Восточном Казахстане, где среднее суммарное содержание свинца и цинка в руде составляет 14-17%, а затраты на освоение месторождения не превышают 70 млн. долларов.

Перспективный комплекс, состоящий из фабрики окомковывания и фабрики брикетирования хромовой мелочи стоимостью 87 млн. долларов планируется построить на месторождении хромитов в Актюбинской области.

Для развития железорудной базы планируется реализовать строительство Качарского ГОКа в комплексе с обогатительной фабрикой стоимостью 250 млн. долларов.

Всего по данной отрасли в период 1996-2000 гг. планируется реализовать 27 проектов на сумму 2453.9 млн. долларов.

В металлургическом комплексе представлено 31 инвестиционных проектов на сумму 2346.8 млн. долларов.

Среди них наиболее приоритетными являются проекты, кардинально улучшающие технологию производства и качество выпускаемой продукции, а также направленные на организацию производства новых видов продукции.

Строительство 3-х заводов свинцовых аккумуляторов планируется осуществить на базе крупных комбинатов, являющихся производителями свинца высокого качества. На финансирование проектов планируется затратить не более 110 млн. долларов.

Перевод технологии получения свинца на Усть-Каменогорском и Шымкентском заводах на кивцетную и автогенную технологии плавки позволит при сравнительно небольших затратах порядка 150 млн. долларов существенно увеличить экологическое состояние регионов.

Комплексная переработка титаносодержащих руд даст возможность создать собственную титановую промышленность, обеспечивающую современный уровень качества продукции и высокую экологическую защиту. При этом, при сравнительно небольших инвестиционных затратах порядка 150 млн. долларов Республика Казахстан получит перспективную экспортную продукцию: титановый концентрат и шлаки, титановую губку, титан металлический, порошки, лигатуры, титановый прокат, ферротитан, титановые белила и т.д.

Большим блоком в перечне проектов предоставлены проекты, связанные с глубокой переработкой катодной меди в продукцию высокой товарной готовности: медные трубы, медную катанку, эмальпровод и кабели. Экономическая эффективность создаваемых производств будет весьма высока, что позволит погасить инвестиционные затраты 300 млн. долларов через 2-2.5 года после запуска заводов в работу. Проекты будут реализованы в г. Жезказгане, Балхаше, Павлодаре. Завершен тендер на строительство тепловой электростанции в г. Жезказгане стоимостью 500 млн. долларов. В настоящее время осуществляется разработка схемы финансирования и поиск инвесторов.

В химическом комплексе представлено 27 проектов на общую сумму 3738.8 млн. долларов. Для иностранных инвесторов предлагается широкий спектр проектов, приоритетных для экономики Казахстана.

В г. Актау будет осуществлена реконструкция завода аммиака со строительством производства кармабида на общую сумму 220 млн. долларов.

Планируется строительство установок по производству пластмасс и ударопрочного полистирола на сумму 150 млн. долларов.

В этом же регионе будет осуществлено техническое перевооружение действующих заводов по производству этилена, стирола и полистирола, для чего потребуется 130 млн. долларов инвестиционных затрат.

На базе этана и широкой фракции легких углеводородов из месторождения Тенгиз планируется строительство завода по выпуску бензола, этилена и полиэтилена. Для реализации этого проекта будут привлечены инвестиции в сумме 1120 млн. долларов.

Проект стоимостью 25 млн. долларов по организации производства композиционных материалов на основе углеводородов и стекловолокна будет осуществляться в г. Рудном.

Здесь же планируется производство полиэфирного волокна "Нитрон" и нитей "Лавсан", для чего потребуется 35 млн. долларов.

Большая программа развития производств начинается на ПО "Химпром" в г. Павлодаре - Правительством принято решение о проведении тендера на создание производства каустической соды и хлора безртутным методом.

Представленная лишь небольшая часть из всего перечня проектов химического комплекса показывает широкие возможности для участия иностранных инвесторов.

В машиностроительном комплексе Министерство промышленности и торговли представляет ряд проектов, в основном из области сельхозмашиностроения.

Наиболее значительные из них - это организация производства колесных тракторов в г. Семипалатинске стоимостью 100 млн. долларов и создание производства зерноуборочных комбайнов в г. Акмоле стоимостью 65 млн. долларов.

Для выполнения всей программы, заявляемой в настоящее время, потребуется 1089 млн. долларов инвестиционных вложений. В ближайшее время в Республике будет рассматриваться Программа автомобилестроения, включающая организацию производства легковых автомобилей, в г. Павлодаре на Павлодарском тракторном заводе. После утверждения программы Правительством Казахстана она будет представлена иностранным инвесторам для изучения.

Легкая и мебельная промышленность предлагает участие иностранных инвесторов в выполнении 7 проектов на общую сумму 301.2 млн. долларов. Проекты играют очень важную роль в Государственной Национальной Программе "Насыщение рынка потребительскими товарами".

Для успешной реализации такой широкомасштабной инвестиционной программы в промышленности требуется адекватные вложения капитала. Не-

смотря на крайне тяжелое положение в экономике Казахстана, Правительство Республики изыскало возможность в 1992-1996 гг. финансировать ряд наиболее важных проектов. Целеустремленные усилия в этом направлении предпринимались крупными предприятиями, использующими практически всю получаемую прибыль для реконструкции и модернизации производства, строительства новых объектов.

Однако наиболее весомым источником инвестиционных вложений в промышленность Казахстана являются иностранные инвестиции, представляемые в виде правительственных кредитных линий и прямых инвестиций.

Благодаря энергичной и конструктивной политике Казахстана, а также доброй воле государств мирового сообщества, республике представлены инвестиционные кредиты Германии, Японии, Австрии, Турции, Франции и других стран. В рамках этих кредитных линий уже осуществлены и выполняются ряд чрезвычайно значимых для промышленности республики проектов:

- за счет кредитов Австрии создано производство оконных и дверных блоков на Шымкентском фосфорном заводе, построен завод эмальпровода в г. Балхаше;

- германский кредит позволил осуществить закупку современного кузнечно-прессового оборудования для Павлодарского тракторного завода, создать производство доильных аппаратов и установок для охлаждения молока в г. Кокшетау, осуществить закупку завода кранов смесителей для АО "Караганда-сантехника";

- за счет кредита ЭксимБанка Японии выполняется крупнейший проект строительства цеха по очистке кокса на Карагандинском металлургическом комбинате.

Ощутимые результаты в структурной перестройке промышленности достигнуты за счет прямого привлечения иностранного капитала. В период 1992-95 гг. в промышленности Казахстана созданы совместные производства, базирующиеся на современных, прогрессивных технологиях и оборудовании, приобретение которых осуществлено с решающим участием иностранных партнеров:

- СП "Бакырчик-Минпрок" по добыче, переработке и получению аффинированного золота с участием фирмы "Минпрок-Челевич" (Великобритания);

- СП "Хес-Казбек" в г. Семипалатинске по выпуску телефонного кабеля с фирмой "Хес" (Турция);

- СП "Казкат" в г. Жезказгане по выпуску медной катанки с участием фирмы "Энтэс" (Турция);

- СП "ТЭТ" на Карагандинском металлургическом комбинате по производству магнитопроводов с фирмами Болгарии;

- СП "Кенжетай" на АО "Балхашмыс" по переработке отвалов Коунрадского рудника и получения катодной меди с фирмой "Ресорс Девелопмент (США);

- СП "Кожема-Алтын" по отработке золоторудного месторождения "Юбилейное" с фирмой "Кожема" (Франция);

- и другие совместные предприятия.

Как известно, в 1995 г. Правительство Казахстана одним из действенных направлений укрепления экономики промышленности избрало стратегию передачи ряда крупных предприятий базовых отраслей - металлургии и химии в трастовое управление отечественным и иностранным инвесторам.

Управляющие фирмы, отдавая приоритет в своей деятельности финансово-экономической стабилизации предприятий, одновременно целеустремленно и прагматично реализовывали краткосрочные, первоочередные инвестиционные программы. В течение 1995 года управляющие фирмы инвестировали промышленность на 171.3 млн. долларов США.

В настоящее время Правительство Республики Казахстан изыскивает возможности вовлечения капитала управляющих фирм в реализацию среднесрочных и долгосрочных инвестиционных программ на базе рационального баланса интересов государства и предпринимательских интересов управляющих фирм.

Достигнутый уровень позитивных результатов с использованием иностранных инвестиций безусловно имеет перспективу роста, а на период ближайших 5-10 лет неограниченного роста не только в сфере уже освоенных направлений и форм, но и новых областях.

Легкая и мебельная промышленность, машиностроительный и конверсионный комплекс - эти сектора абсолютно открыты для притока прямого инвестиционного капитала.

Лизинговые контракты, портфельные инвестиции, инвестиционные кредиты по типу ВОО, ВОТ, целевые кредиты для развития производственного малого и среднего бизнеса могут составить качественно новую основу сотрудничества промышленности Казахстана с иностранными партнерами.

Правительство Казахстана ожидает, что информация об инвестиционных возможностях Казахстана, о приоритетных программах и проектах вызовет интерес у мировых финансовых институтов, иностранных фирм и деловых кругов и послужит конструктивным основанием для формирования, укрепления и развития масштабного взаимовыгодного экономического сотрудничества.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ КАЗАХСТАНА

Для обеспечения успешного развития в Казахстане имеются все возможности. Республика располагает богатыми запасами полезных ископаемых, обширными сельскохозяйственными угодьями, квалифицированными кадрами, значительным промышленным потенциалом. В настоящее время выпуск промышленной продукции осуществляют более 19 тысяч заводов, фабрик, рудников и шахт, где трудится почти 1.5 млн. человек, или почти четверть всех занятых в народном хозяйстве.

К числу ведущих отраслей промышленности относятся цветная и черная металлургия. Благодаря своему высокому уровню качества пользуются спросом и конкурентноспособны на мировом рынке казахстанские медь, свинец, цинк и кадмий.

Казахстан является крупным топливно-энергетическим регионом. Развитие электроэнергетической отрасли предусматривает достижение в ближайшие 5-10 лет экономически обоснованного уровня энергетической независимости Казахстана и опережающего развития собственных генерирующих мощностей.

По запасам нефти Казахстан опережает многие нефтедобывающие страны. На западе республики обширное пространство занимает Урало-Эмбинский нефтеносный район. В настоящее время ведется интенсивная эксплуатация действующих месторождений на полуострове Мангышлак и в Прикаспийской впадине. Расширяются работы на крупнейших месторождениях - Тенгизском и Карачаганакском.

Ускоренное развитие нефте- и газопроводных систем с целью обеспечения республиканских нефтеперерабатывающих заводов казахстанской нефтью, крупных промышленных и административных центров газом, строительство экспортных нефтепроводов для создания возможности экспорта казахстанской нефти на мировой рынок позволит увеличить производство нефти с 20 млн. тонн в 1995 году до 34 млн. тонн в 2000 году.

В республике имеется, но требует технического перевооружения хлопчатобумажная, шерстяная, кожевенно-обувная промышленность, работающая на республиканском сырье.

Реформы в Казахстане

В последние годы в Казахстане взят твердый курс на ускорение экономических реформ и обеспечение макроэкономической стабилизации.

Указом Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. в декабре 1995 года принята Программа действий Правительства Республики Казахстан по углублению реформ на 1996-1998 годы, основной целью которой является закрепление достигнутых в 1994-1995 годах результатов в области макроэкономической стабилизации и структурно - институциональных преобразований, прекращение спада производства и затем - обеспечение стабилизации экономики и повышение уровня жизни народа.

Важные проблемы решают государственные программы, направленные на реформирование банковского сектора, развитие рынка ценных бумаг, предпринимательства, завершение приватизации государственной собственности, обеспечение защиты прав потребителей, осуществление конверсии оборонной промышленности, энергоснабжение, развитие спорта, регулирование миграции населения, обеспечение здоровья народа. Большое внимание уделяется решению экологических, жилищных проблем, вопросам повышения реальных доходов населения, развитию важнейших приоритетных секторов экономики.

Распоряжением Премьер - Министра создана рабочая группа по разработке Программы разрешения платежного кризиса в Республике Казахстан.

Организован мониторинг деятельности примерно 200 крупнейших предприятий разных отраслей промышленности, производящих более 70% объема продукции республики. Госкомстат дважды в месяц будет предавать в Министерство экономики информацию о важнейших показателях развития этих предприятий. На основе анализа данных мониторинга Правительство республики, при необходимости, будет оказывать практическую помощь предприятиям в части, касающейся компетенции Правительства.

Для более четкого взаимодействия и координации работы экономических органов по проведению финансовой и кредитной политики в среднесрочном периоде в январе т.г. подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством экономики, Министерством финансов и Национальным банком Республики Казахстан на 1996 год.

В прошедшем, 1995 году и в первом квартале текущего года проводилась направленная, умеренная кредитно - финансовая антиинфляционная политика, сопровождающаяся решительными шагами по структурным преобразованиям.

В результате предпринимаемых мер макроэкономическая ситуация в республике продолжала медленно изменяться в лучшую сторону.

Так, в 1995 году уровень инфляции составил 60.3% против 1260% в 1994 г. и снизился с 3.6% в декабре 1995 года до 2.5% в феврале и 1.7% в марте т.г. При этом, если в минувшем году потребительские цены возросли за анализируемый период на 22.1%, то в нынешнем - на 8.5%.

Сохранилась относительная устойчивость национальной валюты республики. Средний курс тенге к доллару США держался практически весь I квартал на одном уровне: январь - 64.58 тенге за доллар, февраль - 65.08.

Постепенно уменьшается ставка рефинансирования Национального Банка. Если за март 1995 года она сложилась на уровне 154% декабрь - 52.5%, то за март 1996 г. - 44% годовых.

Последовательно наращивается золотовалютный резерв Национального банка, который на конец I квартала текущего года превысил 2 млрд. долл. США.

Либерализация внешнеэкономической деятельности позволила увеличить объем экспорта в I квартале 1996 года по сравнению с I кварталом 1995 года на 48%, а импорт - на 20%, в то же время усилился контроль за торговыми операциями.

Впервые после пяти лет спада промышленного производства в I квартале т.г. достигнут его прирост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 0.6%, что произошло благодаря росту производства в электроэнергетики

(на 0.3%), топливной промышленности в целом (на 10.7) и в ее отраслях - нефтедобывающей (на 22.7%), нефтеперерабатывающей (на 25.3%), газовой (на 15.3%), в цветной металлургии (на 11.8%) и пищевой промышленности (на 11.1%).

Позиция Правительства по банковской системе улучшилась за счет внешнего финансирования (1.2% от ВВП), а также продажи Государственных казначейских Облигаций (ГКО). Спрос на ГКО превышал предложение, росли активность инвесторов и средневзвешенная дисконтированная цена. Все это в комплексе позволило увеличить долю неинфляционного покрытия дефицита бюджета. Объем реализованных на аукционах ГКО в течении I квартала увеличился на 30.3%. Доходность по 3-месячным ГКО снизилась с 48.88%, по 6-месячным - увеличилась с 54.91% до 59%. Объем в обращении ГКО с различными сроками на конец марта составил 6.2% млрд. тенге.

В области валютной политики отменены все валютные ограничения. Валютная политика Национального банка в I квартале продолжала определяться денежно - кредитной политикой и операции НБК на валютном рынке были направлены на поддержание национальной валюты, являлись инструментом регулирования объема денежной массы в обращении, интервенции НБК ограничивались сглаживанием краткосрочных колебаний курса. Состояние валютного рынка в основном определялось операциями на межбанковском рынке.

Механизм рефинансирования банков существенно изменился, что прежде всего связано с переносом кредитования экономики Национальным банком на банки второго уровня. В основном кредитование осуществлялось посредством межбанковского кредитного рынка, его объем за I квартал составил 4.7 млрд. тенге. Процентная ставка по межбанковским кредитам снижалась в соответствии с изменением ставки рефинансирования и в марте установилась на уровне 51.6%.

В условиях недостатка средств для внутренних накоплений, при сохранении инфляции, обострении ситуации с задолженностью предприятий, недостаточного притока иностранных инвестиций, все еще значительного размера учетных ставок коммерческих банков на инвестиционные кредиты, инвестиционная деятельность протекает в трудных условиях.

Ограниченные внутренние инвестиционные ресурсы предполагается сосредоточить в текущем году в топливно-энергетическом комплексе на создание единой энергосистемы Казахстана (сооружение Экибастузской ГРЭС - 2, Южно-Казахстанской ГРЭС, обустройство Кумкольского нефтяного месторождения, разреза "Шубаркольский"). В металлургическом комплексе продолжается расширение Чилисайской обогатительной фабрики, рудников Малеевский, Шалкия, Целинного горно - химического комбината, на транспорте - развитие ст. Дружба и железнодорожной линии "Актогай - Дружба".

Основным источником финансирования капитальных вложений по-прежнему остаются собственные средства предприятий и организаций, которые занимают 95.3% в общем объеме освоенных в I квартале капитальных вложений.

Одна из важных сфер экономики - внешнеэкономическая развивается динамично и отличается активной направленностью. Продолжается внедрение рыночных принципов в деятельность участников внешнеэкономических свя-

зей, последовательно осуществляются либерализация и децентрализация внешнеэкономических операций.

Оборот внешней торговли, включая неорганизованную торговлю (с ближним и дальним зарубежьем), в I квартале 1996 года, по оценке, составил 2.5% млрд. долл., что на 32% больше соответствующего периода прошлого года, но на 12% меньше, чем в IV квартале 1995 года, в том числе с ближним зарубежьем - 1.5 млрд. долларов или 60% от общего объема внешнего товарооборота.

Объем экспорта в I квартале 1996 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 48%. Рост объема экспорта достигнут как за счет прироста физических объемов вывоза основных сырьевых товаров и материалов, так и за счет изменения цен на некоторые виды продукции.

Определенные изменения произошли в структуре экспорта: уменьшилась доля черных и цветных металлов. Удельный вес экспорта машин и оборудования, минеральных продуктов несколько увеличился. Произошли определенные изменения в географии экспорта. Доля экспорта в страны ближнего зарубежья уменьшилась с 60.6% до 54.7%, соответственно увеличилась доля экспорта в страны дальнего зарубежья. Основная причина переориентации связана с неплатежами со странами СНГ, отсутствием взаимной конвертируемости национальных валют.

Государственная внешнеэкономическая политика направлена на достижение благоприятного торгового режима с зарубежными странами через снятие имеющихся и недопущение новых ограничений в торговле. Принят пакет документов, вносящих серьезные изменения в действующий порядок внешней торговли. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12.03.96г. №299 сокращено количество товарных групп, подлежащих обложению вывозными таможенными пошлинами с 24 до 6 (это пшеница, нефть, газ, медь, алюминий, никель и изделия из них, отходы и лом черных металлов). Ставки пошлин по ним снижены с 4.2% до 2.5% или почти в 2 раза. По мере выравнивания внутренних и мировых цен предполагается отменить существующие экспортные пошлины. Временно, до принятия согласованного решения партнерами по Таможенному союзу, Постановлением Правительства от 12.03.96 г. №300 внесены частичные изменения в действующие ставки импортного таможенного тарифа. Обложению импортными таможенными пошлинами подлежит ввоз 87 из 95 товарных групп прежнего перечня. Средняя ставка пошлины на импорт товаров уменьшена с 7.5% до 5.3%. Освобождены от уплаты импортных таможенных пошлин товары:

- производство которых отсутствует в республике, а также товары, завозимые в республику за счет иностранных кредитов и средств бюджета;
- производство которых имеется в республике, но объем их выпуска не обеспечивает внутреннюю потребность;
- товары, которые используются для производства экспортноориентированной продукции.

Снижены ставки таможенных пошлин на автомобили (до 2% от таможенной стоимости), производство которых отсутствует в республике и на мебель (0.3 экю/кг). Ставки пошлины определены исходя из фискальных целей, а также создания условий для конкуренции на рынке мебели и повышения качества при их производстве.

Внешнеторговый оборот на II квартал т.г. прогнозируется в объеме 2.9 млрд. долл. или на 12.8% выше I квартала 1996 года. Общий объем экспорта во II квартале 1996 года оценивается в 1.4 млрд. долл., что на 15% больше ожидаемого уровня I квартала 1996 года. Импорт товаров и услуг в Казахстане оценивается в 1.5 млрд. долл., что на 10% больше I квартала 1996 года. Улучшится структура импорта из-за повышения доли машин и оборудования в общем объеме импорта.

Развитие объектов рыночной инфраструктуры. Непременным условием ускоренного осуществления структурной политики, развития предпринимательства, особенно частного его сектора, является создание развитой рыночной инфраструктуры.

На 1 февраля т.г. в республике действовали:

- 130 банков с 1025 филиалами. В зависимости от формирования уставных фондов банки делятся на: государственные (4), межгосударственные (1), акционерные (78), частные (31), совместные (7), акционерно-коммерческие (3), коммерческие (1), дочерние (6). Уставной фонд зарегистрированных банков составил свыше 11.8 млрд. тенге; собственный капитал с учетом провизии - свыше 10.4 млрд. тенге; без учета провизии - свыше 19.2 млрд. тенге;

- 53 страховые компании, имеющие постоянные лицензии и 1 компания - временную лицензию;

- две фондовые биржи: Центрально-Азиатская фондовая биржа (ЦАФБ) с 4 филиалами и Казахстанская Межбанковская валютно-фондовая биржа (КМВФБ). КМВФБ имеет лицензию на операции только с государственными ценными бумагами. На торгах ЦАФБ участвуют 36 брокерских контор, представляющих частные компании и банки: 15 акционерных обществ и акционерных банков включены в биржевой листинг, 46 находятся в предлистинге биржи. С начала года на торгах ЦАФБ заключено 14 сделок на 15.7 млн.

- 21 товарная биржа, из которых 11 самостоятельных и 10 дочерних от Международной Казахстанской агропромышленной биржи. Во всех областях созданы товарные биржи. Республиканской Комиссией по товарным биржам выданы биржевые лицензии 19 биржам, из них 14 - с правом работы на внешнем и внутреннем рынках, 5 - на внутреннем рынке.

- 78 аудиторских фирм, 62 из них вошли в Палату аудиторов Республики Казахстан, 224 физических лица получили свидетельства в Квалификационной комиссии при Минфине;

- 9 консалтинговых фирм;

- 3 лизинговые компании.

Кроме этого, в республике действуют и другие объекты рыночной инфраструктуры различной формы собственности, но по ним отсутствуют централизованные органы и не ведется статистическая отчетность (рекламные агентства, транспортно-экспедиционные компании, консультационные и маркетинговые центры и т.д.).

Учитывая важность и неотложность создания рыночной инфраструктуры, отвечающей всем требованиям рыночной экономики, ее комплексный и взаимосвязанный характер, предусматривается дальнейшее развитие и совершенствование институтов рыночной инфраструктуры. Так, впервые будет разработан закон о рекламе, лизингу. По отдельным направлениям ведется разработка программ. В этом году Правительству республики уже представлены

проекты "Национальной программы становления и развития рынка ценных бумаг в Республике Казахстан на 1996-1998 годы", и "Программа развития страхового рынка Республики Казахстан на 1996-1998 годы".

В прошедшем году Президентом был принят ряд указов, способствующих формированию и развитию рыночных институтов (о банках, товарных и фондовых биржах, страховому рынку, рынку ценных бумаг), в текущем году Правительство продолжает проводить меры, направленные на их реализацию.

В соответствии с установленным графиком осуществляется демонополизация, разукрупнение и преобразование многих организационно - управленческих структур: государственных холдинговых и акционерных компаний, концернов, ассоциаций и т.д. Также были приняты постановления по реорганизации крупных агропромышленных структур, занимающих монопольное положение на различных стадиях производства и переработки сельхозпродукции.

В соответствии с государственной программой приватизации и реструктуризации государственной собственности в Республике Казахстан на 1996-1998 годы продолжается реализация комплекса приватизационных и стабилизационных мер, направленных на ускорение структурных преобразований экономики Республики Казахстан.

В январе 1996 года проведено 2 аукциона, которым завершилась купонная приватизация. Инвестиционными приватизационными фондами на конец января текущего года всего саккумулировано 1126.86 млн. купонов, что составляет 66.6% от всех начисленных населению, из них погашено 1126.76 млн. купонов.

В соответствии с Указом Президента п.7 санации и банкротству предприятий, создание условий для стабилизации производства, реформу предприятий, реальной задействие рынка ценных бумаг, усиление адресности социальной защиты и повышение реальных доходов населения. Так, среднемесячный прирост инфляции по сравнению с 1995 годом предполагается сократить более чем в два раза.

Создание вышеперечисленных условий позволит практически стабилизировать производство. Валовой внутренний продукт, по прогнозу, составит к уровню 1995 года 99-101%, реальные доходы населения несколько повысятся. В отличие от прошлых лет мы можем сказать, что ситуация в экономике республики сегодня находится под контролем государства. Это придает уверенность утверждению о том, что мы прошли самый тяжелый путь кризисного периода, и в наших силах влиять на социально-экономические процессы с целью скорейшего выхода из кризиса и обеспечения условий для возобновления экономического роста.

Однако для реализации программ реформ и структурной перестройки экономики республики требуются значительные финансовые ресурсы. Для создания правовой основы привлечения иностранного капитала в Казахстане создана и совершенствуется соответствующая законодательная база.

В настоящее время в рамках официальной помощи развитию Казахстан получает целый ряд займов на сумму около 1.3 млрд. долларов США.

Иностранный капитал поступает в республику также в виде экспортных кредитов зарубежных стран. Сейчас действуют 17 кредитных линий от 15 государств на общую сумму более 1.5 млрд. долларов США. За счет таких



средств приобретает оборудование для угледобывающих предприятий республики и оборудование для угледобывающих предприятий республики и перерабатывающих отраслей сельского хозяйства. Начат выпуск цифровых телефонных станций, соответствующих международным стандартам, осуществляется реконструкция транспортных коммуникаций республики. Расширяется доля прямых инвестиций, в частности создание совместных (СП) и иностранных предприятий. Так, если в конце 1990 года в республике действует уже около 600 СП, в том числе около 20% предприятий со 100% участием иностранного капитала. Большая часть совместных предприятий действует в добывающих отраслях.

В настоящее время отмечается приток иностранного капитала и в перерабатывающие отрасли промышленности. Сегодня уже проданы акции Алматинской табачной фабрики американской компании "Филипп Морис", Шымкентской кондитерской фабрики американской компании "Набиско".

Финансовое состояние страны не позволяет в ближайшее время в одинаковой степени развивать все отрасли. В среднесрочной перспективе главными приоритетами являются отрасли жизнеобеспечения и экспортоориентированные производства. В первую очередь это относится к инфраструктуре, электроэнергетике, нефтегазовой, нефтехимической и металлургической промышленности, коммуникациям. Так, в нефтегазовой промышленности усилия необходимо будет сосредоточить на строительстве экспортных газо- и нефтепроводов. Ускоренное строительство этих объектов позволит значительно увеличить экспорт нефти и газа и решить проблемы развития отрасли и экономики в целом.

Константин Колпаков

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОБ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЯХ

Закон Республики Казахстан "Об иностранных инвестициях"

Родовым законом, определяющим правовые и экономические основы привлечения иностранных инвестиций в экономику Казахстана, порядок разрешения споров с участием иностранных инвесторов, закрепляющим государственные гарантии защиты иностранных инвесторов, является закон Республики Казахстан "Об иностранных инвестициях" от 27.12.94 г.

Инвестиционная деятельность, согласно Закону "Об иностранных инвестициях", может осуществляться по разным каналам. Это может быть создание, контроль, функционирование, содержание совместных и иностранных предприятий, а также филиалов иностранных юридических лиц, заключение и исполнение договоров, приобретение, пользование и распоряжение всякого рода имуществом, включая права на интеллектуальную собственность, покупка, выпуск и продажа акций, облигаций и других ценных бумаг, приобретение, залог и другие формы использования прав пользования землей и иными природными ресурсами, предоставление займов, кредитов, целевых банковских и финансовых вкладов и иные виды деятельности. Законом "Об иностранных инвестициях" регламентирован правовой режим иностранных инвестиций, закреплены государственные гарантии защиты инвестиций и гарантии на случай изменения политической ситуации и законодательства, определены организационные формы осуществления инвестиций, регламентированы вопросы регистрации, лицензирования, ликвидации и реорганизации предприятий с иностранным участием, вопросы о трудовых отношениях на предприятиях с иностранным участием, порядок разрешения споров, связанных с иностранными инвестициями.

Отдельные законодательные акты Республики Казахстан регулирующие процесс привлечения иностранных инвестиций

а) Общий обзор

Наряду с Законом "Об иностранных инвестициях" существенное значение для регулирования процесса привлечения иностранных инвестиций имеют положения Конституции Республики Казахстан, положения гражданского законодательства, законы, указы Президента Республики Казахстан и другие нормативные акты, регулирующие вопросы предпринимательской и хозяйственной деятельности, порядок привлечения и использования иностранных кредитов, прямых и портфельных инвестиций, нормативные акты о земле, о приватизации, о недрах и недропользовании, о нефти, о банках и банковской деятельности, о страховании, о ценных бумагах, таможенное и налоговое законодательство, международные договоры и соглашения по вопросам защиты инвестиций, избежания двойного налогообложения, правил международной торговли, перевозок, способов обеспечения платежей и другие нормативные акты.

В Конституции Республики Казахстан (п.4 ст.12) закреплено: "Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами". Согласно п.6 ст.3 Гражданского кодекса: "Иностранцы физические и юридические лица, а также лица без гражданства вправе приобретать такие же права и обязаны выполнять такие же обязанности, какие предусмотрены гражданским законодательством для граждан и юридических лиц Республики Казахстан, если законодательными актами не предусмотрено другое". Очень важными, с точки зрения привлечения иностранных инвестиций, представляются нормы законодательства Республики Казахстан о собственности и ее национализации.

В соответствии с Конституцией в Республике Казахстан признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность. Земля и ее недра, водный, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах установленных законом. Конституция не содержит определения субъектов и объектов собственности, объема и пределов осуществления собственниками своих прав, гарантии их защиты, однако дает ссылку на специальный закон.

Таким законом является, прежде всего, Гражданский кодекс Республики Казахстан, в соответствии с которым под правом собственности понимается признаваемое и охраняемое законодательными актами право субъекта по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом.

Гражданский кодекс различает два вида собственности:

- 1) частная собственность - собственность граждан и (или) негосударственных юридических лиц, в качестве особого вида частной собственности выступает собственность общественных, в том числе религиозных объединений;
- 2) государственная собственность - республиканская и коммунальная собственность.

В частной собственности может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, таких, например, как недра, воды, растительный и животный мир, находящихся в исключительной государственной республиканской собственности.

Гражданским кодексом предусматривается возможность обращения в государственную собственность имущества, находящегося в частной собственности граждан и юридических лиц (национализация). В этом случае, в соответствии со статьей 266 данного кодекса, убытки, причиненные собственнику в результате национализации, возмещаются в полном объеме Республикой Казахстан.

б) Валютно - финансовое и банковское законодательство, законодательство о страховании

Среди нормативных актов, регулирующих вопросы привлечения иностранных инвестиций, прежде всего можно назвать Указ Президента Республики Казахстан №2035 от 19.01.95 г. "О мерах по повышению эффективности государственного управления и регулирования процессов привлечения иностран-

ного капитала в экономику Республики Казахстан", который был принят в развитие Закона "Об иностранных инвестициях".

В первом пункте Указа определено, что центральными органами управления и регулирования в сфере привлечения иностранного капитала в экономику Республики Казахстан являются: Министерство экономики (в области иностранных инвестиций, кредитов и технической помощи) и Министерство финансов (в области иностранной финансовой помощи и управления внешним долгом). Наряду с органами государственного управления, Указом определены и государственные финансово - кредитные учреждения. Это Экспортно - Импортный банк Республики Казахстан (Эксимбанк),¹ который реализует политику Правительства по привлечению иностранного капитала. В частности, Эксимбанк является заемщиком и агентом по обслуживанию краткосрочных инвестиционных кредитов, привлекаемых от зарубежных финансово - кредитных учреждений.²

В Указе также закреплена важная норма о введении обязательной банковской экспертизы проектов. Согласно требованию этой нормы, банки обязаны проводить собственную экспертизу эффективности и валютной окупаемости проекта.

Кабинетом Министров Республики Казахстан 8 февраля 1995 года было также принято Постановление "О мерах по упорядочению работы по привлечению иностранных кредитов в Республику Казахстан" № 139. Этим постановлением утверждалось "Положение об организации работ по привлечению, использованию и учету иностранных инвестиционных и товарных кредитов, предоставляемых Республике Казахстан или под гарантии Республики Казахстан". в котором определялся порядок организации работ по кредитам, предоставляемым под гарантии Правительства Республики Казахстан иностранными государствами, банками и банковскими группами, отдельными зарубежными фирмами. Сфера действия Положения распространяется только на те иностранные кредиты, которые привлекаются под государственные гарантии. Положение определяет направления использования иностранных кредитов, порядок их привлечения. Также определено, что банковское обслуживание иностранных кредитов может размещаться государственными банками на конкурсной основе среди казахстанских коммерческих банков.

Отдельно хотелось бы сказать об ограничениях, предусмотренных для иностранных инвесторов в банковской и страховой сферах.

Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона, "О банках и банковской деятельности" от 31.08.95 г. установил ряд дополнительных требований и ограничений для создаваемых в республике дочерних, по отношению к иностранным, банков с иностранным участием. Банк-нерезидент Республики Казахстан вправе подать в Национальный Банк заявление о выдаче разрешения на открытие дочернего банка после одного года работы на территории Республики Казахстан представительства данного банка. При этом родительский банк должен иметь определенный рейтинг одного из основных рейтинговых агентств (перечень агентств и минимальный рейтинг устанавливаются Национальным банком). При создании и осуществлении деятельности банков с иностранным участием должны быть соблюдены следующие требования:

- 1) суммарный зарегистрированный уставной фонд банков с иностранным участием не может превышать 25% совокупного зарегистрированного фонда всех банков в Республике Казахстан, за исключением случаев, разрешенных Национальным банком;
- 2) не менее чем 1 член Наблюдательного совета должен являться гражданином Республики Казахстан;
- 3) банк обязан размещать во внутренние активы средства в сумме и в порядке, устанавливаемых Нацбанком.

При создании банка с иностранным участием необходимо представить дополнительную документацию. Национальный банк вправе предъявлять к банкам с иностранным участием дополнительные требования относительно состава их органов, перечня выполняемых банковских операций, пруденциальных нормативов и порядка отчетности.

В настоящее время Национальным банком установлены следующие дополнительные требования при создании банка с иностранным участием:³

- председатель Правления банка и главный бухгалтер банка должны владеть казахским или русским языком и иметь опыт работы в банке на территории Республики Казахстан не менее одного года;

- в дополнение к требованию, установленному Указом о том, что не менее чем один член Наблюдательного совета банка должен быть гражданином Республики Казахстан, требуется также представить документы, свидетельствующие об его опыте руководящей работы не менее трех лет в банке, действующем на территории Республики Казахстан, и о знании банковского и хозяйственного законодательства Республики Казахстан.

В Указе Президента Республики Казахстан, имеющем силу Закона, "О страховании" от 03.10.95 г. деятельности иностранных юридических лиц и иностранных граждан на территории республики посвящена отдельная статья. Иностранные инвесторы производят страхование рисков, связанных с осуществляемой ими в республике деятельностью в страховых организациях Республики Казахстан. Деятельность иностранных страховых организаций на территории республики в качестве непосредственного страховщика запрещается. Однако иностранные юридические лица, включая иностранные страховые организации, и иностранные граждане вправе быть участниками страховых и перестраховочных организаций Республики Казахстан. При этом доля участия иностранных инвесторов в уставном фонде такой организации в совокупности не может превышать 50 процентов.

в) Земельное законодательство, законодательство о недвижимости

Законодательством, регулирующим земельные отношения, в которых участвуют иностранные инвесторы, предприятия с иностранным участием является Конституция Республики Казахстан, Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона от 26.12.95 г. "О земле" и другие нормативные акты.

В частной собственности могут находиться земельные участки, предоставленные (предоставляемые) под застройку или застроенные производственными и непроизводственными, в том числе жилыми зданиями, сооружениями

и их комплексами, включая земли, предназначенные для обслуживания зданий и сооружений в соответствии с их назначением.

Землепользователи подразделяются на национальных и иностранных. К национальным землепользователям относятся граждане Республики Казахстан, казахстанские юридические лица, в том числе и предприятия с иностранным участием. К иностранным землепользователям Указ "О земле" относит иностранных граждан, иностранные юридические лица, иностранные государства, международные объединения и организации.

В пункте 4 статьи 4 Указа "О земле" закреплено, что иностранные граждане и юридические лица пользуются правами и несут обязанности в земельных правоотношениях наравне с гражданами и юридическими лицами Республики Казахстан, если иное не определено законодательством и настоящим Указом.

Какого-либо ограничения в праве собственности на земельные участки для иностранных граждан и юридических лиц в сравнении с гражданами и юридическими лицами Республики Казахстан не предусмотрено. Однако такое ограничение предусматривается в предоставлении права постоянного и временного землепользования. Предприятия с иностранным участием имеют право постоянного (бессрочного) землепользования, а иностранные землепользователи имеют лишь право временного землепользования сроком до 99 лет, при этом право землепользования предоставляется иностранным инвесторам только за определенную плату.

Размер платы за землю, передаваемую государством или государственным землепользователем в частную собственность или землепользование, устанавливается Правительством. В настоящее время уже установлены ставки платы за землю, продаваемую в частную собственность или предоставляемую в постоянное землепользование государством.⁴ При последующей продаже или сдаче в аренду земельного участка, продаже негосударственным землепользователем принадлежащего ему права землепользования размер платы определяются соглашением сторон.

Говоря о законодательстве, регулирующем земельные отношения, нельзя не упомянуть о создаваемой в Республике Казахстан системы регистрации прав на недвижимое имущество. Данная система рассматривается как один из важнейших факторов, влияющих на приток иностранного капитала в национальную экономику. 25 декабря 1995 г. Президентом Республики Казахстан принят Указ, имеющий силу закона, "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", направленный на создание и полноценное функционирование системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество, служащий базой для активизации привлечения в экономику негосударственного инвестиционного капитала, создания цивилизованной системы налогообложения.

Одним из элементов законодательства республики, относящегося к недвижимости и связанной с ней правами является также принятый 23 декабря 1995 г. Президентом Республики Казахстан Указ, имеющий силу закона, "Об ипотеке недвижимого имущества". Побудительным мотивом к этому, в соответствии с Указом, должна выступить уверенность кредитора в минимизации предпринимательского риска, основанная на наличии и высокой ликвидности заложенного имущества, оформленного в виде ипотеки.

г) Законодательство о недрах и недропользовании

Четкое правовое регулирование деятельности по недропользованию является стимулирующим фактором для привлечения иностранных инвесторов в страну. Правовую базу данных отношений составляет Конституция Республики Казахстан, Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона "О недрах и недропользовании" от 27 января 1996 года, Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона "О государственном регулировании отношений, связанных с драгоценными металлами и драгоценными камнями" от 20 июля 1995 года, Указ Президента, имеющий силу Закона "О нефти" от 28 июня 1995 года.

Согласно Указу Президента Республики Казахстан, имеющему силу Закона "О недрах и недропользовании" недропользователями могут быть граждане или юридические лица, государство и (или) международные организации, получившие право осуществлять операции по недропользованию в соответствии с настоящим Указом. Иностранцы граждане и юридические лица пользуются правами и несут обязанности в отношениях по недропользованию наравне с гражданами и юридическими лицами Республики Казахстан, если иное не предусмотрено настоящим Указом и иными законодательными актами. Иностранцы недропользователи, т.е. иностранцы граждане, иностранцы юридические лица, иностранцы государства, международные организации Указом отнесены к субъектам недропользования. Предоставления права недропользования производится на основе Контракта и Лицензии. Лицензии на право разведки и добычи предоставляются следующих видов: о разделе продукции; о концессии; Сервисный контракт; о совместной деятельности; и иные виды контрактов.

В Указе "О недрах и недропользовании" закреплены гарантии недропользователя. Изменения и дополнения законодательства, ухудшающие положение недропользователя, не применяются к Лицензиям и Контрактам, выданным и заключенным до таких изменений и дополнений (принцип "закон обратной силы не имеет"). Закреплено также и право Республики Казахстан на первоочередное приобретение полезных ископаемых из доли иностранного недропользователя по ценам, не превышающим цены мирового рынка. Предельный объем приобретаемых полезных ископаемых, порядок определения их цен и вид оплаты оговариваются в Контракте. В статье 68 Указа "О недрах и недропользовании" предусмотрена возможность реквизиции полезных ископаемых в случае войны, стихийного бедствия или иной чрезвычайной ситуации. Однако Республика Казахстан гарантирует выплату компенсации за реквизируемые полезные ископаемые натурой или выплатой их стоимости иностранному недропользователю в свободно конвертируемой валюте по ценам мирового рынка на день реквизиции. Указом "О нефти" предусмотрены аналогичные компенсации в случае реквизиции нефти.

Указом Президента Республики Казахстан, имеющим силу Закона, от 20 июля 1995 года "О государственном регулировании отношений, связанных с драгоценными металлами и драгоценными камнями", установлено лицензирование деятельности, связанной с разведкой, добычей, переработкой, хранением, транспортировкой, изготовлением ювелирных изделий и операций с аффинированными драгоценными металлами в физическом состоянии и драго-

ценными камнями. Не предусматривается никаких ограничений для участия в этой деятельности иностранных физических и юридических лиц. При общем запрете на вывоз из Республики драгоценных металлов в физическом состоянии, иностранным инвесторам либо юридическим лицам с иностранным участием, заключившим с уполномоченным органом контракт, в котором предусмотрено производство аффинированных драгоценных металлов, такой вывоз разрешен в порядке, определенном контрактом.⁶

д) Законодательство о приватизации

Деятельность иностранных инвесторов в процессе приватизации регулируется Указом Президента Республики Казахстан, имеющим силу Закона "О приватизации" от 23 декабря 1995 года, Положение "Об участии иностранных инвесторов в процессе приватизации государственной собственности в Республике Казахстан" от 20 июля 1993 года №633 (с изменениями от 5 декабря 1994 года и от 24 августа 1995 года), положениями и правилами об управлении государственным имуществом, межправительственными соглашениями.

Иностранцами инвесторами согласно законодательству о приватизации в Республике Казахстан могут быть: иностранные физические лица (не являющиеся гражданами или постоянными резидентами Республики Казахстан); иностранные юридические лица, за исключением юридических лиц, созданных и действующих за рубежом с участием физических лиц (граждан) Республики Казахстан и юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством Республики Казахстан, 50 и более процентов акций или доли которых принадлежат или контролируются прямо или косвенно иностранными юридическими или физическими лицами; иностранные государства и их органы; международные организации. Иностранцы инвесторы могут участвовать во всех видах приватизационных процессов.

Практически иностранные инвесторы принимали и принимают участие лишь в приватизации по индивидуальным проектам путем заключения контрактов на доверительное управление, участие в коммерческих и инвестиционных конкурсах, аукционах, а также через приобретение акций при их продаже на оговоренных условиях. В исключительных случаях выбор иностранного инвестора может быть осуществлен без проведения конкурсов и аукционов путем прямых переговоров.

Аукцион, в соответствии с казахстанским законодательством, предусматривает продажу объектов приватизации участнику аукциона, предложившему наибольшую цену, когда от покупателя не требуется выполнения каких-либо условий по отношению к приватизируемому объекту.

Коммерческий конкурс - это продажа объектов приватизации, в том числе акции или пакета акций участнику конкурса, предложившему наибольшую цену при соблюдении определенных конкурсных требований.

Инвестиционный конкурс (тендер) - это продажа объектов приватизации, в том числе акций или пакета акций участнику конкурса, от которого, кроме соблюдения определенных конкурсных требований (предоставление инвестиционной программы), требуются также вложения инвестиций в приватизируемое предприятие в соответствии с программой. Надо заметить, что иностранные инвесторы имеют более выгодное положение по сравнению с национальными инвесторами, так как за их плечами, как правило, большой опыт

деятельности в этой сфере, значительные финансовые ресурсы, опытные высококвалифицированные кадры.

Продавцом объектов приватизации выступает Государственный комитет Республики Казахстан по приватизации, который в каждом случае приватизации по индивидуальным проектам создает приватизационную комиссию (конкурсный комитет) и этот орган определяет условия участия.

В Указе "О приватизации" закреплено, что в исключительных случаях, затрагивающих государственную безопасность, охрану окружающей природной Среды, внешнеэкономическое положение Республики Казахстан, определяемых Правительством Республики Казахстан, тендер может быть закрытым.⁶

Отличие закрытого и открытого тендера заключается в том, что в открытом тендере участвуют любые физические лица, а в закрытом тендере принимает участие определенный тендерной комиссией круг юридических и физических лиц, получивших специальное приглашение и зарегистрированный в установленном порядке. В принципе, никаких ограничений для иностранных инвесторов для участия в закрытом тендере не предусмотрено, необходимо лишь получить приглашения от Правительства.⁷

Законодательно не предусмотрено никаких ограничений долей участия (паев, акций) в предприятии иностранного инвестора, кроме случаев, предусмотренного пунктом 5 статьи 4 Указа "О приватизации", когда акционерное общество - покупатель не может приобрести более 25 процентов акций другого акционерного общества, если оно владеет акциями покупателя.

Предприятие может быть также продано путем прямой адресной продажи с правом последующего выкупа в аренду или в доверительное управление соответственно арендатору или доверительному управляющему. По индивидуальным проектам допускается продажа объекта приватизации определенному инвестору на оговоренных условиях лишь в случае, если объект не был продан на торгах.

Доверительный управляющий или арендатор выбирается также на основании тендера согласно Указу "О приватизации". В доверительное управление может быть передан также и государственный пакет акций.

Фирмы, получившие в управление государственные пакеты акций предприятий, не имеют права передавать их другому лицу без согласования и одобрения такой сделки Государственным Комитетом Республики Казахстан по управлению государственным имуществом.

На некоторых предприятиях иностранные инвесторы уже приобрели часть государственного пакета или весь государственный пакет в собственность. (Для справки: АО "Балхашмедь" - 29%, АО "Шымкентская кондитерская фабрика" - 100%, АО "Алматинский табачный комбинат" - 100%). В этом случае компания, выкупившая государственный пакет, является собственником предприятия и должна пройти перерегистрацию в установленном порядке. Однако в каждом контракте на управление содержится ряд ограничений, установленных Компетентным органом, по которым фирма не имеет права отчуждать выкупленный государственный пакет до полного выполнения предусмотренных контрактом условий.

Предложения по совершенствованию Закона Республики Казахстан "Об иностранных инвестициях"

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Казахстан "Об иностранных инвестициях", порядок выдачи государственных гарантий определяется законодательными актами, что существенно усложняет порядок выдачи государственных гарантий и, кроме того, не укладывается в положения пункта 3 статьи 61 Конституции, устанавливающего исчерпывающий перечень важнейших общественных отношений, которые должны регулироваться законами. Предоставление государственных гарантий ни к одному из виду таких отношений не относится, и соответственно должно регулироваться подзаконными актами. Наиболее целесообразно полномочия по определению порядка выдачи государственных гарантий предоставить Президенту Республики Казахстан, что позволит упростить порядок выдачи государственной гарантии и, в то же время, сохранит стабильность правового регулирования. Соответствующие законодательные предложения на этот счет нами уже готовятся.

В соответствии с пунктом 4 статьи 6 Закона государство при любых обстоятельствах, в том числе в случаях войны, смены правительства или государственного строя сохраняет имущественные обязательства перед инвесторами, подчиняясь решениям международного арбитража. Применение данного пункта может привести к дискриминации национальных инвесторов в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств, что противоречит пункту 1 статьи 9 Закона. В случае войны или смены государственного строя возместить все убытки иностранным инвесторам государство не в состоянии. Любая сумма, выделенная на эти цели, должна, в соответствии со статьей 9, в равной мере распределяться между всеми инвесторами, как национальными, так и иностранными. В связи с приведенными выше аргументами предлагается пункт 4 статьи 16 Закона исключить.

Далее мы предлагаем с целью улучшения положения иностранных инвесторов разрешить одно из противоречий нашего законодательства. Речь идет вот о чем. В соответствии с пунктом 2 статьи 39 Указа Президента, имеющего силу Закона "О хозяйственных товариществах" от 2 мая 1995 года, в том случае, если по истечении одного года с момента регистрации товарищества с ограниченной ответственностью, не уплачен вклад в уставной фонд одним из участников, такой участник обязан оплатить юридическому лицу проценты на сумму неуплаченной части. Пунктом 6 его статьи 15 закреплено, что, при отсутствии документального подтверждения факта внесения каждым из участников 100 процентов вклада в уставной фонд, по истечении одного года со дня регистрации, регистрирующий орган вправе признать данное предприятие несостоявшимся. Данный пункт предлагается исключить, а при определении размера, порядка и срока формирования уставного фонда предприятия с иностранным участием сослаться на соответствующее законодательство Республики Казахстан.

Довольно неудобной для применения при привлечении иностранных инвестиций представляется положение Закона "Об иностранных инвестициях", требующее перерегистрацию предприятия с иностранным участием, как юридического лица, в случае, когда иностранные инвестиции осуществляются путем приобретения иностранными инвесторами акций акционерного общест-

ва, которое создано как юридическое лицо Республики Казахстан (пункт 7 статьи 15). Введение такой нормы является установлением более неблагоприятных условий для иностранных инвесторов, хотя в соответствии со статьей 4 Закона "Об иностранных инвестициях" иностранным инвесторам предоставляется национальный режим хозяйствования. В статье 42 Гражданского Кодекса Республики Казахстан определен перечень случаев, когда необходима обязательная перерегистрация юридического лица. В этом перечне отсутствует такое основание для обязательной перерегистрации юридического лица как изменение состава акционеров, акционерного общества открытого типа. Такие изменения фиксируются в реестре держателей ценных бумаг акционерного общества. В связи с этим предлагается в пункте 7 статьи 15 Закона уточнить, что перерегистрации, в этом случае, подлежат только акционерные общества закрытого типа.

Представляется неоправданно усложненным порядок государственной регистрации юридических лиц с иностранным участием, предусмотренный статьей 16 Закона. Это относится, прежде всего, к требованиям о предоставлении ксерокопии паспорта или иного удостоверяющего документа с нотариально заверенным переводом на казахском и русском языках для физических лиц и выписку из торгового реестра или другой документ, удостоверяющий, что данный субъект является юридическим лицом по законодательству своей страны, с нотариально-заверенным переводом на казахском и русском языках для юридических лиц. Нами предлагается указанные требования из статьи 16 Закона исключить.

Нужно отметить, что в Законе "Об иностранных инвестициях" при предоставлении таможенных льгот упущено из виду, что иностранное юридическое лицо осуществляет деятельность на территории Казахстана в двух формах: путем создания предприятия с иностранным участием и путем организации филиала и представительства иностранного юридического лица. Так, при предоставлении освобождения от уплаты таможенных пошлин за имущество, предназначенное для собственных нужд, а также за личное имущество иностранного персонала при вывозе такого имущества, эти льготы определены только для предприятий с иностранным участием, а представительства и филиалы оказались отделенными. В связи этим предлагается в статье 20 Закона установить правило, согласно которому регистрация филиалов и представительств иностранных юридических лиц производится по общим правилам, установленным для регистрации филиалов и представительств юридических лиц Республики Казахстан. Предлагаем также действие статьи 22 в части освобождения от уплаты таможенной пошлины на имущество, предназначенное для собственных нужд предприятия с иностранным участием и личного имущества иностранного персонала этих предприятий, распространить на филиалы и представительства иностранных юридических лиц.

Перспективы развития законодательства об иностранных инвестициях

Для успешного проведения работы по правовому обеспечению экономических реформ необходимы преобразования банковской и валютно - финансовой сферы, дальнейшее совершенствование законодательства по данному на-

правлению. В этих целях необходимо принятие нового закона "О расчетах в Республике Казахстан", "О банковских счетах в Республике Казахстан", "О внешнем заимствовании и управлении внешним долгом", "О валютном регулировании".

Разработка проекта Закона "О внешнем заимствовании и управлении внешним долгом" в основном завершена. Основными целями Закона является упорядочение внешнего заимствования, организация контроля государства над данными операциями для обеспечения их эффективности, организация надлежащего учета внешних займов и обеспечение рационального использования полученных по ним денежных средств, создание механизма своевременного погашения внешних займов и регулирование процесса использования иностранной безвозмездной финансовой помощи.

Проект Закона исходит из признания факта наличия двух правовых режимов внешних займов:

- 1) государственные внешние займы;
- 2) негосударственные внешние займы.

В отношении государственных внешних займов проект Закона базируется на следующем:

- 1) необходимости сосредоточения функций по привлечению государственных внешних займов и управлению негосударственным внешним долгом в руках единого органа, именуемого в проекте Уполномоченным органом;
- 2) корреспонденции деятельности по привлечению денежных средств на основе государственных внешних займов и их погашению с бюджетом, что усилит государственные гарантии указанным процессам;
- 3) создании правового механизма, способствующего эффективному использованию денежных средств, полученных по внешним займам, и внедрении в связи с этим института бюджетных займов внутренних заемщиков.

В целом законопроект основывается на предпосылке ужесточения порядка государственных внешних займов с целью ограничения их привлечения без должных оснований и с сомнительными экономическими перспективами. Одновременно усиливается уровень юридической защиты прав и интересов иностранных кредиторов.

Что касается негосударственных внешних займов, то законопроект, напротив, исходит из предпосылки расширения возможностей казахстанских предпринимателей по привлечению денежных средств на этой основе, устанавливая принципиальное положение о том, что заемщики по негосударственным внешним займам вправе заключать договоры на любую сумму и в любой валюте, как в наличной, так и безналичной формах, и свободны в выборе иностранного кредитора.

В то же время, резко ограничивается сфера предоставления государственных гарантий под негосударственные внешние займы. В частности, такие гарантии могут предоставляться лишь при наличии контргарантии соответствующего банка, именуемого в проекте Оценивающим, а само оформление гарантий передается в исключительное ведение Уполномоченного органа, который осуществляет учет таких займов и вправе производить контроль за их использованием.

Учет негосударственных внешних займов, не обеспеченных государственными гарантиями, возлагается на Национальный банк.

В законопроекте впервые подвергаются правовому регулированию процессы использования иностранной безвозмездной помощи, а также предоставления внешних займов самой Республикой Казахстан.

Литература:

¹ Согласно п.1 Постановления Кабинета Министров Республики Казахстан №458 от 16 апреля 1996 г. "Вопросы Государственного Экспортно-Импортного Банка Республики Казахстан "Эксимбанк преобразуется в "АО открытого типа с последующим участием международных финансовых организаций и первоклассными иностранными банками".

² Для справки: Экспортные кредиты являются одной из форм привлечения иностранных инвестиций в экономику страны. Они позволяют импортировать современное оборудование и технологии в приоритетные отрасли для решения задач стратегического развития экономики.

³ Постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 29 февраля 1995 г.

⁴ Постановление Правительства Республики Казахстан от 8 мая 1996 г. №576

⁵ Практическое значение для иностранного недропользователя имеют также следующие нормативные акты: Указ Президента Республики Казахстан "Об образовании Министерства нефтяной и газовой промышленности Республики Казахстан и Министерства энергетики и угольной промышленности Республики Казахстан" от 13 июня 1994 года №1729, Постановления Кабинета Министров Республики Казахстан "О мерах по ускорению оценки перспектив нефтегазоносности и освоению казахстанского сектора Каспийского моря" от 9 июня 1993 года №488, "О создании международного Консорциума по оценке нефтегазоносного потенциала казахстанского сектора Каспийского моря" от 3 декабря 1993 года №1215, "О неотложных мерах по развитию Мангышлакского территориально-производственного комплекса" от 22 ноября 1993 года, "О регулировании экспорта редких и редкоземельных металлов и их соединений" от 13 января 1994 года №65, "Об утверждении положения о Национальном совете Республики Казахстан по проблемам Каспийского моря" от 5 января 1994 года №26, "О порядке перемещения грузов через границу Республики Казахстан в рамках выполнения программы международного Консорциума по оценке нефтегазоносного потенциала казахстанского сектора Каспийского моря" от 28 апреля 1994 года №441, "О ставках фиксированных рентных платежей за нефть и уголь" от 11 мая 1994 года №498, "Об утверждении Положения о Министерстве геологии и охраны недр Республики Казахстан" от 8 июля 1994 года №763, "О строительстве экспортного нефтепровода системы трубопроводного консорциума Тенгиз-Атырау-Астрахань-Новороссийск" от 13 июля 1994 года №790 и другие нормативные акты.

⁶ Порядок проведения определяется Временным положением от 31.01.96 года "О порядке проведения закрытых тендеров по продаже объектов приватизации".

⁷ На закрытый тендер решением Кабинета Министров Республики Казахстан по управлению государственным имуществом.

Нурлан Балгимбаев

ВОЗМОЖНОСТИ ПО РАЗВЕДКЕ, ДОБЫЧЕ И ТРАНСПОРТИРОВКЕ НЕФТИ И ГАЗА

В числе основных полезных ископаемых, определяющих сырьевой потенциал Республики, ее роль и место на мировом энергетическом рынке, важное место занимают нефть и газ.

Первая нефть была обнаружена в Казахстане в 1899 году, а промышленная добыча начата на месторождении Макат в 1911 году.

К настоящему времени в Казахстане разведано более 160 месторождений углеводородов с общими извлекаемыми запасами около 2.8 млрд. тонн нефти и конденсата, а также 1.7 трлн. куб. м газа.

Запасы нефти промышленных категорий установлены в шести областях Казахстана. В четырех западных областях (Атырауской, Актюбинской, Западно-Казахстанской и Мангистауской) находится большая часть месторождений, с которыми связано 94% остаточных извлекаемых запасов нефти Республики. Здесь же находятся 98% разрабатываемых месторождений и все месторождения с извлекаемыми запасами нефти более 100 млн. тонн.

На остальной территории Казахстана промышленные скопления нефти установлены в Жезказганской области (месторождение Кумколь) и в Кызыл-Ординской, где разведано 7 месторождений с суммарными запасами 38.3 млн. тонн.

В Жамбылской и Южно-Казахстанской областях разведано 6 мелких и средних по запасам месторождений углеводородного газа со значительным содержанием азота и гелия.

Среди месторождений нефти и газа можно выделить крупные и уникальные, такие как Тенгиз, Карачаганак, Узень, Жетыбай, Жанажол. Геологическое строение, глубины залегания, термобарические особенности и коллекторские свойства продуктивных горизонтов, физико-химические характеристики пластовых флюидов этих месторождений самые различные.

Большая часть остаточных запасов нефти запада Казахстана находится в Прикаспийской впадине. Здесь разведано большое количество мелких месторождений в надсолевых отложениях, находящихся в поздней стадии разработки. С ними связано всего 14% остаточных запасов нефти промышленных категорий в Прикаспийской впадине, тогда как 86% запасов сосредоточено на 12 месторождениях, по трем из которых (Тенгиз, Жамбылской, Жанажол) запасы превышают 100 млн. тонн. Месторождения в подсолевых отложениях находятся в начальной стадии разработки и трудности их освоения связаны с большими глубинами залегания, сложными типами коллекторов и высоким содержанием кислых компонентов в нефтях.

Прогнозные ресурсы углеводородов Республики, включая казахстанский сектор Каспийского моря, оцениваются по нефти и конденсату в более чем 13 млрд. тонн, по газу - свыше 6 трлн.куб.м. Потенциально наиболее богатой является Прикаспийская впадина вместе с акваторией Каспия, где неразведанные ресурсы нефти составляют около 94%, конденсата - 97%, свободного газа - 95% от суммарных ресурсов углеводородов Казахстана.

Перспективные ресурсы углеводородов на подготовленных к бурению структурах на суше составляют: нефти и конденсата по 175 разведочным площадям - около 5 млрд. тонн геологических и 1.6 млрд. тонн извлекаемых; газа по 67 разведочным площадям 667 млрд. куб. м.

Большие перспективы нефтегазоносности связываются с недрами Казахстанского сектора Каспийского моря. На это указывает наличие в этом районе благоприятных структур, фациальных и литологических предпосылок наряду с тем, что район непосредственно примыкает к территории, где расположены известные нефтяные и газовые месторождения Тенгиз и Астраханское, месторождения полуострова Бузачи и целый ряд месторождений в надсолевых отложениях междуречья Урал-Волга.

Имеющиеся геолого-геофизические данные уже сегодня позволяют провести нефтегеологическое районирование и оценить потенциал нефтегазоносности казахстанского сектора Каспийского моря. Здесь выделяются три нефтегазогеологические зоны:

- Прикаспийская, включающая морские продолжения Тенгизского, Гурьевского и других поднятий. Основные перспективы обнаружения залежей углеводородов связываются с подсолевыми палеозойскими толщами, не исключается вероятность открытия месторождений и в надсолевом разрезе;

- Бузачинская, включающая морскую часть одноименного поднятия, где открытые месторождения связаны с юрско-меловой толщей;

- Мангышлакская, включающая морские продолжения Жетыбай-Узеньской тектонической ступени и Песчаномыско-Ракушечного поднятия. Перспективы нефтегазоносности здесь в первую очередь связываются с юрско-меловыми и триасовыми отложениями.

Проведенные расчеты показывают, что потенциальные ресурсы шельфа по нефти могут по величине быть сопоставимыми с общими запасами нефти всех категорий на суше или даже превышать их.

С мая 1995 года в мелководной и глубоководной зонах акватории Каспия начаты планомерные сейсморазведочные исследования международным консорциумом "Казахстанкаспийшельф". Первые результаты позволили провести оценку потенциальных ресурсов Каспия. Самая оптимистичная цифра - 10 млрд. тонн нефти. Но даже самая пессимистичная, около 5.5 млрд. тонн нефти, почти в 2 раза превышает все доказанные извлекаемые запасы нефти на суше.

Определенные перспективы обнаружения новых скоплений углеводородов связываются с организацией нефтепоисковых работ на других, традиционно не нефтяных регионах Республики. Это Аральская, Тенизская, Илийская, Алакольская, Зайсанская, Балхашская и другие впадины в Павлодарской, Кустанайской, Южно- и Восточно-Казахстанской областях, где, учитывая недостаточную геолого-геофизическую изученность, прогнозная оценка ресурсов углеводородов проведена по самым низким категориям. Однако, необходимо отметить, что указанные седиментационные бассейны обладают благоприятными для формирования залежей углеводородов геологическими предпосылками.

В ближайшей перспективе установленная сырьевая база нефтегазовой отрасли Республики позволяет увеличить годовую добычу углеводородов, доводя до уровня 70 млн. тонн в год.

Однако освоение потенциальных ресурсов углеводородов осложнено рядом факторов, решение которых и определяет стратегию развития нефтегазовой отрасли Республики на ближайшие годы и дальнюю перспективу. Во-первых, почти 50% остаточных запасов разрабатываемых нефтяных месторождений относятся к трудноизвлекаемым. При этом, основная часть месторождений находится в стадии падающей добычи. Поэтому вопрос реабилитации нефтедобычи на основных разрабатываемых месторождениях является одним из приоритетных направлений в программе деятельности отрасли на ближайшие сроки. И Министерство нефтяной и газовой промышленности готово рассмотреть предложения инвесторов.

Во-вторых, основной объем прогнозных ресурсов нефти и газа связан с глубокозалегающими подсолевыми отложениями Прикаспийской впадины со сложными коллекторскими свойствами пород и характеризующимися содержанием сероводорода и углекислого газа в попутном газе нефтей. При этом, около половины или более прогнозируемых ресурсов располагаются в акватории Каспия.

В этой связи, дальнейшее освоение как остаточных запасов разрабатываемых месторождений, так разведка и ввод в разработку прогнозных ресурсов потребует значительно больших инвестиций, связанных с внедрением новых технологий добычи, ремонтом и обновлением надземного и подземного промышленного оборудования, затратами на бурение и освоение скважин на больших глубинах и сложных термобарических условиях, обустройством бурения и нефтедобычи на шельфе, вводом дополнительных мощностей по подготовке нефти к транспортировке (например, извлечение серы и применение депрессаторов для транспортировки).

За последние годы в Республике Казахстан начали работать ряд иностранных нефтяных компаний. Речь идет о таких компаниях как Шеврон и с недавних пор Мобил (месторождение Тенгиз), Аджип и Бритиш Газ (месторождение Карачаганак), Эльф Акитен (проект Темир), Мобил (проект Тулпар), международный консорциум "Казахстанкаспийшельф". Есть еще ряд средних и небольших компаний: Орикс, Пройссаг, ТПАО, ДжейНОСи, Сноу Лепард и многие другие.

Скоро к этому списку будут добавлены такие компании как Амоко, Репсол и Энтерпрайз Ойл и ряд других.

Большинство проектов по проведению геологоразведочных работ с последующей добычей нефти подтверждают высокую перспективность этих территорий на нефть и газ. Другое дело, что стоимость добычи может несколько превышать ожидавшийся уровень. Тем не менее, иностранные компании, вовлеченные в проекты, не намерены отказываться от них. Более того, большинство из них просят новые проекты. Все больше новых компаний заявляют о своем интересе участвовать в нефтегазовых проектах в Казахстане, в том числе, и в проектах по переработке и транспортировке нефти и газа.

Самый большой интерес проявляется по отношению к участию в разработке богатств Каспийского шельфа. В настоящее время проект международного Консорциума входит в завершающую фазу, которая сопровождается переговорами по подготовке соглашений о разделе продукции. Правительство Казахстана намерено проводить политику комплексного привлечения инвестиций в проекты на Каспии. Параллельно правительства заинтересованных сторон пред-

принимают меры для дипломатического решения вопроса о границах на Каспийском и Шымкентском НПЗ. Этот проект должен рассматриваться с точки зрения. Этот вопрос является одним из самых сложных. Но уже есть свидетельства экономической целесообразности по сравнению с альтернативными способами понимания того, что дальнейшее затягивание решения вопроса не принесет пользы никому. О работах в азербайджанском секторе известно всем. По инициативе энергетической безопасности. В настоящее время, при участии формации, поступающей в Казахстан, Россия и Туркменистан также намерены начать изучение своих секторов.

Несколько слов об условиях проведения нефтяных операций. Известно, что последние годы характеризовались интенсивным процессом законотворчества в Казахстане. Был принят ряд основных законодательных актов, которые регулируют нефтяные операции. Одним из основных законов является "Закон о нефти". Программа принятия законов и регулирующих актов предполагает ускоренную подготовку модельных соглашений о разделе продукции, налогового законодательства для нефтяных операций и других нормативных актов. В прошлом, при заключении каждого контракта и соглашения, иностранный партнер требовал гарантий в виде придания контракту силы закона. Теперь законами Казахстана закреплено положение, которое гарантирует сохранение начального баланса экономических интересов участников контракта при любых изменениях в законодательстве Казахстана.

Одной из самых больших проблем, которая негативно сказывается на энергетической безопасности Казахстана и сдерживает иностранных инвесторов от расширения своей деятельности, является слабое развитие и несовершенство трубопроводной системы как экспортного направления, так и внутриреспубликанского.

Правительство Республики Казахстан предпринимало все необходимые меры по реализации проекта экспортного нефтепровода Тенгиз-Новороссийск, осуществляемого Каспийским Трубопроводным Консорциумом (КТК).

Как известно, проект с самого начала столкнулся с большими сложностями, вызванными тем, что риски проекта были распределены неравномерно. Казахстану и его партнерам пришлось затратить немало усилий, прежде чем 27 апреля этого года в Алматы был подписан Протокол о принципах реорганизации КТК. Это событие стало возможным благодаря готовности к компромиссу всех участников проекта. Сейчас определены новые участники и доли распределения прав и обязательств по проекту: Россия, Казахстан, Оман, Шеврон, ЛУКОЙЛ, Мобил, Роснефть, Аджип, Бритиш Газ, Мунайгаз. Оператором КТК назначена российская компания Транснефть. Основным условием, которое выдвинул Казахстан, является экспорт всего объема нефти, добываемой на Тенгизе. Остальным казахстанским экспортерам будет выделена квота Правительством Казахстана.

Предполагается, что максимальная пропускная способность КТК будет 70 млн. тонн в год. Эта мощность вполне достаточна для транспортировки практически всей казахстанской нефти с учетом запасов и темпов отбора нефти на известных сейчас месторождениях.

В дальнейшем, с открытием новых месторождений, при полной загрузке КТК возможно будет говорить об изучении и подготовке проектов нефтепроводов в других направлениях.

В течение многих лет Правительство Казахстана говорило о своей заинтересованности в реализации проекта нефтепровода Западный Казахстан-Кумколь, соединяющего все основные нефтедобывающие районы с Павлодар

РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА И ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

1. Современное положение

Транспортный комплекс Республики Казахстан является одной из базовых отраслей народного хозяйства. Протяженность его наземных сетей составляет 106 тыс. км., из них 13.5 тыс. км. - магистральные железные дороги, 87.4 тыс. км. - автодороги общего пользования с твердым покрытием и 4.1 тыс. км. - речные пути.

Ведущую роль в перевозках грузов играет железнодорожный транспорт, удельный вес которого в общем грузообороте составляет 86%.

Три железных дороги располагают тремя тысячами тепловозов и электровозов, 110 тыс. грузовых вагонов. 40% железных дорог двухпутные, с преобладанием (74%) тепловозной тяги. На электрифицированных участках обеспечивается 75% грузооборота. 80% линий оборудованы диспетчерской централизацией и автоблокировкой.

Около 10% грузооборота ложится на автомобильный транспорт, имеющих в своем составе 353 тыс. грузовых автомобилей, из которых 15.3% автомобили общего пользования.

В республике развит воздушный транспорт. Имеется 19 аэропортов, из которых три способны принимать широкофюзеляжные самолеты, а 16 - самолеты типа ТУ-154 взлетной массой до 90 тонн. Имеется НААК "Казахстан авиажолы", 2 акционерных и 7 частных авиакомпаний.

Водный транспорт представлен 6-ю речными и двумя морскими портами.

Становление государственного суверенитета республики осуществляется на основе органического вхождения Казахстана в мировую экономическую систему с учетом потенциальных возможностей экономики и выгодного геополитического местоположения в центре Евроазиатского континента.

Объем перевозок всеми видами транспорта в 1995 г. составил 18 млн. тонн по ввозу и 68 млн. тонн по вывозу грузов из республики.

В современных условиях повышается роль Казахстана как транзитного региона в торговле новых суверенных государств СНГ со странами Западной Европы, Китаем и странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

В текущем году объем транзитных перевозок через территорию Казахстана должен составить около 32 млн. тонн различных грузов.

2. Состояние рынка инвестирования и экономической инфраструктуры

С достижением Казахстаном государственного суверенитета, усилением интеграционных процессов на Евроазиатском континенте, вопросы развития транспорта, средств связи и коммуникаций, приближение оказываемых транспортно-коммуникационных услуг по качеству к мировым стандартам стали одним из главных приоритетов государственной политики Республики Казахстан.

Мировая практика развития транспортной инфраструктуры любого развитого государства говорит о необходимости государственной поддержки этого процесса.

Транспортные отрасли, как правило, требуют для своего развития крупные долгосрочные инвестиции, не дающие быстрой отдачи, но которые потом будут служить основой для быстрого развития других сфер экономики. Вместе с тем отдельные направления деятельности транспортно-коммуникационного комплекса могут быть очень эффективными и высококоррелябельными.

Учитывая указанные особенности, Министерством предусматриваются различные формы привлечения и использования иностранного капитала для структурных преобразований транспортно-коммуникационного комплекса республики на основе научного сопровождения инвестиционного процесса, с использованием опыта зарубежных консалтинговых фирм.

3. Приоритетные направления структурно-инвестиционной политики

Основными проблемами, решения которых являются приоритетными в развитии транспортно-коммуникационного комплекса республики, являются:

- создание суверенной транспортной сети, обеспечение доступа Казахстана к морским и океанским побережьям;
- модернизация существующих железных дорог, водных путей, автодорог, морских портов, аэропортов и аэронавигационной инфраструктуры с учетом формирования рациональных систем международных транспортных коммуникаций в сообщениях Европа-Азия и стран ОЭС;
- создание собственной заводской и ремонтной базы подвижного состава железных дорог, автотранспорта, вагоно- и автомобилестроения, организация выпуска современных систем связи на основе конверсии и перепрофилирования существующих производств;
- структурная перестройка и коммерциализация отдельных направлений транспортных систем, совершенствование управления и деятельности в условиях рынка автотранспорта, железных дорог, портов и аэропортов;
- создание национальной транспортной науки и единой информационной системы.

В ближайшие пять лет на развитие транспорта и связи республики необходимо направить около двух миллиардов долларов США с распределением по видам транспорта (в процентах):

- воздушный и водный транспорт - 35;
- железнодорожный - 28;
- автотранспорт - 25.

На развитие связи намечается выделить 17 процентов.

В развитие транспортной сети, требующей крупных инвестиций с длительными сроками окупаемости, в создание транспортной промышленности на основе модернизации имеющейся в республике промышленной и заводской базы и для внедрения современных технологий необходимо привлечение долгосрочных кредитов.

На эти цели намечается также привлечение прямых инвестиций для создания лизинговых, совместных и иностранных предприятий.

Кредиты для закупки подвижного состава, автомобилей, пополнения самолетного парка, приобретение комплектующих узлов и запасных деталей намечается использовать в ограниченных размерах для удовлетворения самых остро необходимых нужд экономики.

4. Научное сопровождение инвестиционного процесса

В бывшем Союзе отдельные транспортные отрасли развивались самостоятельно, без должной взаимосвязи друг с другом. С приобретением суверенитета в Казахстане началось формирование транспортно-коммуникационного комплекса в качестве единого организма под руководством Министерства транспорта и коммуникаций.

В связи с этим, Министерством предусматривается выработка и проведение единой научно-обоснованной инвестиционной политики, для чего формируются соответствующие структуры и осуществляются необходимые мероприятия.

Однако средств, выделяемых из бюджета на проведение научно-исследовательских работ в области развития транспорта и связи, не достаточно.

В связи с этим Министерством ведется работа по привлечению технической помощи предприятиям и организациям со стороны международных организаций, банков и зарубежных правительственных структур.

Техническая помощь на Грантовой основе оказывается со стороны ЭСКАТО ООН, комиссии ЕС (программы TACIS и TRACESA), банков ВБ, ЕБРР, АБР, ИБР и других. В частности, по программе TRACESA в 1996 г. оказывается помощь по 12 проектам в сумме 8.4 млн. экю. Одобрено II-III совещаниями рабочих групп экспертов 5 проектов, 12 проектов предложено для рассмотрения III совещанием рабочей группы экспертов, по которым готовятся технические задания на проект и определяются стоимости их выполнения фирмой "TRACTEBEL". Подготовлены заявки на оказание технической помощи по программе TACIS и еще по 17 проектам на сумму порядка 6.2 млн. экю.

Помощь осуществляется путем опосредованного безвозмездного финансирования по направлениям:

- обучение и стажировки руководителей и специалистов предприятий и организаций;
- подготовка информации для инвесторов и проведения исследований проблем, стоящих перед транспортным комплексом;
- выработка рекомендаций по интегрированию транспорта республики в мировую транспортную систему;
- проведение приватизации предприятий и коммерциализация отдельных направлений деятельности и ряда других.

В 1995 году с помощью ЕС разработаны "Основные направления транспортной стратегии в республиках СНГ в Центральной Азии", которые были одобрены экспертами наших стран на проведенном в Алматы в мае месяце Круглом столе.

В настоящее время фирма Мерсер (США) ведет работу, финансируемую Всемирным Банком на Грантовой основе по проблемам коммерциализации и совершенствованию структуры управления железных дорог Казахстана. ЕС по линии программы TACIS проводит тендер на выполнение исследовательских

работ по вопросам совершенствования транспортного законодательства и созданию транспортного коридора Европа-Азия через территорию республики.

ЭСКАТО ООН финансирует работы по проекту АЛТИД по проблемам развития инфраструктуры наземного транспорта.

Всемирным Банком проведена значительная работа и представлен проект доклада по обзору транспортного сектора Республики Казахстан, в котором отражены следующие вопросы:

- общее состояние и показатели работы транспортного сектора;
- проблемы и рекомендации по отраслям железнодорожного, автомобильного, воздушного и водного транспорта, шоссейных дорог;
- анализ воздействия транспортного сектора на окружающую природную среду;
- основные проблемы международных перевозок;
- анализ и рекомендации банка по развитию транспортного комплекса, реорганизации и совершенствованию структуры управления.

Все эти работы осуществляются с максимальным использованием научного потенциала республики. Мы рассчитываем, что такие исследования будут вестись и в дальнейшем, о чем ведем переговоры с международными организациями.

5. Положение с инвестициями в транспортном комплексе

До настоящего времени транспорт Казахстана развивался, в основном, без привлечения крупных иностранных кредитов. Взятые кредиты на закупку небольшого количества пассажирских вагонов и запасных деталей к ним, покупку автобусов, развития аэропорта г. Алматы.

Завершается подготовка проектов, и мы надеемся на начало кредитования работ по реконструкции порта Актау (ЕБРР) и развития станции Дружба (ОЕСФ, Япония).

Государственным банком развития республики на 1995 года выделен внутренний кредит на:

- реконструкцию Алматинского вагоноремонтного завода (ремонт пассажирских вагонов);
- электрификацию участка Шу-Алматы;
- реконструкцию аэропорта г. Алматы;
- реконструкцию автобусоборочных заводов в гг. Шымкенте и Алматы.

К сожалению, выделенных средств недостаточно для нормального финансирования работ. Поэтому одновременно ведутся переговоры с зарубежными фирмами по их участию в финансировании работ:

- по реконструкции АЗВРЗ с турецкой фирмой ТЮВАСАН;
- Шымкентского автобусоборочного завода с голландской фирмой DAF и рядом других фирм.

Получено согласие на выделение кредита и оказание технической помощи на реконструкцию автодорог от Азиатского и Исламского Банков Развития.

6. Предложения по дальнейшему развитию инвестиционного процесса

Сегодня одной из основных проблем, мешающих развитию инвестиционного процесса, а также снижающих рейтинг Казахстана у потенциальных инвесторов, является недостаточная подготовленность объектов к инвестированию.

Объекты, включенные в приоритетный список для привлечения иностранного капитала на 1996-2000 годы, требуют качественного экономического и финансового обоснования, удовлетворяющего международным стандартам.

Одним из основных направлений оказания технической помощи нашей республики в ближайшие годы должно стать изучение эффективности реализации предлагаемых проектов, возможности возврата кредитов.

Как правило, вложения капитала тем или иным инвестором должны предварять оказание технической помощи в изучении подготовки инвестируемого проекта.

Если же это касается проектов общереспубликанского и регионального значения, то необходим также поиск путей предоставления гарантий под выделяемые кредиты. По этой проблеме интересные предложения есть у Всемирного Банка. Необходимо организовать аудиторскую работу по определению реальной стоимости имеющихся у нас основных фондов, изучить возможные наиболее эффективные пути привлечения прямых инвестиций на транспорт и создание лизинговых, совместных и иностранных предприятий на территории республики. Этот вид привлечения капитала должен стать одним из главных на ближайший период.

Сарыбай Калмурзаев

ПРИВАТИЗАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Основные элементы политики приватизации

Процесс преобразования собственности в Казахстане состоит из нескольких принципиальных, качественно различных элементов.

1. Персонификация права собственности путем передачи (продажи, а ранее бесплатной передачи) государственного имущества в частные руки.
2. Закрепление преобладания частного сектора в экономике республики.
3. Подготовительная реструктуризация государственной собственности.
4. Содействие формированию круга стратегических инвесторов на приватизированных предприятиях и расширение участия в приватизации иностранного капитала.

Краткий обзор приватизации в республике

В республике было принято три Правительственных программы приватизации, которые регулировали процессы приватизации на прошедших двух этапах и определяют их на настоящем третьем этапе.

За период 1991-1995 годов было продано около 11 тыс. объектов сферы торговли, общественного питания и услуг.

В рамках приватизации агропромышленного комплекса до конца 1995 года было продано 1967 предприятий (93% всех объектов агропромышленного комплекса).

Была полностью завершена программа массовой приватизации, за приватизационные инвестиционные купоны были проданы акции свыше 1700 предприятий, представляющие уставный фонд предприятий номинальной стоимостью около 20 млн. долларов США.

В рамках индивидуальной приватизации продано 5 предприятий, 44 предприятия отдано в доверительное управление, в том числе 12 - иностранным лицам.

По состоянию на начало 1996 года в частные руки перешло около 60% уставных фондов приватизируемых предприятий.

В настоящее время процесс приватизации осуществляется двумя уполномоченными Правительством органами государственного управления - Государственным комитетом Республики Казахстан по управлению государственным имуществом, выступающим управляющим госсобственностью, и Государственным комитетом Республики Казахстан по приватизации, являющимся Продавцом госсобственности.

Приватизация: правовые аспекты

В целом процесс приватизации в Казахстане регулируется специальной системой правовых актов. Она включает в себя Закон "О приватизации" от 23 декабря 1995 года, новую "Программу приватизации и реструктуризации государственной собственности в Республике Казахстан на 1996-1998 годы",

принятой 27 февраля 1996 года, а также большое число нормативных актов по приватизации, принятых Правительством Республики Казахстан, Государственным комитетом по управлению государственным имуществом, Государственным комитетом по приватизации.

Одним из основных вопросов, интересующих иностранных инвесторов в процессе приватизации в Казахстане, является вопрос об обеспечении их прав. В соответствии с Казахстанским законодательством иностранные инвесторы имеют такие же права как и казахстанские инвесторы, включая право защищать свои интересы в судах и с помощью любых других правовых средств. Закон "Об иностранных инвестициях" (принят 30 декабря 1995 года) защищает иностранных инвесторов от национализации (ст. 7), а также от изменений законодательства и политической ситуации (ст. 6) и гарантирует возмещение убытков (ст. 9). Иностранные инвесторы имеют право защищать свои интересы с использованием международного арбитра в соответствии со статьей 25 Закона "Об иностранных инвестициях".

В процессе приватизации Казахстан использует помощь иностранных экспертов и консультантов ООН, ЮСАИД, Всемирного банка, что делает процесс приватизации еще более предсказуемым и открытым для иностранных инвесторов.

Специфика процесса приватизации III этапа

Результаты предшествующих этапов приватизации, осуществленных в республике экономических реформ сделали необратимым процесс приватизации.

Начиная с 1996 года, любая приватизация государственной собственности будет осуществляться только за денежные средства.

Действующим законодательством Республики Казахстан предусмотрены два вида приватизации:

1. Продажа на торгах (аукцион, тендер). Аукционная продажа государственной собственности предполагает передачу прав собственности на объект лицу, предложившему в ходе торгов максимальную цену, оформившему и оплатившему покупку в установленном порядке.

В случае необходимости установления условий продажи объекта (сохранения профиля, числа рабочих мест и т. п.) объекты могут продаваться на тендерах лицам, предложившим наибольшую цену при выполнении условий тендера или лучшие условия.

2. Прямая адресная продажа. Прямая адресная продажа объектов приватизации может производиться, если предприватизационные мероприятия включали в себя передачу имущества в аренду с правом выкупа, либо акционирование с передачей, на основании тендера, государственного пакета акций на доверительное управление с последующим выкупом.

Собственно приватизации предшествует ряд подготовительных процедур. Первым шагом к приватизации является в большинстве случаев корпоративизация (преобразование в акционерное общество) госпредприятия. Согласно существующим нормативным актам предприятие капитализируется по его бухгалтерской стоимости. В дальнейшем акции вновь образованных АО продаются новым собственникам.

Корпоративизации с последующей приватизацией подлежат все предприятия за исключением объектов, не подлежащих приватизации. На каждом из этапов приватизации Правительством республики утверждается такой перечень. В настоящий момент в связи с началом третьего этапа на рассмотрение Правительства внесен очередной такой перечень. Он значительно сужен в сравнении с предыдущими перечнями, в основном к объектам, не подлежащим приватизации, отнесены объекты исключительной собственности государства (земля, недра, воздушное пространство и т.п.), объекты исторического и культурного наследия народов Казахстана, а также выполняющие особые социальные и народнохозяйственные функции (государственные учреждения, финансирование которых осуществляется полностью за счет бюджетов всех уровней, учреждения патентной службы, стандартизации и метрологии, тепловые и электрические сети, племенные хозяйства, учреждения социальной защиты, трубопроводы и магистральные пути, тепло- и электросети и т.п.).

Индивидуальные инвестиционные проекты приватизации

Особое место занимает реализация индивидуальных инвестиционных проектов приватизации, включающая тендерную продажу государственной собственности, продажу определенному стратегическому инвестору, открытую продажу акций (в т.ч. через биржу), заключение контрактов на управление с последующей приватизацией, предварительную реструктуризацию.

В предприятия, приватизируемые по данному направлению, входят крупные и уникальные объекты. Многие из них являются градообразующими. Перечень таких объектов утверждается Правительством Республики Казахстан, последний раз он был утвержден в апреле 1996 года.

Общие процедуры разработки индивидуальных проектов приватизации включают:

определение критериев конкурсного отбора аудиторских и консалтинговых фирм;

конкурсный выбор финансовых консультантов и аудиторов; выбор способов реализации проекта; оценку предложений определенных инвесторов по обязательствам, которые они готовы взять на себя, включая предложения по социальным обязательствам.

Начиная с 1994 года преобладающей предприватизационной процедурой для предприятий, подлежащих индивидуальной приватизации стала передача в управление.

В настоящее время действуют 24 контракта, охватывающих 44 крупнейших предприятия республики, представляющих различные отрасли экономики. Контракты были заключены с управляющими фирмами, зарегистрированными в Бельгии, Швейцарии, Японии, Южной Корее и Казахстане.

Согласно принятым обязательствам управляющими фирмами за короткое время были погашены задолженности по заработной плате, пенсионному фонду и бюджету. Кроме того контрактами оговаривалось проведение управляющими фирмами аудиторской проверки на предприятиях, взятых под управление, а также условия погашения всей кредиторской задолженности, что позволит самим предприятиям и многим другим смежным структурам стабилизировать свою работу.

Однако практика заключения контрактов на управление выявила ряд слабых сторон такой предприватизационной работы. Имеется ряд примеров, когда размеры задолженностей отчетных данных предприятий не подтверждались результатами аудиторской проверки самой фирмой. Задолженности оказываются намного выше и фирма требует либо предоставления льгот, либо отказывается от контракта. Имело место невыполнение фирмами финансовых обязательств по условиям контрактов, что явилось в дальнейшем причиной их расторжения.

Проведение всего комплекса работ по передаче предприятий на управление дало основание сделать следующие выводы:

- управляющие фирмы не заинтересованы в привлечении крупных долгосрочных инвестиций для расширения производства;
- постоянно присутствует угроза нерационального использования природных ресурсов;
- при расторжении контракта бремя финансовых проблем предприятия вновь ложится на государство.

Вышеуказанные причины послужили основанием для принятия ряда правительственных решений об адресной продаже госпакетов акций управляющим фирмам в случае добросовестного исполнения условий контрактов. На сегодняшний день осуществлена продажа в частную собственность управляющим фирмам контрольных пакетов акций АО "Павлодарский алюминиевый завод", "Жезкентский ГОК", "Транснациональная компания "Казхром", "Саркеловско-Сарбайское ГОПО".

Таким образом, в предстоящем периоде приватизации в республике денежная продажа в рамках индивидуальных проектов станет преобладающей. Основные усилия будут сосредоточены на привлечении высококвалифицированных отечественных и иностранных консалтинговых фирм для разработки индивидуальных проектов приватизации, а также поиске стратегических инвесторов.

Секторный подход в приватизации

По отношению к особо важным для экономики Казахстана секторам, таким как нефтяная и газовая промышленность, энергетика, транспорт и связь, черная и цветная металлургия, начиная с 1996 года будут проводиться диагностические и аналитические работы, которые послужат основой для формирования оптимальной структуры собственности в этих секторах в целом, а также стратегии ее достижения. Основываясь на результатах диагностических и аналитических работ, предложениях уполномоченных органов, Правительство Республики Казахстан будет утверждать секторные программы приватизации, и, в случае необходимости, реструктуризации объектов государственной собственности.

По каждому из указанных секторов будет разработана специальная программа пообъектной приватизации преимущественно по индивидуальным проектам с учетом предложений заинтересованных министерств, ведомств, с объектами приватизации, с привлечением квалифицированных консультантов.

Правительство Республики Казахстан намерено привлечь к приватизации объектов в рамках секторных программ активных определенных, в том числе институциональных инвесторов (международные финансовые институты, банки развития, двусторонние и многосторонние предпринимательские фонды), способных обеспечить необходимую реструктуризацию объектов и приток значительных финансовых ресурсов.

При разработке и реализации секторных программ приватизации будут жестко соблюдаться требования по формированию конкурентной среды и соблюдению антимонопольного законодательства. Это может быть выполнено путем: продажи одноотраслевых объектов различным конкурирующим инвесторам; заключения крупных правительственных контрактов-заказов на строго тендерной основе и разделением одного контракта-заказа между несколькими национальными и (или) иностранными фирмами.

Электроэнергетический комплекс

Отраслевая программа электроэнергетического комплекса будет предусматривать проведение реструктуризации с формированием экономически самостоятельных объектов и их возможной последующей приватизацией. В 1996 году будет завершено преобразование организационной структуры электроэнергетического комплекса, который будет представлен: государственными регулирующими органами, государственными предприятиями, не подлежащими приватизации, в том числе системообразующими и межсистемными линиями электропередачи, подстанциями, диспетчерским управлением, вычислительными центрами и т. п., подлежащими приватизации государственными предприятиями и организациями, а также структурными подразделениями, выделяемыми в самостоятельные предприятия и подлежащими приватизации.

Приватизация объектов электроэнергетического комплекса будет осуществляться по индивидуальным проектам.

В каждой области из состава региональных энергосистем будут выделены государственные предприятия на базе электросетей, которые в последующем будут приватизированы.

Отдельные электро- и тепловые станции, а также предприятия тепловых сетей также могут приватизироваться после выделения их на основе разделительных балансов.

В зависимости от технологической и экономической целесообразности тепловые сети могут передаваться уполномоченным органом в состав тепловых электрических станций.

Производственные объединения (предприятия), осуществляющие на энергетических объектах ремонтно-наладочные работы, а также научно-исследовательские и проектно-изыскательские институты будут преобразованы в акционерные общества.

Из состава региональных энергосистем будет выделены и преобразованы в акционерные общества с последующей приватизацией структурные подразделения, осуществляющие строительно-монтажные и ремонтно-наладочные работы, отдельные электростанции, предприятия тепловых сетей, областные предприятия электрических сетей и оставшиеся имущественные комплексы региональных энергетических систем.

В настоящий момент уже произведено преобразование в АО ряда крупных электростанций и осуществлена продажа контрольных пакетов акций в условиях инвестиционного конкурса Ермаковской ГРЭС, Карагандинская ТЭЦ 2, проводится работа по организации продажи акций Екибастузской ГРЭС N 1

Нефтегазовый и нефтехимический комплекс

В течении 1996-1998 гг. будет проведена реорганизация национальных, холдинговых и иных государственных акционерных компаний, а также крупных акционерных обществ путем их сегментации. Будет произведено выделение объектов социальной инфраструктуры с передачей их в коммунальную собственность.

Приватизация объектов нефтегазового и нефтехимического комплекса будет производиться по индивидуальным проектам в соответствии с решениями Правительства Республики Казахстан, в том числе путем объявления международного тендера. Проекты, связанные с разведкой и добычей, будут осуществляться инвесторами, выигравшими тендеры на получение лицензии для осуществления такой деятельности.

Государственные пакеты акционерных обществ, созданных на базе нефтеперерабатывающих предприятий, будут приватизированы на тендерной основе.

При реализации индивидуальных проектов приватизации предприятия основные усилия Правительства республики будут сосредоточены на выборе реального, заинтересованного определенного инвестора, в том числе институционального, способного осуществить крупномасштабное инвестирование основного и обслуживающего производств.

Мелкие компании по ремонту, эксплуатации, геофизике, подготовке кадров будут приватизированы отдельно в установленном порядке посредством продажи на открытых денежных торгах.

В прошлом месяце продана половина акций Казахстана в совместном предприятии "Тенгизшевройл" такой известной компании как "Мобил Ойл".

На сегодняшний день уже завершены тендеры по нефтяным объектам АО "Южнефтегаз" и АО "Шымкентнефтеоргсинтез". Консультантами Правительства по данным тендерам являлся консорциум в составе известных консалтинговых фирм - "Пеппер Хамилтон и Шид", "Прайс Уатерхауз" и отечественного банка АБ "Казкоммерцбанк".

На тендер поступило две заявки от двух фирм: "Сэмсон Инт" (США) и "Харрикейн Хидрокарбонз" (Канада). Компания "Сэмсон Инт" предложила 6 млн.\$ наличными за 100 % голосующих акции АО "Южнефтегаз" плюс суммы основных активов Южнефтегаза за минусом общей суммы задолженности по состоянию на 1 января 1996г., которая составляет согласно отчетности Южнефтегаза 128 млн.\$, которые должны будут откорректированы в соответствии с международными принципами бухгалтерского учета.

Кроме оплаты за акции компания "Сэмсон Инт" предложила инвестиционную программу в размере 250 млн.\$ на развитие Кумкольского месторождения (сроки осуществления будут уточнены в ходе переговоров). Эта сумма подлежит окончательному уточнению после проведения комплексного техни-

ческого изучения и взаимного согласования компанией "Сэмсон Инт" с Южнефтегазом, Министерством нефти и газа, СП "Кумколь-Лукойл".

Компания "Харрикейн" предложила следующее: - выплатить 63 млн.\$ за 100% голосующих акций АО "Южнефтегаз", при этом 50% от 63 млн.\$ будут выплачены при заключении контракта, оставшуюся часть выплатит в течении трех месяцев после даты подписания.

- осуществить инвестиционную программу в размере 210 млн.\$ США (срок - 12 лет);

- выплачивать Роялти по скользящей шкале в размере приблизительно 9.8%.

Кроме того, "Харрикейн" выразила готовность перечислить на счет Эскроу дополнительно сумму в 30 миллионов долларов США в течении 45 дней после подписания протокола. Эта сумма предназначена для погашения задолженности Южнефтегаза бюджету.

Между тем "Харрикейн" отметил, что не имеет намерения принять на себя погашение кредиторской задолженности АО "Южнефтегаз", за исключением долгов бюджету.

В этом заключалось принципиальное отличие предложений "Сэмсона" и Харрикейн".

В результате победителем тендера комиссия определила фирму "Сэмсон", которой было предоставлено эксклюзивное право на ведение переговоров с Комиссией в течении 15 дней для урегулирования всех неразрешенных вопросов.

В случае, если в течении этого времени стороны не достигнут договоренности, то Комиссия получает право на ведение аналогичных переговоров с фирмой "Харрикейн".

По АО "Шымкентнефтеоргсинтез" на тендер поступило две заявки от фирм "Витол-Мунай" и "Мунай-Инвест".

Предложения Фирмы "Витол-Мунай" сводились к следующему: - 60 млн.\$ за 100% голосующих акций предприятия; -150 млн.\$ инвестиционная программа, рассчитанная на пять лет; - 20 млн.\$ пополнение оборотных средств;

Предложения фирмы "Мунай-Инвест" были следующими:

- 20 млн.\$ в течении 2 лет за 100 % голосующих акций предприятия;

- 125 млн.\$ инвестиционная программа, рассчитанная на 5 лет;

- 10 млн. \$ пополнение оборотных средств.

Тендерная комиссия победителем данного тендера определила фирму "Витол-Мунай", которая также получила эксклюзивное право на ведение переговоров с Тендерной Комиссией.

Срок завершения приема заявок еще по одному крупному тендеру - по приватизации АО "Актюбинскнефть" завершается 1 августа 1996 г.

Металлургический и горнорудный комплекс

В текущем году предусмотрено завершение реорганизации и разукрупнения национальных, холдинговых и иных государственных акционерных компаний путем исключения из их уставных фондов государственных пакетов акций акционерных обществ металлургического комплекса.

Основным подходом к приватизации предприятий металлургического комплекса будет подготовка и реализация индивидуальных проектов. В качестве предприватизационной меры по отношению к объектам основного производства может также применяться передача государственных пакетов акций акционерных обществ на доверительное управление на тендерной основе.

Условиями тендеров на приобретение государственных пакетов акций либо доверительное управление будут:

- обеспечение финансового оздоровления предприятия;
- при необходимости, разработка полной программы реструктуризации объекта, обеспечивающей достижение его финансовой стабильности;
- долгосрочное финансирование полной реализации проекта;
- развитие производства и его сырьевой (рудной) базы;
- выполнение социальных и экологических требований.

В настоящее время Госкомимуществом завершен тендер инвестиционных программ по освоению месторождения золота "Васильковское" в Кокшетауской области. Васильковское золоторудное месторождение, расположенное на севере Казахстана, является одним из самых крупных неразработанных золоторудных месторождений в мире, его извлекаемые запасы оцениваются более чем в 6.5 млн. унций золота.

Комиссия, назначенная Правительством Республики Казахстан предложила 16 известным горнорудным компаниям подать предложения о разработке Васильковского. К сроку, установленному Конкурсной комиссией (2 мая 1996 г.), было получено 5 предложений, полученных от компаний "Лонро Майнинг", "Кожема", группы компаний, включающей "Тек Корпорейшен", "Бакырчик Голд ПЛК", и "Ферст Дайности Майнз" (далее именуемые "Группа Тек"), "Алтыналмас" и "Уорд Уайд Минералз". 1 июня 1996 г. Комиссия избрала победителем конкурса группу "Тек". Группа "Тек" включает в себя "Тек Корпорейшен" (Канада), "Бакырчик Голд ПЛК" (Великобритания) и "Ферст Дайности Майнз" (США). Его предложения включают в себя бонусные выплаты общей суммой 85 млн. \$, программу разработки месторождения, предусматривающую капиталовложения в объеме 360 млн. \$ США и предполагают значительное участие казахстанских сторон.

Согласно условиям конкурса, группе "Тек" предоставляется право на проведение эксклюзивных переговоров по условиям лицензии на Васильковское золоторудное месторождение с Комиссией на срок до 1 июля 1996 года. Условия лицензии включают в себя порядок и крайние сроки завершения окончательных документов сделки, гарантированную минимальную рабочую программу, детали о сроках выплат и объеме финансовых обязательств и бонусов, а также график подготовки всех документов. Если сторонам не удастся согласовать условия лицензии до 1 июля, Комиссия оставляет за собой право начать переговоры с любой из 4-х оставшихся компаний-участников конкурса по истечении этого срока. Это компании "Кожема" (Франция), "Уорлд Уайд Минералз" (Канада), "Лонро Пи Эл Си" (ЮАР) и "Алтыналмас" (Казахстан).

Тендер по АО "Балкашмыс" практически завершен. Определен победитель из четырех участников тендера - швейцарская фирма "Кам Финанс С.А." с которой Госкомприватизацией подписан Контракт купли-продажи части государственного пакета акций. Сделкой установлен определенный порядок выкупа следующей части акций. Выкуп будет производиться поэтапно - пропорционально факти-

ческому выполнению фирмой "Кам Финанс С.А." своей инвестиционной программы. Общий объем инвестиций определен 510 млн. долларов США.

Также проводятся большие работы по приватизации телекоммуникационной сети республики, а также аэропортов. В настоящее время мы имеем очень интересные предложения от ряда крупнейших западных фирм.

Политика реорганизации предприятий

В рамках реализации Программы действий Правительства Республики Казахстан по углублению реформ на 1996-1998 годы будут созданы все необходимые правовые и организационные условия для эффективного проведения реорганизации и ликвидации несостоятельных предприятий государственного сектора, в том числе хозяйственных товариществ, в которых на госпакет приходится свыше 1/2 голосов. С этой целью будет создано Агентство по реорганизации предприятий при Государственном комитете Республики Казахстан по управлению государственным имуществом.

Определенное число крупных хозяйствующих субъектов (в основном государственных предприятий), характеризующихся самым высоким уровнем кредиторской задолженности, и одновременно имеющих особо важное народнохозяйственное и (или) социальное значение, будет подвергнуто реструктуризации с участием Государственного Реабилитационного банка Республики Казахстан.

В целях ускорения, упрощения и более широкого применения процедуры ликвидации в хозяйственной практике следует обеспечить условия для передачи всех полномочий по ликвидации предприятия профессиональным ликвидаторам, юридическим или физическим лицам, специализированным на подобных операциях и обладающим достаточной квалификацией. При реструктуризации предприятия может быть использована передача имущества, не реализованного вследствие отсутствия платежеспособного спроса, коммерческим фирмам, специализирующимся на продаже имущества. Возможно использование части имущества реорганизуемого предприятия для учредительской деятельности на базе государственной собственности в целях привлечения негосударственных инвестиций, в том числе иностранных, эффективного использования имущества, высвобождаемого при сегментации, санации и ликвидации предприятия, а также для приватизации имущества, не реализованного иными способами. Будет разработана нормативная база, регламентирующая особенности признания банкротами и ликвидации сельхозпредприятий.

НА СТЫКЕ ЕВРОАЗИАТСКИХ МАГИСТРАЛЕЙ

Умирсерик Касенов

О НОВОМ ЕВРОАЗИАТСКОМ КОНТИНЕНТАЛЬНОМ МОСТЕ (НЕАКМ)

7-9 мая 1996 года в Пекине состоялся крупный международный симпозиум "Экономическое развитие региона вдоль нового евроазиатского моста", в котором приняли участие более 400 участников из 36 стран мира, 18 международных организаций и банков. Это свидетельствует о большом стратегическом значении, которое придается роли трансасиатско-европейской железнодорожной магистрали в современных международных экономических отношениях и особенно в XXI веке.

Для развития сухопутных коммуникаций в Евроазиатском пространстве после окончания "холодной войны" сложились в конце XX века благоприятные условия.

Историческим событием стало осуществление 12 сентября 1990 года стыковки железных дорог Казахстана и Китая между станциями Дружба - Алашанькоу. В результате стальные магистрали соединили Тихий и Атлантический океаны, восточные порты Китая с портами Западной Европы более коротким путем по сравнению с первым евроазиатским континентальным мостом - Транссибирской магистралью. Европа получила перспективу выхода по суше через евразийский материк и морские порты Китая в Азиатско-Тихоокеанский регион, а государства этого региона - в Европу.

13 мая 1996 года в Иране произошла стыковка железных дорог трансасиатской магистрали на участке Мешхед-Серахс-Теджен. Он соединяется 700-километровой железной дорогой Бафа - Бендер-Аббас. В результате морской порт Ляньюньган на восточном побережье Китая соединился железной дорогой с портом Бендер - Аббас в Персидском заливе через города Урумчи, Алматы, Ташкент и Тегеран, обеспечивая доступ к открытым морям внутриконтинентальным странам Центральной Азии с одной стороны, а также через Тегеран, Стамбул и далее в Европу по железной дороге в Роттердам - с другой стороны.

Стыковка железных дорог Туркменистана и Ирана открывает государствам Центральной Азии кратчайший выход к Персидскому заливу, а Китаю позволяет сократить на 25-30% сроки доставки грузов от Ляньюньгана на восточном побережье до Стамбула по сравнению с морским путем через Суэцкий канал и Средиземное море.

Роль НЕАКМ в современных международных экономических отношениях

Экономическое пространство НЕАКМ начинается на востоке от порта Ляньюньган и Ричжао в Китае и заканчивается в порту Роттердам в Нидерландах. Это экономическое пространство, объединенное новым евроазиатским континентальным мостом.

НЕАКМ соединяет более чем 40 стран, т.е. 22% всех государств мира, охватывает 39.7 млн. кв. км., что эквивалентно 26,6% всей земной суши, с населением 2.2 млрд. людей, что составляет 36% населения земного шара.

На востоке оно соединяется с Северо-Восточной Азией и Юго-Восточной Азией через ряд морских портов Китая, и далее с городами западного побережья США; на западе через переход "Алашанькоу - Дружба" на границе Казахстана с железнодорожной сетью Центральной Азии. От станции Актогай грузы могут пойти по трем маршрутам:

северный - от Актогай на север в Россию к железным дорогам Сибири и Западную и Северную Европу;

северо-западный - в Россию, Беларусь, Украину, Словакию, Венгрию, Австрию, Швейцарию, Германию, Францию, Бельгию, Нидерланды и к портам Атлантического океана;

южный - через Туркменистан в Иран, Турцию, через Босфорский пролив, Болгарию и Югославию в Центральную, Восточную и Южную Европу, Ближний Восток и даже Северную Африку.

У НЕАКМ имеется немало преимуществ.

Прежде всего это выгодное географическое положение и благоприятные климатические условия по сравнению с Транссибирской магистралью, которая проходит значительно севернее. Порты Ляньюньган и Ричжао на тихоокеанском побережье Китая - незамерзающие в течение всего года в отличие от российских портов на Дальнем Востоке.

По сравнению с Транссибирской магистралью протяженность НЕАКМ короче на 2-2.5 тысячи километров. Это преимущество особенно очевидно, когда грузы транспортируются в Центральную Азию и Западную Азию.

НЕАКМ может обслуживать более 40 стран Азии и Европы, а в самом Китае пересекает 11 провинций страны.

Есть, однако, и негативные факторы, сдерживающие развитие НЕАКМ. Среди них:

- неразвитость железной дороги и портов на восточном побережье Китая, их пока еще не полная готовность к континентальной контейнерной перевозке грузов;

- экономическое отставание регионов на восточном побережье Китая;
- отсутствие международных органов по развитию и эксплуатации нового евроазиатского континентального моста;

- большие различия в таможенных тарифах государств, через которые проходит железная дорога;

- политическая нестабильность в ряде государств СНГ.

Но эти негативные факторы со временем могут быть устранены.

В период после второй мировой войны в ходе развития мировой экономики к настоящему времени образовались три наиболее мощных экономических региона - Западная Европа, Северная Америка и Восточная Азия.

Страны Западной Европы пожинают плоды тесных экономических и технологических связей между собой и высокой степени экономической интеграции в результате многолетних усилий по строительству общего рынка. Однако из-за ограниченного рынка они сталкиваются с суровой конкуренцией в

расширению рынка за пределы ЕС и активно пытаются осуществить внешнеэкономическую экспансию.

Страны Восточной Азии, включая Китай стали наиболее динамично развивающимся регионом в мире и наиболее емким и перспективным рынком. Восточная Азия, таким образом, объективно является искомым партнером для Западной Европы, стремящейся к внешнеэкономическому сотрудничеству и освоению новых рынков.

Примечательно, что Восточная Азия и Северная Америка уже установили между собой тесные экономические и торговые связи, гораздо более ранние, чем это сделали Северная Америка и Западная Европа. Напротив, сотрудничество между Азией и Европой пока еще не развито.

Между тем, и Азия, и Европа стратегически заинтересованы в развитии экономического и торгового сотрудничества и реорганизации современных международных экономических отношений.

1 - 2 марта 1996 года в Бангкоке состоялась евроазиатская встреча лидеров 10 азиатских государств и 15 европейских государств - членов Европейского Союза. Они обсуждали проблемы формирования нового партнерства между двумя континентами на XXI век. Встреча показала, что расширение экономических связей между Азией и Европой служит базой для прочного партнерства. Лидеры призвали к ускоренному расширению торговли и инвестиций и более тесному сотрудничеству в сфере сельского хозяйства, информации, телекоммуникаций, энергетики, транспорта, охраны окружающей среды и культурных обменов. Они также предложили ряд мер по формированию нового пояса экономического развития вдоль евроазиатского континентального моста.

Несмотря на многообразие политических систем, исторических традиций и культур стран и регионов, общие интересы в продвижении экономического и торгового сотрудничества и внутреннего экономического роста служат основой для взаимодействия на евроазиатском субконтиненте.

Восточная Азия уже стала локомотивом мировой экономики. В настоящее время доля государств Восточной Азии в мировой торговле составляет более чем 20% в экспорте и 25% в импорте. Инвалютные запасы значительно больше чем у "семерки" самых богатых государств ("G7"). По оценке экспертов, через 20 лет ВВП Тихоокеанского региона (главным образом, Восточной Азии) увеличится на 170% по сравнению с нынешним уровнем, в то время как в Южной Азии - на 150%, в США на 80% и не более чем на 65% - в ЕС.

В настоящее время Северная Америка и Европейский Союз экономически все еще могущественнее, чем их партнеры в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Ежегодный ВВП в этих двух регионах составляет более 6 триллионов долларов США, в то время как в АТР около 5 триллионов.

Однако в 2005 году ситуация кардинальным образом изменится. ВВП государств АТР поднимется до 9.3 триллиона, в то время как в ЕС и в Северной Америке он составит соответственно 8.1 и 7.1 триллиона долларов США.

Эти три региона будут доминировать в мировой экономике. Их совокупный ВВП составит 80% общемирового и соответственно - в объеме мирового экспорта и импорта. Ситуация конкуренции трех экономических центров в мировом масштабе - уже вполне очевидный факт.

Кроме континентального Китая, грузы из Европы по железной дороге могут доставляться в Японию, Южную Корею, страны Юго-Восточной Азии, Тайвань, Гонконг. Особенно в этом заинтересованы государства Западной Европы, Центральной и Восточной Европы, СНГ. Стремительный рост экономики АТР и перемещение сюда гравитационного центра мировой торговли будет способствовать превращению НЕАКМ в большой транспортный коридор между АТР и Европой.

Свидетельством этому является то, что Западная Европа стала третьим торговым партнером как для Китая, так и для Японии. Китай является для Европейского Союза четвертым наиболее крупнейшим рынком сбыта и четвертым наиболее крупным поставщиком товаров. Европейский Союз стоит на пятом месте по прямым инвестициям в экономику Китая после Гонконга, США, Тайваня и Японии.

Развитие НЕАКМ - в эпицентре внимания многих государств Евразии и международных организаций.

В сентябре 1994 года на 49^{ой} сессии Генеральной Ассамблеи ООН Генеральный Секретарь представил доклад "Транзитные транспортные системы новых независимых и развивающихся внутриконтинентальных государств Центральной Азии и их транзитных развивающихся соседей: текущая ситуация и предложения для будущих действий".

В октябре 1994 г. министры транспорта (железных дорог) из Китая, России и пяти государств Центральной Азии обсудили на встрече в Пекине проект "Развитие международной железнодорожной артерии, проходящей через Алашанькоу на границе Китая" и одобрили его.

В сентябре 1995 г. правительства Китая и Казахстана подписали "Контакт о погрузке, разгрузке и транспортировании транзитных грузов Казахстана через порт Ляньюньган".

Министерство промышленности Японии поручило своей "Ассоциации инженерных консультирующих фирм" изучить перспективы развития НЕАКМ. Ассоциация предложила план кооперации "Шелковый путь XXI века". Японская федерация экономических организаций расценила развитие регионов вдоль НЕАКМ как важнейший международный кооперативный проект.

В 1995 году Комиссия Европейского Союза определила свою стратегию в отношении Азиатско-Тихоокеанского региона и свою новую стратегию в отношении Китая. Заинтересованные организации предложили проект Евро - Кавказско - Азиатского транспортного коридора.

В июне 1995 г. в Нью-Йорке состоялась вторая встреча правительственных экспертов из внутриконтинентальных и транзитных развивающихся стран и представителей стран-доноров и Институтов финансирования и развития, проведенная ЮНКТАД. Она выработала "Предложения для развития глобальных рамок по кооперации транзитного транспорта".

В ноябре 1995 г. ЮНКТАД провела техническую встречу в Анкаре, на которой вновь была обсуждена "Центральноазиатская инициатива по внешней торговле и транзитному транспорту".

ЮНЕСКАП (UNESCAP) выдвинула проект Нового железного шелкового пути, Азиатский банк развития - проект Азиатского экспресса (Asian Express Way).

Президент Республики Корея предложил план евроазиатской железной дорожной сети на встрече "Европа - Азия" в Бангкоке.

Роль НЕАКМ для Казахстана и других государств Центральной Азии

Стыковка евроазиатских железных дорог - это эпохальное событие, знаменующее собой возрождение Великого Шелкового пути, издревле соединявшего Европу и Азию. И, как следствие, существенное повышение роли и значения Казахстана как крупного транзитного узла евроазиатского значения. Ведь именно через территорию Казахстана открывается кратчайший путь, связывающий Европу с Китаем и сопредельными с ним государствами Азиатско-Тихоокеанского региона.

НЕАКМ создает благоприятные предпосылки для добычи, переработки и транспортировки природных ресурсов регионов Центральной и Западной Азии.

В настоящее время, когда экономика АТР и Западной Европы идет на подъем, экономическая зона Центральной и Западной Азии как промежуточная между ними имеет хорошие предпосылки для развития, располагая богатыми природными ресурсами. Поэтому все государства Центральной и Западной Европы всецело поддерживают и принимают активное участие в развитии НЕАКМ.

По оценкам специалистов, осуществление международного контейнерного сервиса на трансконтинентальной железнодорожной магистрали Европа - Казахстан - КНР имеет серьезные экономические преимущества прежде всего из-за меньшего, примерно на 20%, расстояния перевозок, если сравнить с транспортировкой по Транссибу. Транспортно-складские расходы и общее время транспортировки при этом соответственно на 20% меньше по сравнению с транспортировкой по маршруту Малаккский пролив - Индийский океан - Суэцкий канал - Средиземное море.

Ввод в действие нового евроазиатского континентального моста создает благоприятные условия для развития тесных деловых и культурных связей между народами разных стран Евроазиатского континента.

Увеличение объемов торговли АТР с Европой - важный фактор возрастания политико-экономического значения евроазиатской железнодорожной магистрали и соответственно роли Центральной Азии, через территорию которой она проходит.

Обретение центральноазиатскими государствами, расположенными в глубине азиатского материка, выхода к морям и океанам через территорию соседних государств имеет исключительно важное значение в укреплении независимости и экономическом развитии.

В связи с этим, возникает необходимость нового взгляда на процесс экономического развития в Центральной Азии и интеграции стран региона в мировое сообщество. С открытием трансконтинентальной железной дороги начнет набирать обороты важнейший фактор роста - расширение международной торговли.

Помимо вовлечения стран Центрально-Азиатского региона в мировую торговлю и международный транзит грузов, активизации туризма, с вводом

новой железнодорожной магистрали повышаются шансы стран Центральной Азии на привлечение крупных иностранных инвестиций.

Таким образом, новый евроазиатский континентальный мост может ускорить экономическое развитие стран Центральной Азии и усилить открытость их экономик.

Если мост интенсивно заработает, то Казахстану это принесет немалую выгоду, поскольку он расположен на самом выгодном его участке - среднем. Эти выгоды следующие:

- обеспечивается валютная выручка за транзит грузов и обслуживание туристов;

- открывается возможность размещать в республике сборочные цеха, куда узлы и детали будут доставляться из стран Западной Европы и новых промышленных стран Азии;

- стимулируется приток иностранных инвестиций.

Китайская Народная Республика в настоящее время является одним из основных внешнеэкономических партнеров Казахстана. Значительным событием во взаимоотношениях двух стран стало заключение соглашения между правительством Республики Казахстан и правительством Китайской Народной Республики об использовании морского порта Китая Ляньюньган для переработки и транспортировки казахстанских транзитных грузов, реализация которого обещает немалую выгоду обеим сторонам.

В соответствии с соглашением порт Ляньюньган будет использоваться для переработки и транспортировки казахстанских грузов, следующих транзитом в страны Азиатско - Тихоокеанского региона и в обратном направлении. Объем казахстанских транзитных грузов, перевозимых китайскими судами, будет составлять 50 процентов общего объема казахстанских грузов, находящихся в порту Ляньюньган.

Учитывая все эти факторы, Казахстан всецело поддерживает развитие, модернизацию и наращивание пропускной способности нового евроазиатского континентального моста, надежное и устойчивое его функционирование.

В соответствии с Программой развития и использования международных магистралей через пограничный переход Дружба - Алашанькоу, подписанной министрами транспорта семи государств (Казахстан, КНР, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан), принимаются меры по реконструкции станции Дружба. Для реализации этой цели привлекается льготный кредит Японии (ОЕСФ) в размере 60 млн. долларов.

С 1990 г. ведутся работы по реконструкции станции Дружба с доведением ее перерабатывающей способности до 2.5 млн. тонн к 2000 году и до 10 млн. тонн к 2010 году. Одновременно обновляется участок Актогай - Дружба путем реконструкции существующих устройств и сооружений. Однако из-за недостатка средств модернизация станции Дружба и линии Актогай - Дружба идет медленно.

Кроме увеличения пропускной способности железных дорог необходим ряд мероприятий для привлечения грузоотправителей. А именно: внедрение автоматической системы слежения за продвижением грузов, гарантийной сохранности грузов, современных средств связи, увеличение скоростей движения поездов и строительство объектов сервисного обслуживания, применение

гибкой тарифной политики, регулярный прогноз грузоперевозок, реклама преимуществ перевозок по магистрали.

Значение НЕАКМ для Китая

После 9^{ой} сессии II съезда КПК в 1978 году, когда Китай принял решение о реформе и открытой политике, китайская экономика стала бурно развиваться. С 1979 по 1995 год ВВП (GDP) Китая увеличился на 300%, и с ежегодным приростом в 9.9%, начиная с 1980 года, экономика Китая усилила свои позиции в мировой экономике.

В настоящее время ежегодная добыча угля составляет 1.298 млрд. тонн (первое место в мире); нефти - 149 млн. тонн (пятое место в мире); стали - 9 млн. тонн (второе место в мире); электроэнергии - 1000 миллион кВт/час (второе место в мире); пшеницы - 465 млрд. кд.

Согласно принятым в Китае Девятому пятилетнему плану экономического и социального развития, а также Долгосрочным Целям на 2010 год в 2000 году ВВП на душу населения вырастет на 300% по сравнению с 1980 годом, в 2010 году удвоится по сравнению с 2000 годом. Экономический рост составит около 8-9%.

Для достижения этих экономических и социальных целей китайское правительство придает исключительное значение новым возможностям, открывающимся в связи с началом функционирования евроазиатского континентального моста.

Китайское правительство в последние годы уже проделало большую работу по строительству и развитию китайской части НЕАКМ. Китай разработал план развития регионов вдоль моста, завершил большую исследовательскую работу по изучению природно-климатических условий, ресурсов, экологии и т.д. вдоль железнодорожной магистрали протяженностью 4131 км и прилегающей к ней зоне шириной в 200 км.

Устойчивое развитие регионов Китая, расположенных вдоль НЕАКМ включено в лист приоритетов Повестки Китая на XXI век; в 1996 году китайское правительство включило строительство НЕАКМ в девятый пятилетний план и в проект Целей долгосрочного развития к 2010 году.

Китай успешно завершил строительство вторых путей железных дорог, расширение и модернизацию соединяющихся с ними морских портов, строительство автострады высокого класса из Ляньюньгана до Хоргоса, создание системы евроазиатской оптиковолоконной связи и другие важнейшие проекты по развитию инфраструктуры на своей территории.

Континентальный мост - это не только транспортный коридор, но и основа экономического развития регионов, расположенных вдоль него. НЕАКМ в пределах Китая становится мощным фактором развития таких отсталых регионов Среднего Китая как провинция Шаньдун и долины рек Хуанхэ и Хуайхэ.

Протяженность НЕАКМ на территории Китая - 4131 км. Он пересекает 10 провинций с востока на запад. Они очень важны для социально-экономического развития Китая, поскольку население регионов вдоль НЕАКМ - 400 млн. человек, что составляет 30% населения всей страны, территория - 3.6 млн. кв. км., или 37% всей территории Китая.

Согласно геологической разведке и телеметрии регионов вдоль моста, они весьма богаты энергетическими и минеральными ресурсами.

Запасы угля составляют 63.2% всей страны; нефти - 40%; природного газа - 50%; никеля - 76.9%; алюминия - 60.3%; меди - 30%; золота - 40%; сырья для нефтехимической промышленности и конструкционных материалов - 40-70%.

Природные условия весьма благоприятны для сельскохозяйственного производства: земля, количество солнечных дней, водные ресурсы. Ожидается, что здесь можно довести производство зерна до 90 млрд. кд и накормить 200 млн. людей. Китай видит в НЕАКМ важнейший инструмент в освоении центральноазиатского рынка. После развала СССР во внешнеэкономических связях и торговле стран Центральной Азии произошли кардинальные изменения. НЕАКМ пересекает регион Центральной Азии. Поэтому, считают в Китае, очень важно в полной мере использовать преимущества страны в географическом и транспортном отношении, чтобы наращивать свое экономическое присутствие в Центральной Азии.

Китай рассматривает НЕАКМ как мощный фактор в экономическом развитии новых регионов в срединной и западной части страны, в координированном развитии всей национальной экономики, укрепления социальной стабильности и ренессанса великой китайской цивилизации.

Стратегия экономического развития регионов Китая вдоль нового евроазиатского континентального моста заключается в следующем:

- разработать и осуществлять политику "открытых дверей", как это было сделано на южном побережье, открывать специальные экономические зоны;
- провести эксперимент по разработке модели "зоны развития природных ресурсов". Обеспечить более глубокую переработку и доставку продукции на мировые рынки Ускорить индустриализацию и урбанизацию в регионах вдоль моста;
- использовать зарубежные инвестиции для создания Западно - Китайской зоны сельскохозяйственной кооперации и развития;
- создать несколько зон экономического развития вдоль моста на базе крупных городов;
- ускорить развитие и процветание рынка Западного Китая;
- развивать порт Ляньюньган, превратить его в крупный международный порт;
- построить нефте- и газопроводы, соединяющие Восточную и Центральную Азию;
- развивать туризм по Новому Шелковому пути.

* * *

Таким образом, Китай представляется наиболее заинтересованной стороной в развитии НЕАКМ. В обозримом будущем центральноазиатские государства встанут перед проблемой развития своих частей в общей инфраструктуре НЕАКМ. Это потребует как детальной экономической, социальной и гуманитарной экспертизы, так и выработки совместных политических решений.

Очень многое зависит от позиции Казахстана, который может занять ключевое положение на центральноазиатском участке Нового Евроазиатского Континентального Моста, связав тем самым свою историческую судьбу с развитием транзитных путей между основными экономическими центрами современного мира

КАЗАХСТАН И ВТО

Жанат Ертлесова

СТРАТЕГИЯ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА В ПРОЦЕССЕ ПРИСОЕДИНЕНИЯ К ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Казахстан, как молодое суверенное государство, переживает трудности переходного периода структурной перестройки экономики. В этом плане очень важно для Казахстана вступить во Всемирную Торговую Организацию.

Для обеспечения успешного развития в Казахстане имеются все возможности. Республика располагает богатыми запасами полезных ископаемых, значительным промышленным потенциалом, обширными сельскохозяйственными угодьями, квалифицированными кадрами. В последние годы в Казахстане взят твердый курс на ускорение экономических реформ и обеспечение макроэкономической стабилизации.

Несмотря на сложное пока положение в экономике и социальной сфере, нельзя не отметить, что в стране произошли глубокие рыночные преобразования, которые носят необратимый характер. Это - прежде всего, реформирование отношений собственности и интенсивное формирование слоя частных собственников и предпринимателей, переход к системе свободного ценообразования, демонополизация внешней торговли, реформа бюджетной и банковской систем, формирование рынков и рыночной инфраструктуры и т.д. Заключен четырехсторонний Таможенный Союз между Казахстаном, Беларусью, Россией и Кыргызстаном, что будет способствовать восстановлению разорванных хозяйственных связей на принципиально новом уровне.

Для более четкого взаимодействия и координации работы экономических органов по проведению финансовой и кредитной политики в среднесрочном периоде в январе т.г. подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством экономики, Министерством финансов и Национальным банком Республики Казахстан на 1996 год.

В результате предпринимаемых мер макроэкономическая ситуация в республике продолжала медленно изменяться в лучшую сторону. Так, в 1995 году уровень инфляции составил 60.3% против 1260% в 1994 г. Сохраняется относительная устойчивость национальной валюты республики. Постепенно уменьшается ставка рефинансирования Национального Банка. Если за март 1995 года она сложилась на уровне 154%, декабрь - 52.5%, то за март 1996 г. - 44% годовых, апрель - 40%. Последовательно наращивается золотовалютный резерв Национального банка, который на конец I квартала текущего года превысил 2 млрд. долл. США.

Либерализация внешнеэкономической деятельности позволила увеличить объем экспорта в I квартале 1996 года по сравнению с I кварталом 1995 года на 48%, а импорта - на 20%.

Впервые после пяти лет спада промышленного производства в I квартале т.г. достигнут его прирост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 0.6%, что произошло благодаря росту производства в электроэнергетике (на 0.3%), топливной промышленности в целом (на 10.7%) и в ее отрас-

лях - нефтедобывающей (на 22.7%), нефтеперерабатывающей (на 25.3%), газовой (на 15.3%), в цветной металлургии (на 11.8%) и пищевой промышленности (на 11.1%).

В 1996 году продолжает активно развиваться рынок Государственных Казначейских Облигаций (ГКО). Спрос на ГКО превышал предложение, росла активность инвесторов и средневзвешенная дисконтированная цена. Все это в комплексе позволило увеличить долю неинфляционного покрытия дефицита бюджета. Объем реализованных на аукционах ГКО в течение I квартала увеличился на 30.3%. Доходность по 3-месячным ГКО снизилась с 48.88% до 40.33%, по 6-месячным - увеличилась с 54.91% до 59%. Объем в обращении ГКО с различными сроками на конец марта составил 6.2 млрд. тенге.

Ограниченные внутренние инвестиционные ресурсы сосредоточены в топливно-энергетическом комплексе на создании единой энергосистемы Казахстана (сооружение Экибастузской ГРЭС-2, Южно-Казахстанской ГРЭС, обустройство Кумкольского нефтяного месторождения, разреза "Шубаркольский"). В металлургическом комплексе продолжается расширение Чилисайской обогатительной фабрики, рудников Малеевский, Шалкия, Целинного горно-химического комбината, на транспорте - развитие ст. Дружба и железнодорожной линии "Актогай-Дружба".

Определенные средства направлены на развитие перерабатывающих предприятий и внедрение новых технологий в АПК, а также на объекты по выпуску импортозамещающих товаров народного потребления. Часть инвестиционных ресурсов предусмотрена на строительство объектов социальной сферы.

Основным источником финансирования капитальных вложений по-прежнему остаются иностранные инвестиции и собственные средства предприятий и организаций, которые занимают 95.3% в общем объеме освоения в I квартале капитальных вложений.

Динамично формируется рыночная инфраструктура. Непременным условием ускоренного осуществления структурной политики, развития предпринимательства, особенно частного его сектора, является создание развитой рыночной инфраструктуры. В республике действуют страховые компании, товарные и фондовые биржи, аудиторские и консалтинговые фирмы, лизинговые компании. Кроме этого, в республике формируются и другие объекты рыночной инфраструктуры различной формы собственности (рекламные агентства, транспортно-экспедиционные компании, консультационные и маркетинговые центры и т.д.).

Идет процесс развития биржевой торговли путем становления фьючерсного рынка. Торги по фьючерсным контрактам уже проводятся на Международной Казахстанской агропромышленной бирже и других товарных биржах.

Формируется рынок лизинговых услуг как один из наиболее перспективных направлений активизации инвестиционных процессов, являющийся мощным импульсом технического перевооружения производства.

Продолжается работа по созданию новой и совершенствованию действующей правовой базы хозяйственной и предпринимательской деятельности, защите прав потребителей. Подготовлен проект Программы создания гос-

ударственной системы защиты прав потребителей, ведется работа над проектом закона "О защите прав потребителей".

Последовательно осуществляется демонополизация, разукрупнение и преобразование многих организационно-управленческих структур: государственных холдинговых и акционерных компаний, концернов, ассоциаций и т.д. Также были приняты постановления по реорганизации крупных агропромышленных структур, занимающих монопольное положение на различных стадиях производства и переработки сельхозпродукции.

В соответствии с государственной программой приватизации и реструктуризации государственной собственности в Республике Казахстан на 1996-1998 годы продолжается реализация комплекса приватизационных и стабилизационных мер, направленных на ускорение структурных преобразований экономики Республики Казахстан.

В 1996 году государственная экономическая политика направлена на дальнейшее снижение уровня инфляции, поддержку приоритетных отраслей экономики, проведение мер по санации и банкротству предприятий, создание условий для стабилизации производства, реформу предприятий, реальное взаимодействие рынка ценных бумаг, усиление адресности социальной защиты и повышение реальных доходов населения. Так, среднемесячный прирост инфляции по сравнению с 1995 годом предполагается сократить примерно в два раза.

Создание вышеназванных условий позволит практически стабилизировать производство. Валовой внутренний продукт, по прогнозу, составит к уровню 1995 года 100-102 процента, реальные доходы населения несколько повысятся. Это свидетельствует о том, что Казахстан прошел самый тяжелый путь кризисного периода, и постепенно восстанавливается управляемость социально-экономическими процессами с целью скорейшего выхода из кризиса и обеспечения условий для возобновления экономического роста.

В этих условиях внешняя торговля выступает как стимулирующий и одновременно ограничивающий фактор экономического роста. Исходя из своего геополитического положения, а также для достижения стратегических целей внешнеэкономической политики и успешного вхождения экономики республики в мирохозяйственные связи, Казахстан осуществляет экономические взаимоотношения с многими странами мирового сообщества.

Торговое сотрудничество Казахстана в 1995 году осуществлялось со 124 государствами. Товарооборот республики за этот период составил 10615.8 млн. долл. США, в т.ч. экспорт - 5196.6 млн. долл. США, импорт - 5419.2 млн. долл. США при отрицательном сальдо торгового баланса на 222.6 млн. долл. США.

В области регулирования внешнеторговой деятельности Казахстан за короткий срок добился определенных успехов, пройдя путь от жесткого контроля со стороны государства до значительной либерализации внешней торговли.

В 1992 - 1993 годах был установлен порядок нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, включающий квотирование и лицензирование экспорта и импорта. Таможенными пошлинами облагалось значительное число вывозимых товаров, действовал институт спецэкспортеров, имеющих монопольное право экспорта стратегически важных товаров.

В период с 1994-1995 и начале 1996 годов была существенно либерализована внешняя торговля:

- отменено квотирование экспорта товаров;
- сокращен перечень лицензируемой продукции;
- отменены экспортные пошлины на все товары;
- упразднен институт спецэкспортеров, то есть сегодня все хозяйствующие субъекты независимо от форм собственности имеют право экспорта любых товаров;

- образован ряд свободных экономических зон;
- разработана схема преференций для слаборазвитых и развивающихся стран, которая предоставляет частичное или полное освобождение от уплаты импортных таможенных пошлин продукции, завозимой из этих стран;
- для предотвращения ввоза некачественных товаров в республику совершенствуется система технического, санитарного, фитосанитарного и иного контроля;
- введена система независимой предотгрузочной экспертизы экспортных и импортных контрактов.

Проведена определенная работа по либерализации торговых режимов с третьими странами. В рамках СНГ подписано и успешно реализуется Соглашение о Таможенном союзе между Казахстаном, Россией и Беларусью, к которому в марте 1996 года присоединился Кыргызстан.

Подписывая Соглашение о Таможенном союзе, Казахстан исходил из предпосылок, что Россия являлась и является основным торговым и экономическим партнером Казахстана. На долю России в общем торговом обороте Казахстана приходится около 50%. Экономике наших стран были связаны тысячами нитей кооперированных производств и находились в значительной взаимозависимости.

К сожалению, после обретения нашими странами суверенитета разрыв хозяйственных связей и платежно-финансовой системы, прекращение свободных платежей между товаропроизводителями - получателями, снижение платежеспособности государств, предприятий и введение национальных валют негативно отразились на экономике обоих государств.

Чтобы устранить появившиеся препятствия в торговле еще в 1994 году был сделан первый шаг к созданию Таможенного союза, предполагавший поэтапное формирование единого таможенного пространства двух государств. Целесообразность вступления Республики Казахстан в Таможенный союз Российской Федерацией обусловлена следующими факторами.

Во-первых, основные экономические показатели Республики Казахстан и Российской Федерации находятся приблизительно на одном уровне.

Во-вторых, экономика Республики Казахстан имеет развитые кооперационные связи и не позволяет обособиться от Российской Федерации и других традиционных партнеров. Общая таможенная граница с Россией не обременена для таможенного контроля и техническое оснащение их требует больших затрат, к которым не готовы Стороны.

В-третьих, неразвитость инфраструктуры, в том числе отсутствие транспортных систем для поставок на экспорт нефти и газа, не позволяет в данном этапе обособиться от Российской Федерации. Транспортный фактор является серьезной помехой для торговли Казахстана с другими государствами

своения новых рынков сбыта. Необходимо решение стратегических задач по созданию возможностей доступа Казахстана к международным морским портам, формированию рациональной сети международных транспортных коммуникаций, в первую очередь, по трубопроводному транспорту.

Создание Таможенного союза предусматривает отмену ограничений во взаимной торговле и принятие единой системы тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в торговле с третьими странами.

На первом этапе формирования Таможенного союза проделана следующая работа:

- отменены тарифные и количественные ограничения во взаимной торговле между Казахстаном, Россией, Беларусью и Кыргызстаном;
- установлены идентичные ставки таможенных пошлин и единый порядок регулирования экспортно-импортных операций;
- принята единая система преференций, в результате чего уменьшены вдвое базовые ставки импортных таможенных пошлин в отношении развивающихся стран, а в отношении наименее развитых стран - отменены.

Кроме того, проводилась определенная работа в области унификации налогового законодательства (ставки и процедура применения косвенных налогов).

Принятием Президентами Казахстана и России Указов об отмене таможенного контроля на границах между нашими странами был завершен I этап формирования Таможенного союза.

Все остальные отношения между странами - членами Таможенного союза во ВЭД, налоговой, валютной политике и др. областях, а также решения по интеграции на отраслевом уровне должны регулироваться заключением двусторонних соглашений, так как они определяют конкретные права и обязательства Сторон с учетом специфики каждого государства и его готовности к различным формам углубления интеграции.

В 1994 году, то есть почти за год до создания Таможенного союза, был подписан Договор о создании Единого экономического пространства (ЕЭП) между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан. Этот Договор был подписан тремя государствами Центральноазиатского региона с целью реализации совместных Программ по углублению экономической интеграции и первоочередных инвестиционных проектов. В перспективе ЕЭП предполагает свободное перемещение товаров, услуг, капиталов и трудовых ресурсов, а также должно обеспечить согласованную кредитно-расчетную, бюджетную, налоговую, ценовую, таможенную и валютную политику.

Однако, из-за отсутствия инвестиционных средств на финансирование предполагаемых Программой проектов многие проекты не реализуются. Медленно выполняются условия Договора в части гармонизации таможенного законодательства, проведения согласованной кредитно-расчетной, бюджетной, налоговой, ценовой и валютной политики.

Вопросы сотрудничества и экономической интеграции в топливно-энергетическом секторе экономики наших республик очень актуальны и неоднократно рассматривались и обсуждались.

Подготовлена и рассматривалась программа работ в этом направлении, учитывающая взаимные интересы, в частности, в области стабилизации поставок природного газа в Казахстан и Кыргызстан, рациональное использование имеющихся в регионе энергетических мощностей, строительство нефтепровода Западный Казахстан-Кумколь и др. Положительных решений этим вопросам пока не достигнуто. Поэтому сегодня использование имеющихся в регионе энергоносителей для собственных нужд решается индивидуально каждым государством.

Необходимо подчеркнуть, что в вопросах использования топливно-энергетических ресурсов между государствами региона пока преобладают дисинтеграционные процессы, отражающие прежде всего, преследование собственных экономических интересов сегодняшнего дня. В результате сложились определенные диспропорции между ценами на энергоносители на внутреннем и внешнем рынке. При этом стоимость природного газа, поставляемого из Узбекистана (50 долл. за тысячу метров кубических) и электроэнергия, поставляемая из Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана в южные районы Казахстана (3-5 центов за 1 кВт.ч) сопоставима или превышает мировой уровень цен на эти виды энергоресурсов. Оплата по мировым ценам получаемых энергоресурсов из соседних стран приводит к значительным экономическим потерям Республики Казахстан.

Центральноазиатский регион, включая юг Казахстана, в период существования единой энергетической системы СССР полностью обеспечивал себя электроэнергией. Сегодня избыток электроэнергии существует в Кыргызстане, Узбекистане и Таджикистане и ее значительный недостаток на юге Казахстана. Также имеется большой потенциал по перспективному развитию гидроэнергетики в Кыргызстане и Таджикистане. Однако из-за высоких цен на электроэнергию, поставляемую из соседних государств, наша республика вынуждена вкладывать инвестиции в развитие собственной энергетики.

Учитывая общность интересов, Правительства Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан 5 апреля 1996 года в г.Ташкенте подписали Соглашение об использовании топливно-энергетических водных ресурсов, строительстве, эксплуатации газопроводов в Центральноазиатском регионе. Реализация данного Соглашения позволит решить вопросы взаимным экономически обоснованным поставкам электроэнергии, газа, угля и нефтепродуктов в увязке с наиболее эффективным использованием гидроэнергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья для ирригационных целей, по сближению ценовой и тарифной политики в топливно-энергетическом комплексе.

Как видно из вышесказанного, республика широко использует различные формы реформирования экономики и заинтересована во взаимовыгодном сотрудничестве со всеми странами, включая Центральноазиатские государства.

Анализ внешних торгово-экономических отношений Казахстана свидетельствует о том, что республика не реализует в полной мере имеющийся экспортный потенциал, который оценивается в 15-18 млрд. долл., а фактически составляет только 5 млрд. долл. В этой связи основной задачей внешней торговой политики Казахстана на 1996-1998 годы является оптимизация платежного баланса и увеличение экспортного потенциала республики. Эти задачи будут решаться посредством сочетания дальнейшей либерализации внешне-

торговли с умеренным протекционизмом отечественных товаропроизводителей, предполагающей изменение законодательно-нормативной базы в соответствии с принципами ВТО.

В перспективе правительство в вопросах регулирования внешней торговли предполагает ограничиваться признанными международными стандартами и осуществлять вмешательство в хозяйственную деятельность субъектов по возможности в соответствии с нормами и правилами Всемирной Торговой Организации.

Нетарифные методы регулирования внешней торговли (квоты, лицензии и запреты) будут вводиться в соответствии с международными договорами исключительно в целях обеспечения законности и военной безопасности государства, международной безопасности, экологической защиты, сохранения культурного, исторического и археологического наследия Казахстана.

Предполагается пересмотреть таможенную тарифную политику, имея в виду следующее:

- в отношении импортных пошлин предполагается уменьшить с 12 до 10 количество "вилков", а максимальная ставка будет снижена до 40 процентов;
- постепенно снижать средневзвешенную ставку импортной пошлины за счет сокращения разброса их уровня;
- по мере введения эффективной системы валютного контроля заменить фиксированные импортные тарифы адвалорными ставками.

Предстоит ввести антидемпинговые пошлины в отношении продажи иностранных товаров по демпинговым ценам и массового ввоза некондиционных товаров.

Дальнейшее развитие экономических отношений с государствами СНГ рассматривается как один из рычагов подъема экономики, что требует постепенного и согласованного продвижения к общепринятым международным нормам организации взаимоотношений.

Экономическая политика Казахстана в отношении стран Содружества в будущем будет направлена на создание условий, способствующих:

- обеспечению доступа к сырьевым ресурсам, которыми располагают страны СНГ;
- гарантированному и безопасному использованию транзитных коммуникаций, обслуживающих экспортно-импортные товаропотоки Казахстана в третьи страны;
- кооперации и согласованности усилий стран СНГ в структурных преобразованиях производства, оптимизации размещения производительных сил с учетом реальных факторов производства, особенно в странах Центральноазиатского региона.

Правительство с целью формирования общего экономического пространства и Таможенного Союза совместно с Правительствами Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Кыргызстан продолжит с учетом национальных интересов в 1996 году унификацию национальных законодательств по вопросам:

- экономических условий хозяйствования;
- ценовой политики;
- валютному регулированию и экспортно-импортному контролю внешнеэкономических операций;

- недопущению недобросовестной конкуренции и другим вопросам.

В целях решения проблем обеспечения страны топливом и энергией Правительство будет способствовать кооперации и совместному использованию имеющихся возможностей.

На втором этапе, после объединения таможенных территорий стран СНГ в единую таможенную территорию, необходимо решить вопрос о международной правосубъектности Таможенного союза и судьбе действующих международных договоров.

В перспективе в рамках Таможенного союза предполагается создать единое таможенное и экономическое пространство на основе общности границ, менталитета народов и согласованных подходов во внешней и внутренней политике при соблюдении суверенитета каждого государства в отдельности.

С Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан будет продолжена работа по формированию Единого экономического пространства части гармонизации таможенного законодательства, проведения согласованной налоговой, ценовой и валютной политики и реализации Программы экономической интеграции.

Важнейшими приоритетами сотрудничества с Туркменистаном и Таджикистаном для нас является дальнейшее развитие транспорта, коммуникаций и сотрудничество в топливно-энергетическом комплексе.

Республика, обладая значительными топливно-энергетическими ресурсами, предусматривает рост добычи нефти и газа за счет интенсификации действующих и освоения новых крупных месторождений. Однако в связи с ограниченными возможностями по транспортировке нефти и газа проблемным является вопрос увеличения их добычи.

В этой связи Казахстан заинтересован в сотрудничестве со странами Азии по вопросам строительства нефтепроводов из Казахстана через территорию стран-членов ОЭС в южные морские порты в увязке с проектом транспортировки газа из Туркменистана. В настоящее время экспертами этих стран проводится работа по выбору оптимального маршрута, который на следующем этапе будет представлен на утверждение Правительствам стран-участниц, а тем будет начата подготовка ТЭО. Казахстанские специалисты также принимают участие в этой работе.

Важное значение для соблюдения Казахстаном международных норм и правил торговли имеет вступление республики во Всемирную торговую организацию, для чего в январе т.г. подана заявка на вступление и завершается работа по подготовке Меморандума о внешнеторговом режиме Казахстана.

Наиболее сложным и трудным на этапе вступления в ВТО, учитывая существование Таможенного союза и интеграционные процессы в рамках Содружества, являются:

а) вопросы унификации ставок импортных таможенных пошлин с учетом экономических интересов Казахстана, особенности национальной экономики.

По некоторым видам товаров, таким как фармацевтические продукты, машины, оборудование и электротехника, ставки тарифов не удовлетворяли казахстанскую сторону. Поэтому было принято решение пересмотреть ставки тарифов по этим группам товаров с учетом мнения казахстанской стороны.

На сегодняшний день не завершена работа по унификации законодательства по ВЭД ТС - существуют различия в ставках импортных таможенных пошлин;

б) имеются различия и в ставках НДС и акцизов. В Казахстане согласно налогового законодательства принята единая ставка НДС - 20%, тогда как Россия применяет льготную ставку 10% на продовольственные и детские товары. На некоторые виды импортного технологического оборудования отсутствует налог;

в) не до конца завершена работа по приведению в соответствие торговых режимов с третьими странами.

Россия заключила со всеми государствами СНГ Соглашения о свободной торговле и Протоколы об изъятиях из режима свободной торговли, которые являются неотъемлемой частью соглашения.

Казахстан согласно принципам Таможенного союза должен заключить аналогичные соглашения с государствами СНГ. На сегодняшний день установлены идентичные с российскими торговые режимы только с Молдовой и Таджикистаном. С остальными государствами торгово-экономическое сотрудничество осуществляется с предоставлением друг другу режима наибольшего благоприятствования;

г) не решен вопрос об отношениях с международными организациями. Так, например, в связи с подписанием Соглашения о Таможенном союзе может возникнуть целый ряд проблем во взаимоотношениях с одной из крупнейших международных организацией - Всемирной торговой организацией (ВТО).

Все страны Таможенного союза собираются присоединиться к ВТО, но находятся на различных стадиях процесса вступления в эту организацию. Россия начала процедуру вступления в 1993, Беларусь - в 1994 году, Казахстан и Кыргызстан только начали процесс вступления. То есть, все четыре страны находятся на различных стадиях вхождения в ВТО, не говоря об особенностях национальных экономик.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

Мехлис Сулейменов

РАЗВИТИЕ ВНЕШНИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ АПК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Торговый баланс имеет важнейшее значение для экономической устойчивости государства. До создания независимого государства Казахстан не в самостоятельных внешнеэкономических связей - этим занимались союзные центральные организации в Москве. Хотя общеизвестно, что республика ставляла в союзный фонд значительное количество сельскохозяйственной продукции, прежде всего зерно высококачественных пшениц, а также зерно раж, мясо и молоко, шерсть, кожсырье и хлопок. В то же время в Казахстан завозились сахар, растительное масло, табак, алкогольные напитки, кофе, какао и другие продукты.

В настоящее время номенклатура экспорта и импорта продукции АПК не претерпела сильных изменений. Однако, теперь каждая цифра воспринимается по-другому, поскольку имеет жизненно-важное значение для государства в целом и для его граждан в частности. В 1994 г. торговый баланс по сельскохозяйственной продукции сложился отрицательный - 77.1 млн. долларов США при экспорте и импорте, соответственно - 291.2 и 368.9 млн. долларов. Это произошло в основном из-за низких экспортных цен. В 1995 г. картина улучшилась: экспорт достиг 705.4 млн., импорт - 415.4 млн., а торговый баланс стал положительным и составил 290.0 млн. долларов. Для примера, в России этот баланс отрицательный и составляет 8118 млн. долларов из-за импорта большого количества мяса, зерна и сахара.

Основным экспортным продуктом АПК Казахстана остается зерно, несмотря на значительное сокращение его производства (табл. 1).

Таблица 1.

Экспорт сельскохозяйственной продукции из Республики Казахстан по основным группам товарной номенклатуры
(млн. долларов США)

Наименование групп	1994 г.		1995 г.	
	Объем	%	Объем	%
Зерно и продукты его переработки	104.3	35.8	379.4	53.8
Продукция животноводства и рыбоводства	100.9	34.6	212.9	30.2
Хлопок-волокно	42.8	14.7	45.9	6.5
ВСЕГО	291.2	100	705.4	100

Объем зернового экспорта в денежном выражении значительно возрос в основном за счет повышения цены на зерно более чем вдвое. Так, средняя цена зерна увеличилась с 51.60 в 1994 г. до 110.90 доллара в 1995 г. Об

зернового экспорта в физическом выражении сложился на уровне 4.2 млн. т в 1991-1995 гг. (табл. 2).

Таблица 2.

Производство зерна в Казахстане и его экспорт

(млн. т)

	1986-1990	1991	1992	1993	1994	1995	1991-1995
Производство	24.1	12.0	29.8	21.6	16.4	9.5	17.9
Экспорт	6.6	4.5	7.1	3.6	2.6	3.4	4.2
Доля экспорта	27.4	37.5	23.8	16.7	15.8	35.8	23.5

За последние пять лет производство зерна сократилось на 25.8%, а экспорт снизился на 36.4%. Однако, доля экспорта сохранилась на том же уровне. Это объясняется тем, что значительно сократились расходы зерна на семена и корм из-за меньшей площади посева, а также значительного уменьшения поголовья скота. Характерно, что экспорт зерна не сократился даже в 1995 г., когда производство зерна опустилось ниже внутренней потребности. Это можно объяснить не только продолжающимся сокращением поголовья скота и площадей посева, но и тем, что высокие экспортные цены и тяжелое экономическое положение хозяйств вынуждают пренебрегать нормами кормления скота. Поэтому можно прогнозировать, что поголовье скота и его продуктивность будут и дальше падать, в особенности в свиноводстве и птицеводстве, потребляющих большое количества зерна.

В то же время, необходимо подчеркнуть стратегическую роль зернового производства в экономике страны, учитывая хорошие рынки сбыта и возрастающие цены на пшеницу. Россия, Узбекистан и другие страны СНГ останутся импортерами зерна и в будущем. Сегодня они составляют основной зерновой рынок для Казахстана (табл. 3).

Таблица 3.

Экспорт зерна из Республики Казахстан в 1995 г.
(по данным грузовых таможенных деклараций)

тыс. долларов США

Страны	Объем	%
ВСЕГО	831795.8	100
Россия	195656.7	59.1
Узбекистан	452666.4	18.7
Таджикистан	24701.6	7.4
Беларусь	21555.7	6.5
Туркменистан	14797.0	4.4

Россия и другие страны СНГ, Прибалтики, Турция, Иран могли бы покупать значительно больше казахстанского зерна, если бы оно было в наличии. Поэтому сегодня необходимо увеличивать инвестиции в производство зерна и его переработку.

Сегодня зерновые культуры в стране возделываются по примитивной технологии, то есть без удобрений и пестицидов, без соответствующей обработки почвы. Если эта практика будет продолжаться, то урожайность пшеницы не повысится и в благоприятных погодных условиях. Следует иметь в виду, что при нынешних ценах на пшеницу применение средств интенсификации уже оправдывается.

Расчеты КазНИИЗХ показывают, что затраты на возделывание 1 гектара пшеницы по упрощенной технологии составляет 63 доллара США, то есть при цене за 1 ц пшеницы 100 долларов достаточно получить урожайность 6.3 ц/га, чтобы оправдать затраты. Если же использовать технологию, применявшуюся во многих хозяйствах в 1986-1990 гг., затраты возрастают до 90 долларов на гектар, а урожайность удваивается. Например, в среднем за 5 лет (1991-1995 гг.) урожайность в опыте возросла с 5.1 до 11.5 ц/га, обеспечив окупаемость 1 доллара затрат по 2.40 при цене 1 ц по 92 доллара и по 3.61 при цене 150 долларов.

Основная масса экспорта сельхозпродукции идет в ближнее зарубежье (табл. 4).

Таблица 4.

Региональная направленность экспорта сельскохозяйственных товаров из Республики Казахстан в 1995 г.
(тыс. долларов США)

Группа товаров	Дальнее зарубежье		Ближнее зарубежье	
	Объем	%	Объем	%
Зерно	10447.0	3.1	321348.8	96.9
Мясо и субпродукты	1476.6	2.4	58116.8	97.5
Шерсть, волос животных	46517.9	90.0	5159.7	10.0
Хлопок	34152.5	74.9	11771.6	25.1
Кожсырье и кожа	34685.1	92.7	2713.1	7.3
Продукция мукомольно-крупяной пром-ти и др.	506.1	1.2	42108.3	38.8
ИТОГО продукция АПК	156886.5	22.2	548537.2	77.8

Практически почти все зерно и мясо экспортируется в страны СНГ и большая часть кожсырья, хлопка, шерсти и волоса животных отправляется в страны бывшего Советского Союза. Для этого необходимо, кроме соответствующей работы по качеству зерна, организовать зерновые (пшеничные) комиссии или комитеты, занимающиеся развитием экспорта, как это делается в развитых странах-экспортерах. Если восстановить производство зерна в объеме 24-25 млн. т., то экспорт зерна достигнет 10 млн. т.

Экспорт мяса в настоящее время не имеет большой перспективы, так как цены на мясо не обеспечивают прибыли от откорма скота на зерне. Со временем, когда цены на мясо поднимутся до мировых, Казахстан может обеспечить производство мяса на экспорт.

Цены на хлопок сегодня обеспечивают прибыльность выращивания хлопчатника. Поэтому необходимо инвестировать в улучшение технологии его возделывания на орошении, приведя в соответствие оросительные системы

севообороты. Что касается экспорта кожсырья, то его в перспективе надо перерабатывать у себя в стране.

Импорт сельскохозяйственной продукции стабилизировался как по номенклатуре, так и по объему (табл. 5).

Таблица 5.

Импорт сельскохозяйственной продукции в Республике Казахстан по основным группам товарной номенклатуры
(млн. долларов США)

Наименование группы	1994 г.		1995 г.	
	Объем	%	Объем	%
Сахар и кондитерские изделия из него	72.2	19.6	125.1	30.1
Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус	55.7	15.1	43.9	10.6
Кофе, чай, какао	54.1	14.7	47.9	11.5
Табак и его заменители	26.3	7.1	39.2	9.4
Жиры и масла	29.9	8.1	20.8	5.0
Изделия из зерна	13.1	3.6	31.7	7.6
ВСЕГО	369.9	100	415.4	100

Первое место из импортируемых товаров АПК устойчиво занимает сахар, хотя его потребление значительно сократилось: с 37.7 кг на душу населения в 1985 г. до 18 кг в 1995 г. Это намного меньше, чем в России (29.9 кг), Украине (32 кг) и Беларуси (24 кг). Далее идут алкогольные и безалкогольные напитки, а также кофе, какао и чай. Значительную долю импорта составляет также табак. Почти 70% импорта продуктов АПК мы получаем из ближнего зарубежья (табл. 6).

Таблица 6.

Региональная направленность импорта в Республику Казахстан в 1995 г.
(в тыс. долларов США)

Группа товаров	Дальнее зарубежье		Ближнее зарубежье	
	Объем	%	Объем	%
Сахар и кондитерские изделия из него	45153.3	36.1	79982.7	63.9
Алкогольные и безалкогольные напитки	21294.8	48.5	22645.4	51.5
Кофе, чай, какао	21734.7	64.5	11863.3	35.5
Табак и его заменители	35232.2	89.8	3997.5	10.2
Жиры и масла	10945.9	52.7	9821.0	47.3
Изделия из зерна, муки, крахмала, мучные кондитерские изделия	27888.5	88.1	3805.5	11.9
ВСЕГО	1125950	30.4	2606153	69.6

Большая часть сахара поступает из России, которая сама импортирует 1204 тыс. т. сахара и более 1 млн. т. сахара-сырца. Следовательно, Россия перерабатывает сахар-сырец и продает часть сахара в Казахстан. То же самое можно сказать и об импорте кофе, чая и пряностей, часть которых идет через Россию из стран дальнего зарубежья.

Если смотреть на перспективу, то значительное сокращение производства сахарной свеклы необоснованно, так как сахар из собственной свеклы был бы экономически выгоднее. Однако для этого необходимо восстановить технологию возделывания. Ведь до перестройки урожайность ее была в три раза выше, чем сейчас. К тому же, в последние годы начали осваивать и более эффективные иностранные технологии возделывания сахарной свеклы. Разумеется, речь не идет о посевах этой культуры на севере.

ВЫВОДЫ:

1. Положительное сальдо в торговле продукцией АПК достигнута в основном за счет значительного роста цен на зерно.
2. Зерно пшеницы - главный экспортный товар, цены на который приближаются к мировым. Экспортные цены на пшеницу позволяют вести интенсивное возделывание этой культуры и удвоить ее урожайность.
3. При освоении интенсивных технологий возделывания зерновых культур производство зерна достигнет 24-25 млн. т. При этом, можно будет экспортировать 10 млн. т зерна.
4. Сахар - главный импортируемый продукт. Сократить импорт сахара можно, восстановив площади посева и интенсивные технологии сахарной свеклы в севооборотах.

Григорий Марченко

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ВАЛЮТНЫЙ КУРС В КАЗАХСТАНЕ

В соответствии с заложенными в Программе действий Правительства Республики Казахстан по углублению реформ на 1996-1998 годы и в республиканском бюджете на 1996 года целевыми ориентирами, обеспечивающими дальнейшую макроэкономическую стабилизацию и на этой основе обеспечение условий роста в сфере реальной экономики, Национальный Банк Казахстана продолжает проведение умеренно жесткой денежно-кредитной политики.

Денежно-кредитная политика Национального банка нацелена на последовательное снижение инфляции с 60.5% в 1995 г. до 26-28% в 1996 году и до 9-12% в 1998 году.

В качестве промежуточного целевого ориентира денежно-кредитной политики, регулируемого Нацбанком, служит величина денежной базы.

За период с января по май 1996 года чистые международные резервы НБК увеличились на 13.63 млрд. тенге (18.2%), составив при этом 88.38 млрд. тенге, в том числе за май они увеличились на 3.92 млрд. тенге (4.6%). В основном это произошло за счет увеличения запасов свободно конвертируемой иностранной валюты на 8.12 млрд. тенге, или на 19.7%, а запасы золота увеличились на 5.52 млрд. тенге (16.45%).

Чистые внутренние активы НБК составили на 01.06.96 г. 21.84 млрд. тенге, что меньше объема на начало года на 11.3 млрд. тенге и меньше по сравнению с 1 мая т.г. на 2.64 млрд. тенге. В том числе, чистый кредит Правительству сократился на 10.33 млрд. тенге по сравнению с 01.01.96 г. и на 5.65 млрд. тенге за май т.г., вследствие увеличения сумм на текущих счетах учреждений и организаций, состоящих на республиканском бюджете, на 4.4 млрд. тенге.

Чистая задолженность Правительства перед банковской системой республики в целом за пять месяцев т.г. уменьшилась на 10.88 млрд. тенге и составила 14.6 млрд. тенге, в том числе кредит бюджету сократился на 11.82 млрд. тенге, составив 16.56 млрд. тенге, соответственно в мае - на 5.54 млрд. тенге и на 5.57 млрд. тенге.

Кредиты Нацбанка банкам второго уровня на 1.06.96 г. уменьшились по сравнению с началом т.г. на 0.302 млрд. тенге. Чистые кредиты Нацбанка банкам второго уровня с начала года увеличились на 2.3 млрд. тенге, в том числе за май на 0.95 млрд. тенге.

Эти изменения во внешних и внутренних активах НБК за май т.г. привели к расширению денежной базы на 1.26 млрд. тенге (1.9%), которая составила 66.63 млрд. тенге на 1.06.96 г. При этом, главным компонентом денежной базы остаются наличные деньги в обращении - 53.7 млрд. тенге (80.5%). Средства банков второго уровня на корреспондентских счетах в Нацбанке сократились на 3.7 млрд. тенге с начала года.

На 1.06.96 г. денежная масса в обращении составила 134.54 млрд. тенге, объем ее увеличился за май на 19.8 млрд. тенге (17.3%). Это увеличение

явилось следствием снижения норматива резервных требований до 15% от общих депозитных обязательств. В структуре денежной массы удельный вес наличных денег в обращении сократился на 2.2% по сравнению с началом года и на 5.8% по сравнению с 1.05.96 г., составив 38.9%, а удельный вес депозитов юридических и физических лиц соответственно увеличился на 2.2% и 5.8%, в том числе доля депозитов в иностранной валюте увеличилась против начала года на 5.5% и 1.05.96 г. на 8.1%, составив 27.36% от "широких" денег.

Проводимые Нацбанком меры содействовали финансовой и экономической стабилизации на фоне достаточно сложной и противоречивой экономической ситуации на микроуровне.

Прежде всего, получили дальнейшее развитие методы и инструменты денежно-кредитного регулирования.

Механизм рефинансирования банков претерпел существенные изменения. Директивные кредиты не предоставляются с февраля 1995 года. Объемы предоставляемых централизованных кредитов постоянно сокращались, также сократились сроки, на которые они предоставлялись. Функция кредитования экономики перешла от Национального банка (расширение кредитной деятельности которого неизбежно вызывает инфляцию) на банки второго уровня, призванные обеспечивать кредитование экономики за счет привлекаемых для этого сбережений населения, свободных средств хозяйствующих субъектов и привлекаемых ими самостоятельно внешних займов.

Кредиты Нацбанка направляются в основном на поддержание краткосрочной ликвидности банков второго уровня. В отдельных случаях Нацбанк может предоставлять средства банкам как кредитор последней инстанции для решения проблем краткосрочной ликвидности. Доля кредитов Нацбанка в пассивах банков второго уровня последовательно снижается и с 75% в 1992-1993 гг. сократилась до менее 6% в мае 1996 г.

Развитие межбанковского денежного рынка позволяет банкам организованно удовлетворять свои краткосрочные потребности в ликвидности или продавать временно свободные ресурсы. Межбанковский денежный рынок стал формироваться в 1995 году на основании "Правил проведения торгов по краткосрочным межбанковским кредитам", принятых 30 марта 1995 года на Общем собрании Казахской Центральной Клиринговой Палаты (КЦКП), переименованной в этом году в Межбанковскую Финансовую Палату (МФП). В торгах активно участвуют в качестве продавцов 3-4 и в качестве покупателей 3-7 банков. Общий объем сделок за прошедший 1995 г. составил 24.332 млрд. тенге при средневзвешенной процентной ставке за год 61.87%. За первые полгода 1996 года объем кредитования на межбанковском кредитном рынке составил 6.55 млрд. тенге. Объем предложений превысил объем сделок в 2.9 раза. Доходность по межбанковским кредитам постепенно снижалась с 58.1% в январе до 40.6% в июне. В основном совершались сделки на сроки 28, 21, 14, 10, 7, 5, 3 дней. В третьем квартале прошлого года Нацбанк перенес кредитование на срок до одного месяца со своих аукционов на межбанковский рынок для поддержания ликвидности и приемлемого уровня процентных ставок. Объем продаж Нацбанка на межбанковском кредитном рынке составил 80 млн. тенге

в январе т.г. и после этого до настоящего времени Нацбанк в операциях рынка МБК не участвовал.

С развитием межбанковского рынка и его стабилизации роль аукционного рынка кредитов снизилась и Нацбанк предполагает, что к концу 1996 года этот канал постепенно исчезнет. С начала 1995 г. основная масса кредитов предоставлялась на аукционах сроком на 1, 2 и 3 месяца, а выдача 6-ти месячных кредитов была прекращена. В первом полугодии объем проданных кредитов был больше, чем во втором и общий объем проданных аукционных кредитов за год составил 10273.8 млн. тенге. При этом происходило уменьшение средневзвешенной процентной ставки в соответствии с изменением ставки рефинансирования и уровнем инфляции. С декабря прошлого года аукционы кредитных ресурсов не проводились, за исключением аукционов на сельскохозяйственные нужды.

В январе 1995 года введена система ломбардного кредита, когда Нацбанк предоставляет коммерческим банкам кредиты (сроком не более 28 дней) под залог ценных бумаг, прежде всего государственных казначейских обязательств (ГКО) Министерства финансов. В апреле 1995 года было утверждено "Положение о кредитовании банков на ломбардной основе" и на начало текущего года сумма предоставленного ломбардного кредита составила 193.2 млн. тенге, при процентной ставке, установленной в пределах от 1.2 ставки рефинансирования. Все кредиты были своевременно погашены. С начала текущего года за ломбардными кредитами банки не обращались. По своей экономической сути это так называемый штрафной кредит и банки обращаются к нему только при крайней необходимости, поэтому удельный вес, который может приходиться на ломбардное кредитование, может составлять максимум порядка 5-8%. В настоящее время (июль 1996 г.) уровень ставки рефинансирования составляет 32%, а ломбардной ставки - 37%.

Национальным банком с осени 1994 г. последовательно поддерживает-ся позитивное реальное значение ставки рефинансирования. По мере снижения темпов инфляции она понижалась и, наоборот, рост инфляции вынуждал пересматривать ее в сторону увеличения. Ставка рефинансирования снизилась с 210% в январе до 45% в сентябре 1995 г. (учитывая, что темпы инфляции снизились с 8.9% до 2.4% в месяц). Рост инфляции в последующих месяцах вынудил Нацбанк повысить ставку рефинансирования с 20 ноября до 52.5% и с 3.01.96 г. до 59%. В текущем году снижение роста инфляции (в январе 4.1%, в феврале 2.5%, в марте 1.7%, в апреле 2.9%, в мае 2.0%, в июне 2.5%) позволило снизить ставку рефинансирования до 36% в июне (за этот период она менялась 6 раз) и до 32% в июле.

В целях поддержания объема денежной массы в оптимальных размерах, регулирования объемов кредитов, предоставляемых банками, снижения рисков неплатежа банками по их обязательствам, а также защиты интересов вкладчиков и акционеров банков, Национальным банком используется механизм резервных требований.

В январе 1995 г. норматив отчислений составлял 30% от депозитных обязательств небанковским учреждениям и населению в тенге и 15% от всех депозитных обязательств небанковским учреждениям и населению в иностранной валюте (в пересчете на тенге по курсу Нацбанка). С марта 1995 г. они были снижены до 20% от депозитных обязательств в тенге и иностранной валюте, и

кроме того, банкам, находящимся на альтернативном порядке резервирования (без зачисления средств в фонд обязательных резервов), Нацбанк выплачивает проценты по среднемесячному остатку по корреспондентскому счету банка (не превышающих резервные требования) в размере 25% от среднемесячной ставки рефинансирования и по среднемесячному остатку по корреспондентскому счету в Нацбанке в свободно конвертируемой валюте в размере 25% от среднемесячной ставки по одномесячным депозитам Лондонского рынка депозитов (LIBID). Выплата процентов по резервам вызвана необходимостью в условиях высоких резервных требований сократить разницу между процентными ставками банков по кредитам и привлекаемым депозитам.

С 1 мая т.г. норматив резервных требований снижен до 15%, а с 1 июля банкам за резервные остатки на корреспондентских счетах будет выплачиваться 50% ставки рефинансирования. При сохранении тенденции роста долларизации пассивов банков Национальный банк посредством дифференциации норм резервирования депозитов в национальной и иностранной валюте будет способствовать изменению ситуации.

На начало 1995 г. удельный вес банков на альтернативном резервировании в общем количестве банков составлял 32.6%, на конец года - 48.4%, а на конец мая т.г. - 55%.

Сумма средств, депонированных в фонде обязательных резервов и на кор. счете, увеличилась незначительно, в среднем за год в 1.17 раза (при этом надо иметь в виду сокращение количества банков на 61), что сдерживающе повлияло на темпы роста денежной массы. Денежный мультипликатор, характеризующий степень расширения денежной базы в результате кредитной деятельности банков, в 1995 году был достаточно ровным и в среднем за год составил 1.85. За пять месяцев 1996 г. он увеличился до 2.019.

В 1995 году на финансирование дефицита республиканского бюджета помимо внешних займов и кредитов Нацбанка было направлено порядка 4.9 млрд. тенге нетто-поступлений от аукционной продажи государственных казначейских обязательств с 3-х и 6-ти месячным сроком обращения. В ближайшие годы покрытие дефицита республиканского бюджета за счет выпуска государственных ценных бумаг будет иметь первостепенное значение. Существенное развитие этот рынок приобрел после введения со второй половины 1995 г. залоговых операций с ГКО с их обязательной регистрацией и учетом в электронном Депозитарии Национального Банка, а также с началом выпуска 6-ти месячных ГКО.

В течение 1995 года проводились аукционы по размещению государственных казначейских обязательств со сроками обращения 3 и 6 месяцев, краткосрочных нот Нацбанка. Всего за истекший период было проведено 73 аукциона государственных ценных бумаг, в том числе 50 аукционов трехмесячных ГКО, на которых размещено 115 млн. штук на сумму 9662.4 млн. тенге и восемь (начали проводится с июля 1995 г.) аукционов шестимесячных ГКО, где среди первичных дилеров и их инвесторов было размещено 10.5 млн. штук ГКО на сумму 844.9 млн. тенге. К концу года среднемесячная дисконтированная цена по 3-х месячным ГКО составила 89.09%, с годовой доходностью 48.98%, а по 6-ти месячным - 82.78% и годовой доходностью 41.6%. За первое полугодие т.г. общая сумма размещенных ГКО с 3-х месячным сроком обращения составила 20769.221 млн. тенге (в том числе, в июне - 2113.944 млн.

тенге), из нее погашено 17431.99 млн. тенге. На еженедельно проводимых аукционах по первичному размещению ГКО в среднем участвовало 13 Первичных Дилеров. Фактический объем реализованных на каждом аукционе ГКО в июне колебался от 450 до 603 млн. тенге. С осени 1995 года спрос на ГКО стабильно превышает предложение в 1.5-2 раза, что и приводит, наряду со снижением инфляционных ожиданий, к росту дисконтированной цены.

ГКО с 6-ти месячным сроком обращения в течение т.г. размещены на общую сумму - 3277.746 млн. тенге и выкуплены на сумму - 1051.482 млн. тенге, в том числе в июне проведено 2 аукциона, на которых размещено 817.8 млн. тенге. Практика равномерного увеличения объемов ГКО с обязательным их погашением, постепенным увеличением сроков их обращения свидетельствует о том, что неуклонно повышается репутация ГКО и укрепляется доверие к ним со стороны инвесторов.

К позитивным, с позиций покрытия внутреннего долга, тенденциям на рынке ГКО следует отнести снижение их доходности. Так, например, годовая доходность по 6-ти месячным ГКО в апреле по проведенным трем аукционам снизилась с 45.73% до 36.97%, однако в мае-июне она увеличилась с 34.69% до 36.10%. Доходность на аукционах по 3-месячным ГКО в течение июня повысилась с 29.74% до 30.99%.

Аукционный спрос на 3-х месячные ГКО постоянно растет, но удовлетворяется наполовину. Объем в обращении ГКО на конец июня составил 8316.939 млн. тенге, и в целом, складывающаяся ситуация свидетельствует о позитивных процессах, имеющих место на рынке ГКО.

Для реализации целей денежно-кредитной политики Национального Банка и оперативного регулирования денежной массы в обращении с июня 1995 года начато размещение краткосрочных нот Нацбанка, которые являются государственными ценными бумагами со сроками обращения от 7 до 28 дней. В общей сложности с конца июня до конца года было осуществлено 19 выпусков этого вида ценных бумаг в количестве 149.6 млн. единиц на сумму 14769.9 млн. тенге. Их доходность колебалась в пределах от 48% до 31.76%. По состоянию на конец мая 1996 года осуществлено 39 выпусков в количестве 396 млн. единиц на сумму 39108.463 млн. тенге. При увеличении среднемесячной дисконтированной цены одной ноты до 98.71% годовая доходность упала до 33.6%. Спрос на ноты со стороны банков в течение этого года увеличивался, несмотря на то, что доходность по ним ниже, чем по ГКО. Общий объем краткосрочных нот, реализованных Первичным Дилерам по дисконтированной цене, на конец мая составил 39108.46 млн. тенге, погашено на сумму 38761.79 млн. тенге. Объем краткосрочных нот (по дисконтированной цене), находящихся в обращении на 1.06.96 г. - 557.033 млн. тенге. Годовая доходность краткосрочной ноты в январе составила 35.45%, а в мае снизилась до 24.4%. В июне новые ноты не эмитировались.

В инвестиционном портфеле Нацбанка объем государственных казначейских обязательств Минфина увеличился в 1.4 раза по отношению к январю и на начало июня составил 555.509 млн. тенге.

Стремительное развитие первичного рынка государственных ценных бумаг адекватно отразилось на его вторичном рынке. Если в 1994 году на вторичном рынке было совершено сделок на сумму 1.7 млн. тенге, то в 1995 году объем сделок составил 11448.9 млн. тенге. Объем сделок на вторичном

рынке по ГКО и краткосрочным нотам НБ РК в июне составил 7580.391 млн. тенге против 5338.19 млн. тенге в январе. Объем сделок на вторичном рынке по краткосрочным нотам Национального Банка РК снизился до 143.555 млн. тенге.

Сделки осуществлялись в течение всего периода практически только вне биржи, удельный вес внебиржевых сделок в общем объеме на вторичном рынке составил 99.91%. Как позитивный фактор необходимо отметить увеличение объемов операций на вторичном рынке с 6-ти месячными ГКО, что создает определенные предпосылки роста доверия инвесторов к ценным бумагам с более длительным сроком обращения.

В апреле 1995 года после реорганизации начала функционировать Центрально-Азиатская фондовая биржа в составе 24 брокеров-членов. В истекшем году на бирже была разработана процедура листинга. ЦАФБ играет определенную роль в качестве связующего звена для приватизации государственных компаний, привлечения ими инвестиций и их выхода на международные рынки ценных бумаг. Реализация государственных пакетов акций с августа 1995 г. и полугода 1996 г. через биржу привлекла в госбюджет порядка 837 млн. тенге.

Кроме Центральной Алматинской фондовой биржи на рынке ценных бумаг республики существенную роль стала играть Казахстанская межбанковская валютно-фондовая биржа, где с ноября 1995 года также стали проводиться вторичные торги по ГКО. Однако, следует отметить, что оборот обеих этих бирж по ГКО составляет менее 1% от всего объема сделок, заключаемых на вторичном рынке по ГКО и нотам, и основной объем сделок проходит во внебиржевом обороте.

Планируемая программой правительства стабилизация экономики, а также условий для последующего роста позволит Минфину эмитировать ценные бумаги с более длительными сроками обращения. В частности, в текущем году объемы первичного размещения государственных ценных бумаг будут постепенно перемещаться с 3-х месячных на 6-ти и 12-ти месячные.

Начиная с 1997 г., наряду с ГКО на рынок станут выходить и другие виды государственных процентных ценных бумаг со сроком обращения от одного года до 3-х лет. Будет продолжаться совершенствоваться технологическая база по государственным ценным бумагам, которая позволит расширить географию первичного рынка, а также число профессиональных участников. По мере расширения первичного рынка будет развиваться и вторичный рынок государственных ценных бумаг, что обеспечит Нацбанку, наряду с поддержанием ликвидности рынка, возможность более активно проводить операции на открытом рынке, влияющие на денежно-кредитную политику. В этих условиях Национальный банк намерен более активно использовать операции "репо" для покупки и продажи государственных ценных бумаг, которые проводятся, начиная с весны 1996 года.

Политика валютного курса, проводимая Нацбанком, была направлена на сглаживание динамики обменного курса тенге, вызываемые кратковременными изменениями рыночной ситуации. За 1995 год на Казахстанской межбанковской валютно-фондовой бирже (КМВФБ) было проведено 218 валютных торгов и 124 за первое полугодие 1996 года. Объем операций на биржевом рынке составил за 1995 год и первые шесть месяцев 1996 года соответственно около 1.813 млрд. долл. США (в 1.8 раз выше уровня 1994 года) и 593.8 млн. долл.; 59.46 млн. немецких марок (ДМ) (в 4.7 раз выше уровня 1994 года) и

8.475 млн. ДМ; 734.258 млрд. российских рублей (в 1.7 раз выше уровня 1994 года) и 151.22 млрд. руб.

Основным источником предложения валюты в первой половине 1995 года на КМВФБ являлась обязательная продажа экспортерами 50% валютной выручки, затем в июле она была снижена до 30%, а с 4.08.95 г. была отменена. Такой шаг примечателен еще и с позиции достижения полной внутренней конвертируемости тенге для резидентов по такому показателю как "свобода конвертации". В ноябре 1995 года торги стали проводиться методом двойного аукциона через электронную торговую систему (ЭТС), которая обеспечила большую открытость аукционов и маневренность дилерских операций.

Благодаря развитию между институтами рынка конкуренции начал формироваться механизм саморегулирования и саморазвития валютного рынка. Быстрое развитие во второй половине 1995 года получил внебиржевой сегмент валютного рынка. В июне 1996 года объем внебиржевых операций превосходил биржевые по доллару США в 4 раза, по немецкой марке - в 61.5 раза, по рос. руб. - 8.1 раза.

Валютно-финансовые отношения в республике строились на базе плавающего курса тенге, который формировался в основном в ходе торгов на биржевом рынке. Официальный курс определялся Нацбанком на основе фиксинга на КМВФБ по результатам каждого торга, с середины мая - дважды в неделю по результатам торгов, проводившихся по вторникам и четвергам. А с 17 августа 1995 г. официальный курс устанавливается Нацбанком один раз в неделю, с учетом биржевого и внебиржевого рыночных курсов. Участвуя в биржевых торгах, Нацбанк осуществлял курсовую политику, направленную на сглаживание резких колебаний курса тенге.

В 1995 году продолжала действовать общая тенденция падения номинального тенге по отношению к доллару США на конец месяца, уровень которого упал за 1995 год на 17.9% и на 5% за I полугодие 1996 года, а среднемесячный по торгам на КМВФБ - на 19.53% за 1995 год и на 4.85% за I полугодие 1996 года. Сопоставление этого показателя с динамикой инфляции в Казахстане, уровень которой за 1995 год составляет 60.3%, а за полгода т.г. 16.7% свидетельствует о росте покупательной способности тенге на внутреннем рынке по сравнению с долларом США. При подсчетах покупательной способности тенге были сделаны следующие допущения: не учитывался уровень инфляции в США в связи с незначительной величиной; не учитывалось различие потребительской корзины двух стран.

Первое полугодие 1995 г. характеризовалось замедлением падения тенге, свидетельствуя о стабилизации национальной валюты. Нацбанк выступал в основном как продавец долларов, сдерживая падение тенге. Увеличивались объемы продаж на КМВФБ, что было связано с увеличением интенсивности внешнеторговых операций в условиях более стабильного курса тенге. Позитивное влияние стабильной национальной валюты на рост экспорта было связано, по всей видимости, с созданием благоприятной атмосферы для внешней торговли в условиях устойчивости национальной валюты.

Середина июня 1995 года ознаменовала собой перелом в динамике курса - он начал расти. Основная причина изменения направления движения курса, складывающегося целиком под влиянием спроса и предложения иностранной валюты на КМВФБ, заключается в увеличении поступлений инвалюты от

экспорта при одновременном снижении импорта и поступлении инвестиций от зарубежных фирм, которым был передан в управление ряд крупных казахстанских предприятий.

Начиная с конца третьего квартала, динамика обменного курса тенге вновь изменилась на противоположную. В целом за 1995 год объемы продажи и покупки долларов США Нацбанком на КМВФБ практически совпадали.

Динамика курса тенге по отношению к немецкой марке развивается аналогично динамике курса тенге по отношению к доллару США, но с большими колебаниями. Это объясняется тем, что Нацбанк менее активно участвует на рынке ДМ. Причем его участие уменьшилось в течение года до единичных случаев вмешательства в торги в сентябре, октябре и полного невмешательства, начиная с ноября 1995 года. Курс тенге по отношению к ДМ за 1995 год упал на 27%, а среднемесячный по торгам на КМВФБ - на 29%. Возможности для иностранных инвестиций 57%.

Динамика курса тенге по отношению к российскому рублю развивалась противоположно динамике курса тенге по отношению к доллару США. По отношению к российскому рублю тенге вырос за 1995 год на 14,55%. Кроме того, колебания курса не столь значительны, а, начиная с сентября, курс практически не изменился. Нацбанк не вмешивался в торги, начиная с апреля 1995 года.

В целом за 1995 год нетто-объем интервенций НБК по трем валютам был равен нулю, что говорит о правильности политики валютного курса.

Объемы торгов на КМВФБ в июне 1996 г. по сравнению с январем упали со 137,725 до 121,505 млн. долл. США (на 11,8%), по ДМ с 2,225 до 0,435 млн. ДМ (на 80,5%), по рос. рублю с 22,617 до 21,038 млрд. руб.

В январе среднемесячный обменный курс тенге к доллару был 64,61, а в июне составил 67,01 тенге/долл., т.е. вырос на 3,7%, что ниже показателя инфляции. По немецким маркам и российским рублям ситуация иная: имеет место тенденция к снижению среднемесячного курса (обменный курс тенге/ДМ в январе составлял 44,39 и в июне 43,95; тенге/1000 руб. в январе 13,77 и в июне 13,26).

Сформировавшийся устойчивый межбанковский валютный рынок продолжает набирать обороты. За полгода т.г. объемы торгов вне биржи превосходят биржевые по долл. США в 4,6 раза, по ДМ - в 22,2 раза, а по рос. рублю - в 7 раз. В торгах по ДМ и рос. рублю Нацбанк участия не принимал. В январе-июне продолжается снижение разрывов между безналичным и наличным обменными курсами, а также между курсами покупки и продажи наличной валюты.

С учетом активного развития внебиржевого валютного рынка в предстоящем периоде номинальный обменный курс в значительной мере будет определяться рыночными условиями. Интервенции Нацбанка, как правило, будут ограничиваться сглаживанием краткосрочных и сезонных колебаний спроса и предложения, проходить в пределах, обусловленных необходимостью соблюдения параметров денежной базы. В то же время, политика в отношении обменных курсов будет строиться в направлении создания условий конкурентности, содействующей максимальному развитию экспортных и импортозамещающих отраслей экономики страны.

Характерной особенностью валютного рынка в начале т.г. стало создание механизма хеджирования валютных рисков. 16.01.96 г. прошли первые торги фьючерсными контрактами по долларам США на Международной Казахстанской Агропромышленной Бирже (МКАБ). В настоящее время они носят регулярный характер, постепенно увеличивается количество участников и число предлагаемых к продаже фьючерсных контрактов. В январе и первой половине февраля наблюдались высокие фьючерсные котировки, которые затем стали падать. С начала действия фьючерсных контрактов имели место контракты на 100-долларовые поставки. Так, с начала января по май месяц 1996 года, было заключено 1378 сделок (в мае контракты на 100-долларовые поставки резко упали на 74% по сравнению с апрелем и в июне вообще не заключались), а с апреля начали осуществляться сделки с контрактами с 1000-долларовыми поставками. Всего до конца июня их совершено 658 сделок. Фьючерсные контракты совершаются сразу после торгов с иностранными валютами на условиях "spot" на 1, 2 и 3 месяца со 100 и 1000-долларовыми поставками.

Валютный рынок будет развиваться в направлении углубления межбанковского рынка в части расширения форвардных валютных сделок и развития инструментов хеджирования валютных рисков.

В 1995 году положено начало развитию рынка драгоценных металлов. Указом Президента Республики Казахстан, имеющим силу закона "О государственном регулировании отношений, связанных с драгоценными металлами и драгоценными камнями" от 20 июля 1995 года №9372, было разрешено перейти от системы обязательной продажи всех производимых в стране драгметаллов к свободной их продаже. Казахстан первым из всех республик бывшего СССР предпринял шаги либерализации рынка драгоценных металлов. Семь банков получили временные лицензии на проведение операций с драгметаллами. В конце 1995 г. впервые были проведены первичные торги на рынке драгоценных металлов. На нем выставлялись слитки золота, серебра и порошков радиация. Объем сделок составил порядка 6 млн. долларов США. Нацбанк, участвуя на рынке драгметаллов, осуществляет покупку золота для пополнения золотовалютного запаса и увеличения чистых международных резервов. Чистые международные резервы Нацбанка на 1.07.96 г. (оценка НБК) составят 83,97 млрд. тенге (на 9,22 млрд. тенге больше, чем на начало года), в том числе золота - 39,6 млрд. тенге (больше на 3,1 млрд. тенге).

Реформирование банковской системы и ввод собственных мощностей по производству денежных банкнот коренным образом меняет ситуацию в республике с денежной наличностью. В этой связи в республике к настоящему времени созданы предпосылки к стабилизации и управлению сферой денежно-экономическими методами регулирования налично-денежным оборотом, взамен директивной политики, введенной в период острого дефицита денежной наличности в 1992-1993 годах.

Правление Национального банка в конце 1995 года приняло Постановление о внесении изменений в сторону либерализации контроля за налично-денежным обращением (оно вступает в силу с момента принятия Парламентом и Правительством страны соответствующих изменений в собственные нормативные акты). Ограничительные меры на денежную наличность будут сняты, за исключением расчетов наличными деньгами между юридическими лицами, предельный размер которых будет увеличен.

В связи с достигнутым уровнем стабилизации на внутреннем валютном рынке и его дальнейшей либерализации Правление Нацбанка своим постановлением от 29.02.96 г. внесло изменения в п.5.10 Правил проведения валютных операций: размер вывоза резидентами за пределы Республики Казахстан иностранной валюты в эквиваленте увеличен с 500 долларов США до 10 тыс. долларов США без подтверждения соответствующими документами.

Дальнейшее совершенствование и либерализация валютного законодательства, в основном по отношению к операциям нерезидентов, позволило обратиться к МВФ о подписании статьи 8 устава этой организации, что означает введение полной внутренней конвертируемости тенге.

В настоящее время на казахстанском рынке развивают свою деятельность 13 иностранных банков, из них: 4 банка со 100%-ным иностранным капиталом; 3 банка, в которых доля иностранного капитала составляет 83% - 66%; 5 банков имеют равную долю с Казахстаном; 1- менее 50%. Свою деятельность они строят на основе Указа Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, "О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан", где, в частности, указывается на ограничение (не более 25%) в части величины суммарного зарегистрированного уставного фонда банков с иностранным участием от совокупного зарегистрированного уставного фонда всех банков Республики Казахстан. К 1 мая т.г. удельный вес уставного фонда совместных и дочерних банков к общему объему уставных фондов банков республики составляет 12%.

Резюме

Основным в денежно-кредитной политике Национального банка в текущем году остается контроль за объемом предложения денег с целью дальнейшего подавления инфляции и закрепления складывающейся общей макроэкономической стабилизации.

Для преодоления инфляционных тенденций конца 1995г. и начала 1996г., превышающих программные ориентиры, Нацбанком были обеспечены низкие приросты денежной базы и денежной массы. Механизм контроля денежной базы будет осуществляться на основе постоянного мониторинга за состоянием ликвидности банковской системы и объемом наличных денег в обращении посредством регулирования чистых внутренних активов Национального банка.

Политика обменного курса валюты будет строиться с учетом обеспечения в целом паритета покупательной способности валют и недопущения активного развития валютно-спекулятивных операций на внутреннем валютном рынке в целях нормального функционирования всех остальных финансовых рынков и укрепления тенге.

Для достижения макроэкономических целей Национальный банк Казахстана будет более эффективно использовать классические денежно-кредитные инструменты: регулирование объема предоставляемых банком кредитов рефинансирования, определение официальной ставки рефинансирования, установление нормы обязательных резервов, проведение интервенций на валютном рынке и операций как с государственными ценными бумагами, так и с ценными бумагами Нацбанка.

Представляется, что имеющийся в республике негативный опыт предоставления директивных кредитов, возврат которых составил немногим более 24%, будет способствовать предотвращению выдач кредитов в последующем. В этой связи в 1996-1998 гг. централизованные кредиты будут выдаваться только для удовлетворения потребности банков в краткосрочной ликвидности через кредитные аукционы, ломбардное кредитование, краткосрочный межбанковский рынок, операции "репо", переучет коммерческих векселей.

Особое внимание Нацбанком будет уделено формированию новых взаимоотношений с Министерством финансов, определяемых постепенным снижением чистого кредитования бюджета. Учитывая возрастающие объемы операций с государственными казначейскими обязательствами, предполагаемую их продажу с более длительными сроками погашения, можно надеяться, что начиная с 1997 года прямое кредитование Минфина Нацбанком будет прекращено.

Ставка рефинансирования будет поддерживаться Нацбанком позитивной в реальном выражении и станет к концу 1998 года основным параметром регулирования спроса на деньги. По мере снижения роли аукционов Нацбанка и развития межбанковского кредитного рынка ставка на нем станет основной ссылочной (индикативной), наряду с ломбардной ставкой и, возможно, ставкой по переучету коммерческих векселей.

Обязательное резервирование банками части депозитов в Национальном банке будет использоваться не только для поддержания на необходимом уровне мультипликации денег и ликвидности банков, но и при необходимости для регулирования объемов и темпов прироста депозитов в иностранной валюте.

Интервенции Национального банка на внутреннем валютном рынке будут осуществляться лишь с целью сглаживания колебаний обменного курса тенге, вызванных краткосрочными изменениями конъюнктуры на внутреннем валютном рынке. Возможное при этом в отдельные периоды увеличение внешних активов Национального банка будет стерилизоваться другими инструментами денежно-кредитной политики. Стерилизация в основном через эмиссию нот Национального банка будет замещаться операциями на открытом рынке.

Расширение объемов операций на открытом рынке позволит Нацбанку переместить на него основную тяжесть своей денежно-кредитной политики. Опыт динамичного становления и функционирования рынка ГКО показал, что он обладает значительным потенциалом роста и фактически превратился в эффективно развивающийся сегмент рынка ценных бумаг, сопоставимый по размерам с валютным рынком и превышающий по объему операций рынок кредитных ресурсов. Это объясняется тем, что ГКО являются высоконадежным инструментом с привлекательной доходностью и наличием возможности расчетов по нему на вторичном рынке в пределах одного операционного дня, а также тем, что относительная предсказуемость и стабильность ситуации на рынке, сформированная адекватными действиями Нацбанка и Минфина, подтолкнула большинство дилеров и инвесторов к активным операциям на нем, что не могло не сопровождаться соответствующим ростом уровня работы его участников.

Владимир Ким,
Олег Ким

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СТРАХОВОГО РЫНКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Обретение Казахстаном государственной независимости, формирование в стране рыночных отношений, выход страны на международный рынок - вот краеугольные основания необходимости создания развитой и четко отлаженной страховой индустрии как важного института и фактора рыночной экономики, способствующего ее финансовой стабилизации и устойчивому функционированию.

Признание страхования важнейшим институтом и фактором устойчивого развития рыночной экономики для всех развитых стран стало своего рода экономической аксиомой. Во всех развитых странах страхование занимает исключительное место в рамках экономики, являясь важной ее составной частью, которая способствует стабильному, сбалансированному и прогнозируемому ее развитию. Здесь достаточно отметить, что в таких странах, как США, Швейцария, Великобритания, Япония страховые платежи (премии) достигают величины 10 процентов валового национального продукта.

Однако для нашей страны эту экономическую аксиому, которая имеет и ясно выраженный глобально-политический оттенок, приходится еще и еще раз доказывать. И вот почему.

Во времена СССР и централизованной экономики в Казахстане в числе том виде довела монополия государственного страхования как системы в виде Главного управления страхования при Министерстве финансов Казахской ССР (Казгосстрах). Казгосстрах осуществлял свою деятельность согласно правилам и нормам, которые определялись Министерством финансов СССР и подведомственным ему Госстрахом СССР.

Но до сих пор не выяснен и, может быть, когда-нибудь станет предметом отдельного научного исследования вопрос о том, насколько страхование в СССР отвечало принципам рыночного страхового бизнеса.

После распада общесоюзной системы Казгосстрах был преобразован в Государственную коммерческую страховую компанию, одновременно выйдя из подчинения Министерству финансов Республики Казахстан. С этого момента сложилось положение, когда Казахстан, став суверенным государством, фактически утратил реально действующий государственный механизм регулирования, контроля и развития страховой деятельности и страхового рынка.

В течение 1991-1993 гг. в нашей республике становление страхового бизнеса происходило подобно землетрясению: стихийно, неуправляемо и бесконтрольно. Так, по сведениям Госкомстата, в Казахстане на апрель 1994 г. было зарегистрировано и действовало около 350 акционерных, коммерческих, частных и иных независимых страховых компаний и их филиалов, тогда как в 1993 г. их было 233. Обвальная рост числа различного рода финансово-кредитных, производственно-коммерческих, инвестиционных и прочих страховых компаний создал условия, в которых страховые компании по своему собствен-

ному усмотрению совершали страховые сделки, самостоятельно определяли размеры страховых сумм, возмещений, фондов и распоряжались ими соответственно со своими собственными интересами. В конечном счете это не могло не сказаться негативным образом на стабильности и целостности всей финансовой системы государства.

Тем не менее, несмотря на массу различного рода негативных фактов и недостатков в становлении рынка страховых услуг, в Казахстане происходило существенное расширение и обновление видов страховых услуг. Например, помимо традиционных личного и имущественного страхования граждан широкое распространение получило страхование различных хозяйственных рисков и инвестиций, имущества юридических лиц и других объектов.

Республика Казахстан в указанный период не имела государственной методологии и методики решения проблем сферы страхования, поэтому независимые страховые компании на свой собственный страх и риск начали объединять свои силы: в частности, был создан Союз страховщиков, самостоятельно налаживались связи с зарубежными партнерами по страховому бизнесу.

В то же самое время стало очевидным, что абсолютная автономия страховых компаний страны, даже оформленная в различного рода объединения, не способна гарантировать защиту крупных иностранных инвестиций, поскольку значительных собственных средств у страховщиков Казахстана на этот период не было. Результатом такого положения дел стал, с одной стороны, уход иностранных фирм с внутреннего рынка Казахстана за его пределы, где существует широчайший спектр страховых компаний с вековыми и отлаженными системами и механизмами страхования.

В этой связи весьма показателен один пример, ставший, по признанию многих специалистов страхового дела, выражением квинэссенции такого рода процессов. Так, по информации брокеров Ллойдс, известной британской "Александр Хауден групп лимитед", специализирующейся прежде всего на перестраховании, транснациональная нефтяная компания "Шеврон" застраховала свои инвестиции по первой сделке в Казахстане за рубежом и выплатила страховые премии в сумме около 4 миллионов долларов США.

Если бы эти операции осуществили страховые перестраховочные компании республики, то наше государство могло получить 3200 тыс. долларов США чистого дохода, лишь используя ставку налога в 5% к этим страховым операциям. Кроме того, казахстанские перестраховочные компании могли бы получить до 20 процентов комиссионных, из которых государство получает 30 процентов налога. Следовательно, если в данном примере использовать ставки международного перестраховочного бизнеса, утраченный потенциальный доход от этой сделки составил 500 тысяч долларов США. По данным Министерства финансов Республики Казахстан, общий объем иностранных инвестиций в Казахстане до 1995 года составлял около трех миллиардов долларов США в расчете на год. Это значит, что перестрахование становится серьезным источником пополнения валютных запасов и фактором улучшения финансового положения нашего молодого суверенного государства.

С другой стороны, как говорится, "нет худа без добра". Именно в рамках самостоятельности страховых компаний Казахстана получил развитие принципиально важный и новый для бывшего Советского Союза вид страхования - перестрахование.

Историческая практика перестрахования с XVI и XVII веков, а также и теоретические разработки в области страхового бизнеса создали известную и апробированную модель перестрахования, согласно которой страховщик, принявший определенный риск на страхование, передает его другой компании. Последняя, принимая частичную ответственность по данному риску, становится перестраховщиком.

Современная практика и теория страхования убедительно свидетельствуют, что в XX веке развитое страховое дело невозможно без института перестрахования. Перестрахование дает возможность защитить страховой портфель от влияния на него крупных страховых событий, в то же самое время определяя и согласовывая на договорной основе конкретные условия, на которых страховщик передает часть риска на перестрахование.

Таким образом, перестрахование представляет собой средство достижения технического идеала страхования, посредством которого достигается раздробление и уравнение рисков, а также устанавливаются возможно одинаковые отношения между требованиями к страховым организациям и исполнением этих требований. Это значит, что перестрахование выступает в то же самое время в виде определенной системы экономических отношений в сфере страхового бизнеса, при которых страховщик принимает на страхование риски и в то же самое время передает часть ответственности на договорных условиях другому страховщику, ставя перед собой цель создание рационально сбалансированного портфеля страховых операций.

При отсутствии перестрахования собственник какого-либо ценного предмета (например, воздушного судна) мог бы заключить договор с несколькими страховыми организациями, которые обязывались принять этот риск. При этом с каждым из них приходилось бы устанавливать отдельное соглашение относительно условий и стоимости страхования. К подобному сложному страхованию относились бы, несомненно, в высшей степени неохотно.

Перестрахование же дает возможность лицу, имеющему желание застраховать, заключить сделку с одним страховщиком, и как бы ни была велика стоимость страхуемого имущества, оно принимается на страхование на основании определенного размера вознаграждения всего этого имущества вообще. Удобство перестрахования заключается еще и в том, что страховщик сам принимает на себя такую часть риска, которую он по точному расчету может выдержать сам без всякой опасности для его собственного предприятия.

За рубежами стран СНГ перестрахование стало высокопрофессиональной и особо специализированной неотъемлемой частью страхового бизнеса. Например, в Европе уже достаточно давно существуют экономически мощные, специализирующиеся только на перестраховании структуры, такие, как "Мюнхен Ре", "Свис Ре", "Скор", "Кельн Ре", "Меркантайл энд Джeneral групп" и др. с оборотами в миллиарды долларов США или швейцарских франков.

Однако реальные экономические выгоды перестрахования, как и в целом потребности создания целостной и экономически эффективной системы страхования, оставались вне поля зрения государства и в принятом в июле 1992 года Законе "О страховании в Республике Казахстан", включая и последующие поправки к нему.

И только в Указе Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, от 16 апреля 1994 года №1658 идея реализации и защиты экономичес-

ких и политических интересов государства в сфере перестрахования была оформлена де-юре:

"6. Для соблюдения интересов государства в международных экономических отношениях Министерству финансов Республики Казахстан выступить учредителем республиканской компании по перестрахованию "Казахинстрах" в качестве органа, осуществляющего все операции по страхованию и перестрахованию в республике с участием зарубежных фирм и компаний, аккумулирующего поступающие взносы и платежи.

Установить, что все страховые риски (имущественные, личные, риски ответственности и т.д.), связанные с участием иностранного капитала, подлежат обязательному страхованию на территории Казахстана исключительно через указанную компанию".

Министерство финансов Республики Казахстан как учредитель компании "Казахинстрах", согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Казахстан от 20 января 1995 года №71 "Об учреждении Государственной компании по иностранному страхованию Республики Казахстан "Казахинстрах", внесло в уставный фонд компании "Казахинстрах" три миллиона тенге и один миллион долларов США в денежной форме.

Создание компании "Казахинстрах" было продиктовано следующими обстоятельствами.

В настоящее время финансовые возможности казахстанского страхового рынка не позволяют обеспечить покрытие крупные риски. Поэтому перестрахование приобретает качественно новое значение. В Указе Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, "О страховании" от 3 октября 1995 года определены несколько ключевых нормативов: максимальный объем ответственности по одному договору - не более 10% от собственных средств страховщика и минимальный размер собственного удержания - 5% от суммы риска. Однако слабые финансовые возможности большинства компаний Казахстана не позволяют обеспечить выполнение этих требований, и поэтому единственным возможным выходом из этой ситуации является распределение части риска между местными страховыми компаниями посредством сострахования и перестрахования.

Одним из путей для успешного проведения таких операций явилось создание в феврале 1996 года по инициативе Казахинстраха страхового пула "Казахстан", в состав которого вошли крупные страховые компании Республики Казахстан, имеющие лицензии Государственного надзора Республики Казахстан на осуществление страховой деятельности. Объединение страховых компаний в пул дало возможность участия в состраховании и перестраховании опасных и крупных рисков как на территории Республики Казахстан, так и за ее пределами. Основной целью создания пула явились солидарные обязательства по страховым выплатам. Общим собранием участников пула была определена лидирующая компания на 1996 год - Казахинстрах. В состав пула вошли: Государственная компания по иностранному страхованию Республики Казахстан "Казахинстрах", акционерное общество "Авиаполис", страховая компания "Алма-Ата-Аско", акционерное общество "Виктория", акционерная страховая компания "Интергрейт", акционерное общество "Казметаллстрахование", акционерная страховая компания "Коммекс-Омир", ак-

ционерная страховая компания "Мейир", акционерная страховая компания "СК-Кэмп".

Быстроликвидная емкость пула "Казахстан" по опасным рискам составляет 1 миллион долларов США. Максимальные возможности пула по размещению на внутреннем рынке крупных рисков (свыше 2 миллионов долларов США) могут составить около 5 миллионов долларов США. Ответственность, превышающая указанный уровень, размещается лидирующей компанией "Казахинстрах", обладающей достаточным опытом и авторитетом в деле сотрудничества с ведущими перестраховочными компаниями мира, на внешнем рынке.

Все это позволило соблюсти требования Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, "О страховании" от 3 октября 1995 года, увеличить емкость местного страхового рынка, успешно осуществлять учет и контроль за проведением перестраховочных операций, заложить основы создания системы по росту активов страховщиков Казахстана, реализовать принцип максимального удержания страхового платежа, а отечественным страховым компаниям - активно наращивать свои резервные фонды, обмениваться практическим опытом друг с другом, прибегать к международным практикам и теории страхования и перестрахования.

За непродолжительный период деятельности компания "Казахинстрах" под уставный фонд в 1 млн. долларов США и 3 млн. тенге приняла страховых обязательств на сумму 3.9 млрд. долларов США, из них 93.4% перестраховано за рубежом.

Указом Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, "О страховании" от 3 октября 1995 г. установлено, что страховщики Казахстана обязаны при перестраховании у иностранного страховщика Казахстана зательств по договору страхования (абзац 2. п.1 ст. 34).

Компания "Казахинстрах" уже в первый год своей деятельности при указанном выше уставном фонде смогла принять до 7 процентов страховых рисков на собственное исполнение. Такое не под силу ни одной из действующих страховых компаний нашего государства. В будущем компания "Казахинстрах" при наличии указанного уставного фонда и создаваемого резервного фонда, способна принять на собственное удержание в среднем 10% страховых рисков, а по отдельным договорам страхования до 100%, т.е., например, проводить страхование особо опасных и крупных рисков типа страхования нефтяных операций совместно со страховщиками республики по договорам страхования.

Понятно, что в рамках одной небольшой статьи весьма сложно охватить все аспекты развития страхового рынка Республики Казахстан. Однако даже этот небольшой фактический материал, объем которого, к глубокому сожалению, объясняется прежде всего отсутствием достаточно полной и объективной информации, статистических данных по страхованию в Казахстане, дает возможность для формулирования некоторых выводов.

Страхование в Республике Казахстан еще не стало предметом пристального и систематического внимания со стороны государства, несмотря на отдельные обращения к его проблемам в плане правового регулирования (Закон "О страховании в Республике Казахстан", июль 1994 г., Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, "Об организационно-правовых ме-

рах по формированию и становлению страхового рынка" от 16 апреля 1994 г., Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, "О страховании" от 3 октября 1995 г.) и создания организационных структур (создание Департамента страхования Министерства финансов Республики Казахстан, учреждение Государственной компании по иностранному страхованию "Казахинстрах", создание Государственного страхового надзора Республики Казахстан). Показателен факт, что, например, в Программе действий правительства Республики Казахстан по углублению реформ на 1996-1998 гг. страховой рынок не рассматривается концептуально в связи с общими задачами и перспективами реформирования экономики страны.

В централизованной плановой экономике необходимость в страховании и перестраховании (имея в виду его содержание и функции как специального института) отсутствовала, т.к. страхование считалось прежде всего источником пополнения бюджетных фондов, из которых и возмещались конкретные убытки. В Казахстане, где реформирование всей системы общественных отношений неизбежно связано с глубинными и кардинальными изменениями, а, значит, и с ростом риска, страхование и теперь уже и перестрахование могут и должны снизить его степень в пределах своих собственных возможностей как для государства в целом, так и для отдельных предприятий, организаций, коммерческих, банковских, финансовых и других структур, но раньше всего - для конкретного человека. Нельзя забывать и о неконтролируемых природных (землетрясения, наводнения, сели, эпизоотии, массовое и катастрофическое размножение вредителей сельскохозяйственных культур и т.п.) явлениях или техногенных событиях, бюджетные средства на ликвидацию последствий которых отнюдь не бесконечны и не возникают из воздуха. Кроме того, следует учитывать и непосильный для одного государства груз экологических проблем глобального характера на территории Казахстана, с которыми должно было быть связано экологическое страхование.

Страхование в рамках формирующегося в стране рынка, а на современном этапе - перестрахование, - могут оказать серьезное влияние на мобилизацию и предоставление долгосрочного ссудного капитала, который может быть инвестирован в промышленность (особенно в создание новых наукоемких и высокотехнологических ее отраслей), жилищное строительство, торговлю, банковское дело и ценные бумаги. Отметим, что согласно последнему Указу Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, "О страховании" от 3 октября 1995 г. хранение средств резервных фондов на депозитных счетах банков и покупка государственных ценных бумаг предусмотрены. Мы имеем в виду применение аккумулированных страховых средств для развития сферы денежного обращения, и то, что инвестирование страховой отрасли рынка ценных бумаг может стать катализатором становления и развития рынка ценных бумаг в стране.

Перестрахование на современном этапе реформирования Казахстана является не просто одним из реальных путей создания целостного и эффективного страхового рынка в Казахстане, но и обеспечивает: активное включение страны в реально действующее разделение труда и капитала; привлечение и использование новых технологий страхования; повышение притока иностранных инвестиций в страну; всестороннее развитие, реконструкцию и совершенствование банковского дела, бухгалтерского учета, аудита, налоговой и кон-

трольной сфер, информационных технологий (в их составе прежде всего имеющих телекоммуникаций); создание значительного по числу класса квалифицированных специалистов страхового дела; формирование страховой культуры и соответствующих ей мышления и поведения у населения.

Все это в комплексе, следовательно, есть стремление к устойчивой и сбалансированной рыночной экономике, которая должна репрезентировать всему миру Казахстан как надежного и респектабельного экономического партнера и соответствующий ему имидж.

Рашид Ибраев

КАЗАХСТАНСКО-ИНДИЙСКИЕ ОТНОШЕНИЯ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Основы казахстанско-индийских отношений были заложены во время официального визита в Индию Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева в феврале 1992 года и Премьер-министра Индии в Казахстан в мае 1993 года.

В Индии хорошо понимают, что Казахстан является для них перспективным торгово-экономическим партнером, обладающим экономическим потенциалом и богатыми природными ресурсами, а также и перспективным рынком.

В политической сфере Индию привлекает стремление руководства Казахстана строить свои отношения с другими странами на основе открытости и взаимной выгоды. Немаловажную роль в этом играет отмежевание Казахстана от поддержки всяческих экстремистских течений, в том числе исламского фундаментализма.

В частности, индийская сторона заявила о полной поддержке инициативы Н. Назарбаева по мерам доверия в Азии, с пониманием относится к добрососедскому и взаимовыгодному развитию отношений нашей страны с Китаем и Пакистаном, а также к позиции Казахстана в ООН по Кашмирской проблеме.

Заметное развитие получают межправительственные и межпарламентские связи. Дели посетили делегация Верховного Совета Республики Казахстан, а также ряд депутатов парламента, которые провели официальные встречи и переговоры с руководителями ряда министерств Индии, членами индийского Парламента, представителями научных и общественных кругов Индии. В ходе состоявшихся бесед обсуждались вопросы расширения казахстанско-индийских отношений в различных областях сотрудничества.

Важный вклад в развитие двустороннего сотрудничества в военной сфере внес официальный визит в Индию Министра обороны Республики Казахстан. В ходе визита состоялись встречи с Премьер-министром, государственным министром обороны Индии, на которых были намечены основные направления сотрудничества между военными ведомствами двух стран. Это обмен опытом и консультации в таких областях как строительство вооруженных сил, материально-техническое обеспечение, финансирование, подготовка военных кадров, обеспечение социальных прав военнослужащих. Казахская военная делегация посетила города Хайдарабад, Бангалор, Мадрас, где они были ознакомлены с организацией и методикой подготовки кадров в учебных заведениях Министерства обороны Индии.

В мае 1995 года в Дели было проведено второе заседание межправительственной казахстанско-индийской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству и совместное заседание Объединенного Делового Совета. По итогам визита подписаны "Соглашение о П очереди кредита" и "Протокол заседания совместной комиссии", определившие конкретные направления и планы сотрудничества двух стран в различных областях экономики.

В соответствии с Соглашением между Правительством Казахстана и Правительством Индии о сотрудничестве в области науки и технологий научно-технический Центр "Новые технологии" совместно с индийской стороной работают над созданием технического колледжа, который будет ежегодно выпускать 200 специалистов в области менеджмента и экономики. Разработана техническая программа. Национальным Центром по биотехнологии Республики Казахстан создано совместное казахстанско-индийское предприятие "Биорастем". Целью предприятия является производство готовых форм лекарственных препаратов на основе субстанций, экспортируемых из Индии и других стран, а также из казахстанского сырья.

Дальнейшее развитие получает казахстанско-индийское сотрудничество в области культуры. Так, по приглашению индийской стороны в Дели для участия в церемонии вручения высших индийских наград в области литературы и искусства находился известный казахстанский поэт О. Сулейменов, который провел встречи с представителями общественных организаций, студенческой молодежи, творческой интеллигенции. В Индии побывал коллектив фольклорного ансамбля из Жезказганской области, который дал серию концертов в Дели и был тепло встречен индийской общественностью.

Следует отметить, что отношения между двумя странами пока не отвечают их политическому и экономическому потенциалу. Внешняя политика Казахстана в этом регионе Азии должна базироваться на рационально обоснованных долговременных приоритетах и носить многопрофильный характер. При такой постановке вопроса индийское направление нашей внешней политики обещает быть достаточно эффективным. В целях установления с Республикой Индия отношений конструктивного партнерства и взаимовыгодного сотрудничества, наращивания динамики двусторонних связей и насыщения структуры обоюдного сотрудничества конкретными делами казахстанская сторона могла бы предложить следующие мероприятия:

- в рамках Протокола о консультациях между МИД Республики Казахстан и Республики Индия организовать встречу министров иностранных дел Казахстана и Индии. На этой встрече можно было бы обозначить приоритетные направления казахстанско-индийских отношений на период до 2000 года и обсудить актуальные проблемы двусторонних отношений;

- стратегическим интересам Казахстана соответствовало бы интенсивное сотрудничество с Индией в таких областях, как разработка природных ресурсов, электронная и электротехническая промышленность, производство медикаментов и медицинского оборудования, легкая промышленность, транспорт, переработка сельскохозяйственной продукции, спорт и туризм, а также тесные контакты между представителями деловых кругов двух стран. В целях реализации указанных направлений сотрудничества следует организовать в течение 1996-1997 гг. и в последующем для государственных и негосударственных структур республики выход на конкретные казахстанско-индийские договоренности и соглашения;

- активизации казахстанско-индийских торгово-экономических отношений способствовало бы подписание таких важных межправительственных документов, как Соглашение об избежании двойного налогообложения и Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций;

- более активному проникновению казахстанских товаров на индийский рынок и наоборот, индийских - на наш, способствовало бы подписание межправительственного Соглашения о взаимном признании сертификата качества и стандартизации промышленной и иной продукции;

- казахстанской стороне следует незамедлительно выполнить свои обязательства по первой индийской кредитной линии на 10 млн. долларов (медленное освоение которой является сдерживающим фактором двустороннего инвестиционного сотрудничества) и ответственно подойти к реализации второй линии, обратив особое внимание на выбор заемщиков и конкретных проектов. В целях концентрации валютных ресурсов на реализации быстрокупаемых проектов, на наш взгляд, следует выбрать один или два инвестиционных проекта (а не семь, как в I кредитной линии) объемом также в 10 млн. долл. Такой подход, в свою очередь, облегчил бы режим погашения кредита и контроля за его исполнением;

- с другой стороны, следует уже рассматривать и возможности привлечения казахстанского капитала в экономику Индии (несмотря на трудности, переживаемые нашей страной), как это делают другие страны СНГ (Россия, Украина);

- для материализации наших намерений по углублению казахстанско-индийского экономического сотрудничества с учетом потребностей Индии в сырьевых ресурсах Казахстана следует дать поручение соответствующим министерствам и ведомствам РК резервировать для Индии определенные объемы поставок важнейших минерально-сырьевых ресурсов. Кроме того, такой внешнеэкономический маневр способствовал бы в какой-то мере оптимизации баланса интересов двух стран, притоку валюты в Казахстан и погашению его валютной задолженности перед иностранными партнерами, в том числе и индийскими (долг компании "Рассик Будворт ЛТД" и др.). Нельзя не учитывать, что имеющаяся задолженность порождает сомнения в платежеспособности нашей страны и недоверие к нам, сдерживает деловую активность индийского бизнеса в Казахстане;

- учитывая, что транспортный фактор усложняет Казахстану выход на мировые рынки с крупнотоннажной продукцией и ослабляет его позиции здесь, необходимо, на наш взгляд, вести поиски решения этой проблемы совместно с индийской стороной. При этом Индия придает большое значение присоединению Казахстана к трехстороннему соглашению между Индией, Ираном и Туркменистаном по использованию Трансазиатской дороги (через иранский порт Бендер-Аббас), которая уже начала действовать с мая 1996 года;

- особую актуальность приобретает сотрудничество между национальными банками и налаживание широкомасштабных контактов между представителями деловых кругов двух стран. Конкретными формами сотрудничества в этих сферах могли бы стать открытие совместного казахстанско-индийского банка (для решения проблемы платежей), торговых домов двух стран, проведение "Недели делового сотрудничества", выставок товаров, а также использование индийских "ноу-хау" для развития в нашей стране перспективных и импортозамещающих производств (здесь Индия особенно преуспела, ее некоторые "ноу-хау" внедряются в США, Англии, Объединенных Арабских Эмиратах др.);

- учитывая крупные достижения индийских ученых в области космических и ядерных исследований (в мирных целях), а также опыт Индии в ликвидации последствий химического заражения местности (авария на предприятиях американской компании "Юнион Карбайд" в 1984 г. в г.Бхопал), перспективным для Казахстана явилось бы сотрудничество с Индией в указанных областях. В пользу такого сотрудничества говорит наличие у нас соответствующих объектов в городах Актау, Усть-Каменогорск и вокруг них, а также проблем ликвидации последствий испытаний на Семипалатинском полигоне и экологической деградации Приаралья. В качестве первого шага Казахстан уже присоединился к Соглашению об учреждении Регионального научно-технического центра космических исследований в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

- необходимо придать должный импульс двустороннему сотрудничеству в области образования, науки и культуры. В этой связи следует проработать проекты новых соглашений по таким направлениям как взаимное признание эквивалентности документов об образовании, ученых степеней, открытие в Дели при посольстве Республики Казахстан казахстанского культурного Центра. Проработку данных направлений сотрудничества целесообразно было бы поручить Министерству науки и новых технологий, Национальной Академии наук, министерствам образования, культуры, юстиции Республики Казахстан;

- Казахстан и Индия могли бы также выйти на договоренности по сотрудничеству в военно-технической области и борьбе с международной преступностью, торговлей наркотиками и терроризмом.

Реализация указанных выше направлений казахстанско-индийского сотрудничества вывела бы отношения между двумя странами на новый качественный уровень и придала бы им устойчивость и предсказуемость.

ИНТЕГРАЦИЯ

Шамшад Ахмад

ЭКО - РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ДЛЯ ЛУЧШЕГО БУДУЩЕГО

Организация Экономического Сотрудничества (или ЭКО), является чисто экономической организацией, создаваемой исключительно для достижения социально-экономического благополучия ее стран-членов. Организация, первоначально состоявшая из трех стран-членов - Ирана, Пакистана и Турции, в ноябре 1992 года расширилась после того, как в нее вошли семь новых стран-членов, а именно Афганистан, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. ЭКО сегодня - это крупная региональная организация, состоящая из десяти стран-членов, связанных между собой не только глубокими историческими корнями и культурными узами, но также разделяющих общее видение лучшего будущего. Она представляет регион огромного геостратегического расположения, площадью более 7 млн. кв. км и населением более 300 млн. человек, богатый природными ресурсами.

Организационная структура

2. В организационном плане главным органом ЭКО, принимающим решения, является Совет Министров, которому в регулировании повседневных дел помогает Совет Представителей стран-членов, аккредитованных в Тегеране. Совет Регионального Планирования отвечает за подготовку ежегодной программы действий и установление специальных проектов в предписанных областях сотрудничества. Деятельность организации осуществляется восемью техническими комитетами, занимающимися вопросами сотрудничества в области транспорта и связи, торговли и экономики, образования, науки и культуры, техники и промышленности, энергетики, сельского хозяйства, защиты окружающей среды и здравоохранения и контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Административной единицей ЭКО является Секретариат, его местонахождение - г. Тегеран.

Региональные планы и приоритеты

3. Со времени своего расширения ЭКО прошла определенный значимый путь в реализации своих целей, принятии двух всеобъемлющих планов, а именно: Кветтинский План Действий и Стамбульскую Декларацию, определяющих отраслевые приоритеты, с конкретными план-заданиями, которые надлежит выполнить к 2000 году. Эти приоритеты включают такие важные области экономического развития как торговля, промышленность, сельское хозяйство, транспорт и связь, энергетика, туризм и развитие людских ресурсов. Поскольку развитие современной транспортной и коммуникационной сети, связующей страны-члены ЭКО между собой и с остальным миром, является первостепенной потребностью региона, совещание Министров транспорта стран-членов ЭКО, состоявшееся в октябре 1993 года в Алматы (Казахстан), приняло Основной План Развития Транспортного Сектора (Приложение-А), состоящий

из специфичных проектов и работ, которые должны быть выполнены странами-членами на национальном, двустороннем или региональном уровнях. В результате реализации проектов, изложенных в Алматинском Основном Плане, регион ЭКО будет взаимосвязан авто- и железными дорогами, авиалиниями и современными телекоммуникациями к 2000 году. Уже на стадии осуществления находятся планы по обеспечению свободного доступа внутриконтинентальных государств региона к Персидскому Заливу через Иран, к Индийскому Океану через Пакистан, и к Черному и Средиземному Морям через Турцию. Железнодорожная линия Теджен-Серахс-Мешхед, между Туркменистаном и Ираном, и действующее Каракорумское шоссе в Пакистане образуют важные артериальные связи в регионе ЭКО.

4. Торговля, будучи важным инструментом в развитии регионального сотрудничества, остается приоритетной областью в схеме деятельности ЭКО. Низкая доля внутрирегиональной торговли указывает на наличие огромного потенциала для перевода торговли из внерегиональных источников к источникам внутри региона. Стимулирование взаимной торговли поможет развернуть необходимые взаимосвязи в экономике стран-членов и подготовить почву для объединения ресурсов в целях создания инфраструктурных связей и промышленных объектов. Протокол о Преференциальных Тарифах, включающий 10% снижение тарифов на определенные товары, торговля которыми осуществляется между тремя странами учредителями, Ираном, Пакистаном и Турцией, уже выполняется в качестве первого шага к окончательному устранению торговых барьеров во всем регионе. Возможность создания свободной торговой зоны ЭКО также рассматривается в свете новой международной торговой среды, установившейся после завершения Уругвайского Раунда торговых переговоров и появления Всемирной Торговой Организации.

5. Руководители стран-членов ЭКО во время Третьей Встречи на Высшем Уровне в Исламабаде в марте 1995 года признали необходимость ускорения развития экономического и торгового сотрудничества в целях выполнения задач и использования возможностей, возникающих из быстро меняющейся региональной и глобальной экономической обстановки. Они также отметили, что на региональном уровне сложился консенсус по подходу к свободному рынку. В Исламабадской Декларации (Приложение-Б) они отметили, что задачей для стран ЭКО является дальнейшая либерализация их собственной торговли и экономической политики, равно, как и обеспечение доступа к рынкам экономически важных регионов мира, и использование возможностей, представленных Уругвайским Раундом. Лидеры стран ЭКО далее подчеркнули, что региональные усилия по налаживанию более тесных экономических связей и либерализации торговли должны быть нацелены на консолидацию экономик стран-членов.

6. В ходе Исламабадской встречи были подписаны два важных соглашения, направленных на развитие внутрирегиональной торговли и экономическое взаимодействие. Это соглашение о транзитной торговле и об упрощении процедур выдачи виз бизнесменам стран ЭКО. При реализации этих соглашений страны ЭКО могут преодолеть ряд серьезных проблем, которые в настоящее время мешают развитию региональной торговли и взаимных контактов между их деловыми кругами. Аналогично, как только четыре крупных региональных учреждений, а именно, Банк Торговли и Развития ЭКО, Компания

ЭКО по перестрахованию, Судходная Компания ЭКО и авиакомпания ЭКО-ЭЙР, завершат необходимые процессуальные формальности и начнут работать, это станет новым импульсом процесса экономического взаимодействия в регионе ЭКО. Итоговые документы по созданию этих учреждений были также подписаны во время саммита в Исламабаде в прошлом году.

7. Специальный Фонд ЭКО по технико-экономическим исследованиям был создан для подготовки технико-экономических обоснований проектов, предусмотренных Кветтинским Планом Действий и Стамбульской Декларацией. На стадии подготовки также находится региональный договор о стимулировании и защите инвестиций через взаимные гарантии и поощрения, расширение участия частного сектора в промышленной деятельности в регионе.

8. Торгово-промышленная Палата ЭКО, которая собирается регулярно каждый год, всемерно способствует взаимодействию и диалогу деловых кругов региона ЭКО. Генеральная ассамблея Палаты недавно решила принимать более активное участие в содействии региональному сотрудничеству в соответствии с приоритетами, придаваемыми странами-членами роли частного сектора в процессе экономического развития.

9. Также и в других областях деятельности ЭКО, от сельского хозяйства до энергетики, от туризма до развития людских ресурсов, разрабатываются планы и проекты по развитию регионального сотрудничества с целью максимального использования материальных и людских богатств региона. Помимо обзора достижений сельскохозяйственной механизации в странах ЭКО, планируется предпринять всестороннее региональное изучение применения усовершенствованных методов сельскохозяйственного производства для того, чтобы на его основе достичь самообеспечения в странах-членах, испытывающих дефицит продуктов питания.

В области энергетики проводится подготовка плана не только по развитию нефтегазовой сети региона ЭКО, но и по взаимосоединению энергосистем стран-членов ЭКО, чтобы разделять между собой избытки и нехватку энергии друг друга. Подобным образом, страны-члены разрабатывают программы ЭКО по обмену в области всеобщего образования и профессиональной подготовки и технического содействия, в целях взаимообогащения опытом на основе сопоставления преимуществ. Внесенное предложение по созданию Научного Фонда ЭКО в Пакистане и Института Культуры в Иране также будет способствовать деятельности по развитию людских ресурсов в регионе ЭКО. Колледж ЭКО по страхованию с высоким уровнем программы профессионального обучения уже действует в Тегеране.

Сотрудничество с международными организациями

10. Как только обусловленные инфраструктурные связи будут установлены, они, несомненно, будут способствовать не только большему региональному экономическому сотрудничеству в форме более тесного торгового и промышленного взаимодействия между Центральной Азией и другими экономическими центрами и рынками мира. Поскольку для выполнения крупных инфраструктурных проектов ЭКО потребуются помощь и кооперация других региональных организаций, международных органов и финансовых институтов, она ищет пути налаживания кооперативных связей с различными междуна-

родными организациями, включая и те, которые работают в системе ООН. ЭКО получила статус наблюдателя в ООН и наладила официальные кооперативные отношения с ее подразделениями, занятыми деятельностью по социально-экономическому развитию региона. Сюда входят: ЭСКАП, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ФАО, ЮНИДО, ЮНВПА и ЮНДП. ЭКО наладила сотрудничество с ОИК, Исламским Банком Развития и рассматривает пути аналогичных соглашений с Мировым Банком и Азиатским Банком Развития. ЭКО также стремится к кооперативным взаимоотношениям с другими крупными региональными организациями, такими, как АСЕАН, СААРК и Европейский Союз.

Роль ЭКО в экономическом развитии ее новых членов

11. С прекращением соперничества супердержав мы теперь располагаем новой политической и экономической динамикой, движущей сегодняшний мир. Международная напряженность и конфронтации прошлого уступают место новому духу конструктивного соревнования и сотрудничества. Теперь проявляет себя новая всемирная тенденция принятия рыночной и экспортно-ориентированной моделей развития. Рост экономической либерализации и возрастающая роль частного сектора в экономическом развитии представляют новое видение реформ во всем мире, полном новых реалий.

12. Растущая интеграция мировых хозяйств и появление торговых блоков вокруг мировых экономических центров и проявление тенденции к интеграции рынков вокруг этих центров, кажется, придает новый импульс концепции регионального сотрудничества и регионализации производства и торговли как средства непрерывного социально-экономического развития.

13. Несомненно, что период после 1945 года был свидетелем ряда попыток к региональному сотрудничеству и интеграции в различных частях мира с различной степенью успеха. Однако, с окончанием "холодной войны" появился новый импульс для географически связанных и культурно однородных регионов выработать общий подход в развитии их стратегий. Именно в этом контексте ЭКО, как крупная региональная группа из десяти стран-членов, играет особую роль и обещает лучшее будущее для народов региона.

14. Как мы знаем, распад бывшего Советского Союза оказал огромное влияние на политический и экономический ландшафт мира. Бывшие центральноазиатские республики и Азербайджан, заняв свое полноправное место в качестве независимых и суверенных членов международного сообщества, одновременно обратились к Ирану, Пакистану и Турции, как к своим естественным партнерам, разделяя с ними не только географическую близость, но и общее побуждение к эффективному использованию своих огромных природных и людских ресурсов. Они присоединились к ЭКО по своей доброй воле в качестве полноправных членов в ноябре 1992 года и с того момента выполняют активную роль в придании новых измерений процессу регионального сотрудничества в рамках расширенной ЭКО. Со своей стороны, ЭКО способствовало не только их плавной интеграции в международное сообщество, но и обеспечило их механизмом поиска и развития важных средств взаимовыгодного экономического сотрудничества как в регионе, так и с остальным миром.

15. Со своим новым международным статусом и имиджем ЭКО также стала важным фактором в консолидации суверенитета и независимости своих

новых членов и дает им возможность развивать и гармонизировать свою национальную экономическую политику с региональной, а в конечном счете и с мировыми экономическими системами. С другой стороны, три страны-учредителя ЭКО, Иран, Пакистан и Турция, наряду с развитием своих двусторонних экономических отношений с этими республиками, также помогают им в осуществлении экономической перестройки и реформ.

16. Задача, стоящая впереди, не из легких. Необходимо какое-то время прежде чем шесть независимых республик смогут освободить свои экономики от старых укладов прошлого, несмотря на решительные усилия, предпринимаемые по разработке работоспособной альтернативы централизованной системе планирования и контроля. Они пробуют переиначить свою нормативную базу и перекроить свои организационные структуры посредством постепенных и прагматических экономических реформ. В течение первого полного года своей независимости все эти республики разделяли специфическую особенность макроэкономического опыта как результат продолжения своего пребывания в рублевой зоне. Однако, к 1993 году их экономика приобрела большую независимость и отличие, когда пять из шести республик покинули рублевую зону и получили еще больше независимости в области макроэкономической политики. Это оказало весьма благотворное влияние на их экономические реформы, промышленный инвестиционный климат и торговые связи с крупными рынками мира.

17. Кроме проведения своих денежных реформ и программ экономической стабилизации, эти республики крайне заинтересованы в том, чтобы взаимодействовать с остальным миром в качестве крупных производителей сырьевых материалов и емких рынков для промышленных товаров. Они располагают колоссальным сельскохозяйственным потенциалом, особенно наличием огромным излишков хлопка и пшеницы. Они также располагают значительными запасами нефти, природного газа, угля, золота, железной руды и других полезных ископаемых. Поскольку экспорт сырьевых материалов не обеспечивает необходимый уровень валютной выручки, они рассчитывают на крупномасштабные иностранные инвестиции в промышленные объекты по переработке сырья в пригодную для экспорта условно-чистую продукцию. Им также требуется сотрудничество с остальным миром в получении услуг в банковском деле и передаче современной технологии.

18. Несмотря на свои структурные экономические проблемы, унаследованные от предыдущей системы, новые независимые республики ЭКО постепенно движутся к рыночным и экспортно-ориентированным моделям развития. У лидеров этих республик имеется ясное осознание того, что плоды их политической независимости могут быть закреплены, если их экономики будут многоотраслевыми не только в отношении областей промышленности, которыми они располагают, но также в отношении торговых партнеров как внутри, так и вне региона, и при полной эксплуатации своих природных ресурсов. В этой задаче, они, несомненно, нуждаются в региональной и международной поддержке. ЭКО предлагает им не только обширный рынок в тесной близости к их сырьевым материалам, но также выход на другие рынки мира.

Взгляд в будущее

19. В течение прошедших 3-х с небольшим лет после своего расширения ЭКО взялась за обширную, но прагматичную программу действий, которая учитывает экономический потенциал ее стран-членов и честное согласование своих интересов для общего блага всего региона. Это, действительно, является той ролью, которую должна играть ЭКО, чтобы привести свои страны-члены в XXI век в качестве современных и прогрессирующих государств. В достижение этой цели, масштаб и характер деятельности организации, включая ее действующую систему, подвергаются реалистичной переоценке, чтобы привести ее в соответствие с новыми региональными и глобальными реалиями. Руководители стран-членов ЭКО полностью осознают сложность задач, стоящих перед новыми государствами получившими только недавно независимость, и признают необходимость увеличения темпов, эффективности и быстроты реагирования этой организации, чтобы действовать соразмерно скоротечно меняющейся ситуации в мире. В этой связи Группа Видных Деятелей в настоящее время завершает подготовку своих рекомендаций по новому Уставу этой Организации, согласно ее целей и задач, а также по ее структурным и операционным системам, адаптированным к новым реалиям сегодняшнего наглядно изменяющегося мира. Это поистине воодушевляет, что все члены ЭКО твердо стоят на позиции укрепления ЭКО как двигателя их социально-экономического благосостояния и поддержки стабильной и миролюбивой окружающей обстановки, как на региональном, так и на глобальном уровнях.

ДОКУМЕНТЫ

ОСНОВНЫЕ ПУНКТЫ АЛМАТИНСКОГО ОСНОВНОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОГО СЕКТОРА В РЕГИОНЕ ЭКО

Введение

В соответствии с решением Третьего совещания Совета Министров стран ЭКО, состоявшегося в Кветте в феврале 1993 года, и постановлением Стамбульской Декларации, одобренной главами государств-членов ЭКО, состоялось Совещание Министров транспорта стран-членов ЭКО в г. Алматы 25-17 октября 1993 года для того, чтобы одобрить Основной план развития транспортного комплекса стран ЭКО. В этом Совещании также приняли участие Исламский Банк Развития и ЭСКАТО, которые внесли свой вклад в Основной план.

Цели

Цели и задачи этого плана были определены Кветтинским планом действий и Долгосрочными перспективами развития региона ЭКО (Стамбульской Декларации) и предусматривают:

Обеспечение возможности автотранспорту передвигаться из одного конца региона в другой в соответствии с принятыми международными стандартами по маршрутам, определенным государствами-членами ЭКО.

Расширение и объединение национальных железнодорожных сетей, разрешение перевозок по железным дорогам из одного конца региона в другой.

Расширение воздушного сообщения таким образом, чтобы прямое воздушное сообщение между столицами и крупными городами каждой страны-участницы ЭКО осуществлялось не реже 1 раза в неделю.

Развитие портового оснащения для регулирования морского торгового судоходства в регионе.

Заключение двусторонних и многосторонних соглашений в или за пределами региона, которые являются необходимым условием для осуществления таких перевозок, предусматривающих создание и пересечение новых пограничных и таможенных постов.

Ключевые положения плана

Ключевыми направлениями Основного плана развития транспортного комплекса в регионе ЭКО определить: Сеть автомобильных дорог ЭКО и автомобильное сообщение; Сеть железных дорог ЭКО; Мультиmodalный транспорт; Воздушное сообщение; Судоходство и развитие портов.

Согласно плану от стран-членов требуется:

В области сети автомобильных дорог ЭКО и автомобильного сообщения

Рекомендовать сеть автомагистралей ЭКО, как часть Азиатской поперечной дороги, обеспечивающей устойчивую связь существующих инфраструктур-

тур региона и доступ к морским портам внутриконтинентальных государств-членов ЭКО.

Провести исследования рекомендационной сети автомагистралей и предложить меры по проведению их в соответствии с условиями, отвечающими международным стандартам.

Создать информационный банк данных по автомагистралям и придорожной инфраструктуре.

На основании данных исследований осуществить проектирование, строительство недостающих и реконструкцию действующих участков сети автомагистралей ЭКО за счет собственных средств и международной финансовой помощи.

Изучить проблемы пограничных и таможенных переходов с целью приведения их в соответствие с ожидаемой интенсивностью движения.

Рассмотреть возможность присоединения к международным конвенциям по мерам облегчения автодорожных и железнодорожных перевозок. Завершить подготовку и подписание двусторонних Межправительственных Соглашений по международным автомобильным перевозкам пассажиров и грузов.

Подготовить и подписать многостороннюю Конвенцию о порядке транзита и создании единой системы таможенных процедур на территории региона в соответствии с международными правовыми нормами, конвенциями.

В области сети железных дорог ЭКО

Изучить существующее состояние национальных сетей железных дорог ЭКО, дать всестороннюю оценку, детальный анализ действующей нормативно-технологической базы и предложить мероприятия по приведению их в соответствие с международными стандартами, а также определить существующие или возможные железнодорожные маршруты, соединяющие государства региона, начальные и конечные пункты завоза и вывоза грузов.

При участии Правительств стран региона подготовить график соединения железнодорожных путей, включая отсутствующие линии, рассчитать затратную стоимость и возможные пути привлечения международной финансовой помощи.

Главным направлением по взаимоувязке железных дорог государств-членов ЭКО считать завершение формирования недостающих линий к 2000 году.

Создать межгосударственную экспертную группу из ведущих специалистов стран-членов ЭКО для разработки предложений и рекомендаций по завершению формирования линий в регионе ЭКО, определению стоимости и сроков строительства. Подготовить предложения по финансированию работ экспертной группы. Привлечь к этой работе проектные и научно-исследовательские организации стран-членов ЭКО.

Определить источники финансирования, начать проектирование и строительство железнодорожных линий: Кушка (Туркменистан) - Герат (Афганистан) - Кандагар (Афганистан) - Чаман (Пакистан); Серахс (Туркменистан) - Мешхед (Иран) - Керман (Иран) - Захедан (Иран) - Миджава (Иран); Мешхед (Иран) - Бафк (Иран) - Бендер Туркман (Иран) - Кызыл Атрек (Туркменистан) - Казанджик (Туркменистан), обеспечивающих кратчайший выход внутриконтинентальных государств к портам Персидского залива и к портам Карачи,

Касим (Пакистан) Аравийского моря. То же в отношении обхода озера Ван (Турция) и восстановления железной дороги от Тафтана до Кветты (Пакистан) - Астара (Азербайджанская Республика) - Астара (Исламская Республика Иран) - Рашт - Казвин.

В области мультимодального транспорта

Для обеспечения мультимодального транспорта в регионе провести изучение существующих и перспективных рынков, инфраструктуры дорог, портов и железнодорожных путей в странах-членах ЭКО.

Для дальнейшего развития мультимодального транспорта, способствующего укреплению торговых связей в регионе и с целью создания соответствующей регулирующей системы, провести детальное изучение форм организации смешанных перевозок. Данную работу предлагается провести совместно Исламскому Банку развития и Секретариату ЭКО с участием экспертов стран-членов ЭКО на основе рекомендаций ИБР по организации мультимодального транспорта в регионе ЭКО.

Комитету по транспорту и связи ЭКО рассматривать на своих заседаниях вопросы развития мультимодальных перевозок в регионе.

В области воздушных сообщений

Привести в соответствие с международными стандартами авиационные услуги в аэропортах столиц и крупных городов региона ЭКО.

Завершить строительство международных терминалов в аэропортах Баку, Ашгабата и Ташкента.

Осуществить строительство международных терминалов в Алматы, Караганде, Актау (Казахстан).

Улучшить воздушные связи и открыть новые авиалинии, предусматривающие воздушное сообщение между столицами, крупными городами региона ЭКО в соответствии с потребностями в перевозках.

Продолжить изучение и подготовить технико-экономическое обоснование по созданию авиакомпании ЭКОЭЙР.

Разработать согласованные меры по стимулированию участия частного сектора в проектах.

В области судоходства и развития портов

Обеспечить благоприятные условия в соответствующих морских портах при осуществлении транзитных перевозок для внутриконтинентальных стран-членов ЭКО путем заключения двусторонних Межправительственных Соглашений.

Техническая и другая помощь для развития морских портов будет расширена и предоставлена по взаимно согласованным условиям.

Подготовить технико-экономическое обоснование создания судоходной компании ЭКО и направить для изучения Правительствам стран-членов ЭКО.

Признавая важность организации судоходной компании ЭКО, необходимо ускорить решение данного вопроса на предстоящем Совете Комитета по транспорту и связи в Исламабаде, и там же определить сроки исполнения.

**ИСЛАМАБАДСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ
ТРЕТЬЕЙ ВСТРЕЧИ ЭКО НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ
(Исламабад, 14-15 марта 1995 г.)**

Главы государств/правительств стран-членов ЭКО, собравшиеся в Исламабаде 14-15 марта 1995 года:

1. Признали свою ответственность за обеспечение устойчивого социально-экономического роста и улучшение качества жизни 300 миллионов жителей региона ЭКО.
2. Отметили, что быстро меняющаяся экономическая обстановка как на региональном, так и на международном уровне создает возможности и ставит задачи. В региональном плане имеется консенсус в отношении использования подхода свободного рынка. Уже предприняты первоначальные шаги по укреплению экономического и торгового сотрудничества. Государства-члены ЭКО полны решимости ускорить этот процесс в соответствии с зарождающимися международными экономическими тенденциями. Перед странами-членами ЭКО стоит задача дальнейшей либерализации их собственных торговых политик, а также получения доступа к рынкам экономически важных регионов мира и использования возможности, создавшейся после завершения Уругвайского раунда.
3. Решили, что для реализации вышеупомянутых задач страны ЭКО примут конкретные меры для укрепления роли Организации в качестве инструмента расширения регионального экономического сотрудничества.
4. Подчеркнули, что региональные усилия по установлению более тесных экономических связей и либерализации торговли должны быть направлены на укрепление экономики государств-членов ЭКО.
5. Выразили уверенность в том, что ЭКО должна стать движущей силой экономической интеграции государств-членов с другими странами мира. Это будет оказывать положительное воздействие на создание стабильной и мирной окружающей обстановки как в региональном, так и в глобальном плане.
6. Выразили уверенность в том, что мир и процветание в регионе ЭКО будут способствовать укреплению солидарности и сотрудничества между народами стран-членов Организации. Это также приведет к возрождению их общего богатого наследия.
7. Напомнили о том, что в рамках организационно-правовых мероприятий, одобренных в Кветте и Стамбуле, первоочередное внимание уделялось развитию инфраструктуры транспорта и связи и приветствовали решение провести Десятилетие транспорта и связи в регионе ЭКО (1995-2000 гг.). Осуществление Основного Плана, принятого в Алматы, должно обеспечить транспортные связи стран-членов ЭКО между собой и остальным миром. Для выработки рекомендаций о путях и средствах осуществления этого Плана создана группа экспертов на высоком уровне.
8. Отметили с удовлетворением, что ряд государств-членов подписали несколько соглашений в области торговли, воздушного и морского транспорта, банковской и перестраховочной деятельности, науки и культуры. Это будет углублять региональное сотрудничество и укрепит организационно-правовую основу ЭКО.

9. Положительно оценили развитие взаимовыгодных связей сотрудничества между ЭКО и международными организациями.
10. Согласились с необходимостью активизировать сотрудничество среди стран-членов во всех областях и особенно в следующих:
 - а) развитие инфраструктурных звеньев (транспорт и связь);
 - б) содействие торговле и инвестициям;
 - в) энергетика;
 - г) экология и защита окружающей среды.
11. Подчеркнули необходимость скорейших и эффективных последующих действий, а также соблюдения сроков реализации решений Организации. Договорились принять необходимые меры на государственном уровне для этой цели.
12. Приветствовали создание группы видных деятелей для повышения эффективности ЭКО.
13. Решили отмечать 28 ноября, день, когда членство ЭКО достигло ее нынешнего состава, как День повышения информированности государств-членов об ЭКО и ее деятельности.
14. Подтвердили свою приверженность делу укрепления ЭКО в духе Измирского Договора и целей, изложенных в Кветтинском Плане Действий и Стамбульской Декларации.
15. Выразили уверенность в том, что Исламабадская Встреча станет новым крупным этапом на пути укрепления сотрудничества стран членов Организации Экономического Сотрудничества.

РЕЦЕНЗИИ

1. *Центральная Азия: пути интеграции в мировое сообщество.* - М.: ИВ РАН, 1995.- 136 с.

Новое исследование российских востоковедов (В.Я.Белокриницкий, Р.М.Мухиджанов, А.В.Малашенко, А.В.Акимов) посвящено "модной", как отмечают авторы, теме - современному состоянию и перспективам нового геополитического региона под названием Центральная Азия. Необходимость такого исследования для российской политологии авторы обосновывают тем, что этот регион является наиболее крупной частью бывшего СССР, ушедшей из-под контроля Москвы. Авторы ошибочно считают, что только в последние годы регион начал интересовать западную политологическую мысль (с.4), несмотря на тот факт, что центральноазиатский регион достаточно интенсивно изучался европейской наукой с середины XIX века; новый толчок центральноазиатские исследования получили после вхождения Туркестана в Советский Союз, а после второй мировой войны на Западе (США, Великобритания, Франция, ФРГ) сложилась самобытная и многообразная школа советологического среднеазиоведения, опирающаяся на традиции европейской классической ориенталистики.

Авторы предлагают три схематических варианта внешнеполитического развития региона:

- а) ориентироваться на тесный союз с Россией и в составе некоего нового союза войти в мировое сообщество на правах полунезависимых государств;
- б) отказаться от традиционной ориентации на Москву, развивать внешние связи с Западом, странами АТР и мусульманскими государствами Ближнего и Среднего Востока;
- в) сохранять на среднем уровне отношения с Россией при вхождении в мировое сообщество в качестве политически самостоятельных субъектов.

Авторы усматривают взаимосвязь между политической ориентацией стран региона и экономическими процессами, происходящими внутри и вокруг Центральной Азии. Они отмечают, что экономика Центральной Азии переживает две группы переходных процессов: 1) внутренние изменения в направлении рыночных преобразований; 2) изменения внешнеэкономической ориентации. Исходя из того факта, что во всех республиках после 1991 г. произошло существенное (от 30 до 50%) падение промышленного производства, авторы приходят к заключению, что Центральная Азия встала перед необходимостью в большей степени открыть свою экономику для мирового хозяйства. В этом случае ключевую роль будет играть выбор партнеров на международном рынке.

Относительно интеграции внутри региона авторы считают, что взаимная дополняемость этих республик является только кажущейся. На пути центральноазиатской интеграции стоят серьезные препятствия: отсутствие общей экспортной специализации; отсутствие структурной взаимодополняемости экономик региона; отсутствие потребности в объединении рынков. Авторы приходят к выводу, что только внешнеэкономические факторы способны обеспечить приток ресурсов из более благополучных государств региона в менее благополучные (с.68).

Другая серьезная проблема, которой касаются авторы книги, это интеграция государств региона в мировое хозяйство. Они подчеркивают, что Цент-

ральная Азия находится далеко не в худшем положении. Безусловно, что лидер по полноте набора ресурсов и объемам добычи - это Казахстан. Авторы рассматривают ряд азиатских стран как потенциальных союзников центральноазиатских государств в экспортной политике и не исключают возникновение следующих микрорегиональных союзов:

- Казахстана с Турцией и Россией по хromу и свинцово-цинковым рудам;
- Казахстана с Ираном, Россией, Китаем и арабскими странами по нефти;
- Узбекистана с Китаем и Индией по хлопку;
- Туркменистана и Узбекистана с Россией по газу;
- Казахстана с Россией по серебру.

Для характеристики потенциалов центральноазиатских государств и их внешних партнеров авторы оперируют категориями переменных, которые включают в себя такие понятия как экономическая независимость, технический уровень, экономическая стабильность и т.д.

Подчеркивается, что Россия и Китай являются достаточно опасными партнерами, имеющими как экономические, так и внешнеэкономические рычаги давления на соседей. Таким образом, авторы приходят к выводу, что наименее рискованный с точки зрения угрозы потери независимости - это вариант сотрудничества с исламскими странами и Индией. Вариант сотрудничества с Россией - самый консервативный, то есть сулящий минимальные изменения. Перспективный вариант - Китай, но с большой долей риска, что он заменит Россию и интегрирует регион в свою экономику. Самый благоприятный вариант по совокупности положительных факторов, но и наиболее гипотетический - союз с развитыми странами. И наконец, наиболее реальный и невыгодный для Центральной Азии вариант: завоевание местного рынка и ресурсов транснациональными компаниями, которые становятся посредниками между государствами региона и нуждающимися в центральноазиатском сырье странами, осуществляя свой контроль над разработкой и сбытом продукции.

В книге также рассматриваются пять возможных вариантов развития ситуации в экономических связях СНГ. Они включают варианты от полной дезинтеграции (включая экономический раскол России) до полной интеграции сверху и снизу (как воплощение идеи Евразийского Союза). Авторы приходят к выводу, что значительными возможностями страны Центральной Азии не обладают. Они находятся на перекрестке интересов ряда крупных держав, экономических и политических группировок, мощных национальных и интернациональных корпораций. Поэтому в ближайшей перспективе не исключена определенная регенерация Союза, возглавляемого Россией при сохранении суверенной атрибутики. В стратегической перспективе авторы не исключают усиление центробежных тенденций, окончательный отход региона от России в связи с естественным ростом своего демографического и экономического потенциала, а также последующим усилением политической роли Центральной Азии. В противоположном случае (ухудшении экономической и внутривнутриполитической ситуации в регионе) Россия сама постарается отказаться от тесных связей с Центральной Азией (с.115).

Авторы, моделируя будущие сценарии развития отношений региона с бывшей метрополией, тем самым практически не оставляют возможности ни в

лучшем, ни в худшем варианте сохранения прежних тесных связей с Россией за исключением идеального и крайне гипотетического исхода: создание Евразийского сообщества на основе прочной рыночно-государственной экономики, состоящего из политически стабильных и экономически прочных государств Центральной Азии и России, к тому же эволюционирующих синхронно и в одном направлении. Суровые реалии современных экономических, политических и этнических процессов в мире не оставляют, к сожалению, для этого сценария достаточно шансов.

Мурат Ламулин

2. *Arun Kumar Jain. Managing Global Competition - Dehradun: Competence Publishing Co.Inc., 1994 - 284 p.*

Книга индийского экономиста, доктора Аруна Кумара Джейна "Управление глобальной конкуренцией" раскрывает теорию стратегического менеджмента и удачно применяет понятие управления экономикой, исходя из местного и мирового опыта. Автор развивает, объясняет и дискутирует о широком поле этой высоко практической идеи из различных сфер экономической деятельности и соединяет их в единое русло, обобщая само явление конкуренций и рассматривая его в глобальных масштабах. В книге также приводится немало схем и таблиц, как детально, так и в общем плане характеризующих переход экономических процессов на различных стадиях, и сравнительные статистико-цифровые данные.

Автор на опыте Индии показывает, что интенсивное развитие национальной экономики возможно лишь при тесной взаимосвязи с мировой. Пришло время, когда все государства и народы стремятся соединить свои усилия в глобальном сотрудничестве, укрепляя тем самым перспективы мировых экономических преобразований. Реальность базового управления в сегодняшней мировой экономике состоит в том, что бизнес действует в системе высоко взаимозависимой глобальной экономики. Для того, чтобы каждая фирма могла выйти на мировую арену, она должна развивать свое деловое искусство или т.н. стратегию бизнеса. Поэтому управление или менеджмент требует сегодня систематический анализ не только экономики, но и также политических и демографических факторов, влияющих на промышленность и бизнес как на внутреннем, так и на международном уровнях.

Во введении автором показаны схемы взаимозависимости экономики и других факторов. К примеру, он находит общую точку соприкосновения стратегии, структуры и исполнения деловых программ. Также выявляются двусторонние и трехсторонние точки соприкосновения правительства, макроэкономики и микробизнеса. Центральным моментом, характерным всем этим трем категориям, является стратегическая роль национальных институтов для развития стратегических и высоко технологических видов промышленности с последующим выходом на глобальный конкурентоспособный уровень.

В первой главе "Глобальное изменение парадигм" речь идет о том, что человечество проходит свое развитие посредством инновации. Постоянное обновление в технологии и производственных отношениях есть главное условие для вхождения в глобальную конкуренцию. Происходит, таким образом, инновация экономической парадигмы.

Во второй главе "Значение и логика глобализации" автор отмечает, что глобализация - это процесс, а не случай в мировом развитии. Процесс глобализации не имеет начала или конца. Мировое развитие движется по схеме: рост экспорта - интернационализация экономики - глобализация. Здесь важным моментом предусматривается приватизация собственности, мобилизация всех факторов производства и взаимодействия, а также привлечение квалифицированных ресурсов и взаимозависимость хозяйств разных стран. Ограниченная роль правительства при этом состоит в регулировании экономики.

В третьей главе "Макродинамика глобальной конкуренции" говорится, что для успешной глобализации необходимо фундаментальное планирование переориентации. При этом экономическая зависимость от торговли природными ресурсами никогда не обеспечивала конкурентоспособности страны. При отсутствии инноваций конкурентность экспортной продукции остается низкой. Опыт как развитых индустриальных стран, так и лидирующих развивающихся государств показывает эффективность производственно-технологических инноваций, отражающееся в том, что соотношение производства экспортной продукции развитых и ведущих развивающихся стран равна 50:50. Важным становится привлечение национальных и иностранных инвестиций. Поэтому для глобальной конкурентности необходимо координированная, интегрированная и единая стратегия.

В четвертой главе "Либерализация и глобализация - опыт через континенты" приводятся в качестве примеров государства "третьего мира", достигшие экономических успехов в ходе национальных реформ и интенсивно входящих в круг мировых лидеров (Сингапур, Мексика, Венесуэла, Перу, Чили, Аргентина, Уругвай, Малайзия, Южная Корея). При этом он подчеркивает тесную связь этих стран с ведущими державами-гигантами мира (США, Япония и государства Западной Европы). Национальная специфика каждого является преимуществом в его экономическом росте. После проведения сравнительного анализа "экономических чудес" автор раскрывает их значение как важные уроки для Индии.

В пятой главе "Формулировка устойчивой стратегии конкуренции" основной акцент в задачах экономической стратегии делается на развитие структуры промышленности. Построение стратегии является динамичным и повторяющимся процессом. Стратегический процесс проходит по четырем ступеням: разработка, перспектива, план и управление. Создание фирмы и внедрение продукции возлагается на менеджеров, которые видя невидимое, могут делать невозможное. Стратегия, поэтому, должна иметь наступательную ориентацию.

В шестой главе "Технология управления глобальной конкуренции" говорится, что глобальная конкуренция определяется технологическими возможностями.

В седьмой главе "Организация выработки теории для глобальной конкурентности" обосновывается тезис о том, что традиционные формы организационных структур экономики устаревают.

В восьмой главе "Сотрудничество для конкуренции - сила партнерства" уделяется внимание совместным предприятиям. Любое деловое отношение это форма кооперативного поведения, а партнерство ведет к глобальным успехам.

В девятой главе "Концептуальные рамки по глобальной конкурентности" автор на основе практических наблюдений склонен давать более теоретизированную оценку явлению глобальной конкуренции.

В заключении автор монографии делает весьма лаконичный вывод о том, что успешная работа менеджера состоит в умении сочетать взаимно противоречивые атрибуты.

Поскольку Индия активно проводит экономические реформы с начала 90-х годов, она опирается как на собственные ресурсы, так и использует опыт других стран мира. В этом она видит единственный путь к мировой интеграции. С этой точки зрения индийский опыт экономической интеграции представляется полезным для суверенного Казахстана, ставящего перед собой цель войти в глобальную экономическую систему.

Дулатбек Кыдырбекулы

3. *Managing Ethnic Tension in the Post-Soviet Space. The Examples of Kazakhstan and Ukraine. A Reference Guide. Ed. by M. Drohobysky. - Washington, D.C.: AAAS, 1995. - XXII+ 197 pp.*

Среди обширной западной литературы, посвященной постсоветским государствам, еще не было исследований, где бы делался сравнительный анализ процессов в республиках, не представляющих один регион. Такая попытка предпринята в издании под редакцией Марии Дрогобыцкой (Американская Ассоциация содействию науки), посвященном этнической ситуации в Казахстане и России. Безусловно, это издание представляет собой первую попытку сравнить этнические процессы в этих столь разных республиках бывшего СССР. Авторы находят общее во внутренней политике двух государств: это утверждение национализма как части государственной политики и его конституционное оформление. В первую очередь это относится к статусу казахского и украинского языков, что затрагивает права русского языка и, соответственно, русского и т.н. русскоязычного населения. А существование крупных русских общин является еще одним общим для двух государств фактором. Авторы подчеркивают, что с самого начала строительства национальных государств и в Казахстане, и на Украине должны были учитывать этот фактор и полиэтнический характер своих обществ. Это нашло отражение в официальной идеологии и терминологии: "казахстанцы" в Казахстане и "народ Украины", а не украинский народ, в Конституции этого государства.

Однако рассматривая реальную политику, авторы обнаруживают существенные различия в Казахстане и на Украине. Если в первом случае "казахизация" носила чисто декларативный характер и никак не отразилась на политическом и правовом положении русскоязычного населения, то политика внедрения украинского языка существенно затронула русских жителей республики. Этническая политика руководства Украины привлекла внимание ОБСЕ и ее Верховного Комиссара по этническим меньшинствам. Другой важный компонент этнической ситуации на Украине - статус Крыма. В этой связи большое значение имела официальная политика в отношении крымских татар, которых Киев использовал в борьбе против русского сепаратизма на полуострове. Еще одна этническая проблема, на которую обращают внимание авторы, это положение евреев. Как отмечается в книге, антисемитизм еще не полностью

изжит на Украине, и с 1990 г. более 125 тыс. евреев эмигрировали из этой страны. В целом, оба государства - и Казахстан, и Украина - движутся каждый своим путем к построению гражданского общества, где соблюдались бы права национальных меньшинств. На Украине этот процесс приобретает зримые правовые шаги (соглашение по Крыму), в Казахстане ситуация как бы "заморожена" и сохраняется статус-кво, сложившийся в последние годы, однако ни в одном из рассматриваемых государств авторы не нашли примеров ксенофобии или воинствующего национализма как части государственной политики. Это хорошая основа для будущего.

Мурат Лаумулин

4. *Карташкин В.А. Права человека в международном и внутригосударственном праве. - М.: ИГП РАН, 1995. - 132 с.*

Трудно переоценить значение прав человека в современном мире. Еще недавно, в начале нынешнего века, они регулировались исключительно внутригосударственным правом. Законодательное закрепление правового положения личности даже в первые годы после принятия Устава ООН относились к внутренней компетенции государства. Ныне положение кардинальным образом изменяется: права человека регулируются как внутренним правом государств, так и международным правом. При этом все более возрастает роль международного права, что выражается, во-первых, во все более детальной разработке и конкретизации международных принципов и норм, регулирующих основные права и свободы человека, которые должны соблюдаться государствами, во-вторых, в создании международных органов по контролю за выполнением государствами взятых ими на себя обязательств.

Проблема прав человека сложна и многопланова. Она имеет политические, экономические, социальные, юридические и иные аспекты. В работе доктора юридических наук, профессора В.А. Карташкина рассматриваются узловые международно-правовые проблемы регулирования прав человека, тенденции развития и совершенствования межгосударственных отношений в этой области, связь и взаимное влияние международного и внутригосударственного права на положение личности в современном обществе, международные и государственные механизмы его защиты.

Основной тезис В.А. Карташкина заключается в следующем: "Во всех государствах должны действовать схожие законы, общепризнанные правовые принципы и нормы. Необходимо признание всеми государствами приоритета международного права над внутригосударственными" (с. 130). При этом автор признает, что в условиях различия социальных систем, уровней экономического развития, национального состава населения, культурных традиций, исторических особенностей развития добиться полного совпадения всех законов в едином правовом пространстве не удастся. Хотя, считает автор, мировое сообщество успешно продвигается к единому правовому пространству (с. 131). Данный тезис в мировой практике международного права не нов и известен как "монистическое направление". Основными разработчиками и сторонниками этой концепции являются прежде всего представители западных стран.

Но эта концепция не разделяется государственными деятелями и юристами ряда стран Азии, Африки и Латинской Америки, которые абсолютизируют

ют роль государственного суверенитета и считают, что регулирование прав человека относятся исключительно к внутренней компетенции государств. Большинство из них поддерживают концепцию верховенства внутригосударственного права над международным.

Правильность своей точки зрения на проблему прав человека они аргументируют следующим образом. Во-первых, универсальных и абстрактных прав человека не существует. Для стран с различными идеологиями и социальными системами, находящимися на разных стадиях развития, характерны свои представления о базовой концепции прав человека.

Согласно западной традиции в концепции прав человека делается упор на индивидуума, и права человека определяются как политические и гражданские права личности, защищаемые законом. Такой подход, однако, не учитывает различные уровни экономического развития или неодинаковые политические условия в разных странах. В государствах "третьего мира" в соответствии с их национальными условиями внимание акцентируется на коллективных правах, которые рассматриваются как основа индивидуальных. В странах "третьего мира" также считается, что экономические, социальные и культурные права невозможно отделить от гражданских и политических прав.

Во-вторых, никакие универсальные права человека не стоят над законами отдельной страны. Права человека в конкретной форме фиксируются в ее специфических законах. Государства - члены мирового сообщества формулируют права и свободы граждан во внутреннем законодательстве, в своих Конституциях и других нормативных актах. Эти внутренние законы и являются правовой основой для осуществления прав человека. Они имеют свои национальные особенности, и иногда законы одной страны противоречат законам другой.

В-третьих, международные документы о правах человека не подменяют законов какого-либо государства. В этих документах утверждаются только некоторые общие принципы, а реализация их на практике является делом суверенных государств, действующих в соответствии со своими специфическими условиями. Положения международных деклараций и конференций о правах человека проводятся в жизнь через законодательство, судебные и административные учреждения подписавших эти документы стран. Многие страны имеют свои оговорки к международным конвенциям по правам человека, что также опровергает тезис о том, что для прав человека не существует национальных границ и ограничений в национальном законодательстве.

Культивирование концепции прав человека ведет к отрицанию фундаментальных принципов международных отношений. Субъектами международного права являются прежде всего отдельные государства, а не индивидуумы. Выдвижение на первый план прав человека на деле может стать прикрытием политики силы. Концепция государственного суверенитета несколько не устарела, и права человека не могут быть реализованы и гарантированы вне рамок государственного суверенитета.

Данные специфические аспекты и противоречия международного и внутригосударственного права, заслуживающие особого внимания, не были раскрыты в работе В.А.Карташкина. Но это ни в коей мере не умаляет важность и необходимость данной работы.

Берик Абдыгалиев

5. Gert Leptin. *Der wirtschaftliche Umbruch im europäischen Osten: Ostdeutschland, Polen, Tschechien, Slowakei, Ungarn. - Lebensstandart und Wirtschaftssysteme. Hrsg. von W.Fischer. - Frankfurt am Mein, 1995. S.307-356.*

Книга посвящена экономике переходного периода новых земель Германии, Польши, Чехии, Словакии, Венгрии и России. Интересна прежде всего, структура построения данного издания. Так, отметив особенности, характерные для трансформационных изменений в перечисленных странах, а также общие моменты, автор отходит от сосредоточения только на традиционном перечислении сложившихся проблем.

Вводится специальная глава "Стратегия трансформации и ее влияние на Восточную Европу". В ней говорится о своеобразном слиянии экономики рыночного общества Западной Европы и плановой экономики Восточной Европы вследствие быстрых процессов 1989-1991 гг. Автор подробно останавливается на освещении того, как происходит легитимизация демократического процесса. Устанавливая хронологические рамки процессов приватизации, развития частной собственности, свободного предпринимательства, инвестирования, либерализации цен, дискуссий "круглых столов" и т.д., он одновременно проводит параллели с прежними попытками реформ в этих странах (в 1968 г. в Чехословакии, движение "Солидарность" в Польше и др.). Реформы, начавшиеся при первом некоммунистическом правительстве Тадеуша Мазовецкого в Польше, с его успешной шоковой терапией по плану Бальцеровича, волной прокатились по Чехословакии через "бархатную революцию", Венгрии и другим странам. Однако, поскольку ренессанс (возрождения) старых демократических партий не произошло, а желаемое достигалось через хаотическое развитие, возник эффект гиперинфляции в рассматриваемых странах.

Отметив, что сегодня в Восточной Европе не просматривается каких-либо проблем по прохождению пограничных линий, автор тем не менее считает, что потенциально они могут быть акцентированы, например, между Чехией и Словакией, Венгрией и Румынией. В свете этого, весьма позитивно выглядит интеграция этих стран в Европейское сообщество. В этом же направлении действует и развитие экономических кооперационных процессов между немецкими и польскими общинами в приграничных районах этих стран. Всеобъемлющая политическая интеграция, безусловно, послужит укреплению политической стабильности в этих странах. С подобным выводом можно только согласиться.

Следующей проблемой у трансформационных стран выступило истощение возможностей внутреннего финансирования вследствие дефицита государственных бюджетов.

Все эти мощнейшие подвижки демократического и рыночного реформирования, столкнувшиеся с большими трудностями, привели к позитивным изменениям, отразившимся в росте частного сектора экономики. В книге приводятся соответствующие цифровые данные.

Отвечая недостатку купонной приватизации, автор называет в качестве основных отсутствие "критической массы" частных собственников и частного рискованного капитала. Но, по-нашему мнению, этот перечень причин следовало бы дополнить и фактом отсутствия сколько-нибудь развитого рынка ценных

бумаг. В книге отмечено в качестве позитива отход прежде существовавшей государственной монополии банковской системы и переход на двухуровневую систему. Отсюда Лептин заключает, что приватизацию банковской системы следовало бы вести в ракурсе формирования рынка капитала, вводя операции с ценными бумагами и осуществляя торговлю акциями. Это весьма ценное замечание, вполне применимое в качестве улучшающего по отношению к реформированию банковской системы и формирования финансового рынка в Казахстане.

В заключение приводится глава: "Жизненный уровень в трансформационном процессе", иллюстрированная расчетами степени падения объемов производства и экспорта, валового внутреннего продукта, реальной заработной платы, роста безработицы. Необходимо отметить, что здесь присутствует некоторое противоречие. Так наметившиеся позитивные тенденции в динамике реальной заработной платы, более успешны в Венгрии, нежели чем в Польше. В то же время шоковая терапия высоко оцениваемая автором в предыдущих главах была проведена именно в Польше.

Как видно из анализа содержания рецензируемого исследования, оно может представить собой определенный интерес как для государственных управленцев и ученых, занятых проблемами трансформационных изменений в экономике страны, так и широкого круга читателей, поскольку процесс трансформации в странах Восточной Европы начался раньше, чем в Казахстане. Полезные и доказательные выводы работы могут натолкнуть на обоснование тех или иных коррективов второго этапа рыночного реформирования в Казахстане.

Гульнара Аннакулиева

6. *The Legacy of History in Russia and the New States of Eurasia*. Ed. by S. Frederick Starr. - New York: M.E. Sharpe, 1994. - 313 pp.

7. *State Building and Military Power in Russia and New States of Eurasia*. Ed. by Bruce Parrott. - New York: M.E. Sharpe, 1995. - 319 pp.

Постсоветское развитие евразийского пространства *

Драматические события постсоветского периода, буквально взорвавшие обширное евразийское пространство, по-прежнему привлекают пристальное внимание международных экспертов и ученых. Но единого мнения о ходе нынешних реформ, перспективах развития и взаимодействия новых независимых государств до сих пор нет. Первые эйфорические материалы, достаточно упрощенно оценивающие развитие обширного региона от Восточной Европы до Тихого океана, в свете торжества либерально-демократической парадигмы, сменяются более серьезными исследованиями.

Рецензируемые сборники - "Наследство истории в России и в новых государствах Евразии" и "Государственное строительство и вооруженные силы России и новых государств Евразии" - являются частью амбициозного 10-томного проекта. В них планируется проанализировать широкий спектр факторов, влияющих на взаимосвязи внутренней и внешней политики как России, так и бывших республик распавшегося социалистического блока.

В первой книге обсуждаются исторические аспекты формирования отношений между различными государствами Евразии и современные факторы, непосредственно воздействующие на климат взаимосвязей между ними. Статьи и темы, предложенные в первом томе, обсуждались в ходе серии международных семинаров, прошедших в США, Великобритании и ряде республик бывшего Советского Союза.

Данный том подразделяется на три тематических блока и состоит из 12 статей. Первый блок посвящен России и традициям ее внешней и внутренней политики - он так и называется "Россия", Второй - "Западные новые независимые государства" - рассматривает различные аспекты современной политики прибалтийских государств и Украины. Третий - "Южные новые независимые государства" - посвящен исследованию истории внешней политики центральноазиатских и закавказских государств и ее влияния на современное развитие общественного мнения и позиции правящей элиты в этих странах. Остановимся подробнее на некоторых отдельных главах, дающих, с нашей точки зрения, наиболее полное представление о работе в целом.

Прежде всего, это первая глава - "Введение: историческое наследство в России и новых независимых государствах Евразии", - подготовленная Фредериком Старром (Оберлин Колледж, США). В ней кратко излагается концепция первого тома выпуска, а также рассматриваются основные проблемы, возникающие при исследовании международных процессов, происходящих в бывшем восточном блоке, особенности формирования массового общественного сознания и исторической оценки событий недавнего прошлого. Автор задается вопросом - может ли история влиять на политику бывших советских республик, в особенности, на их международные отношения (стр. 3). Ответ, в целом, дается утвердительный.

К примеру, украинцы и узбеки обращаются к истории для того, чтобы провозгласить антиимперские традиции и освободиться от российской "опеки" (стр. 6). В то время как россияне обращаются к историческим аргументам, пытаясь сформулировать своего рода "доктрину Монро", обосновывающую и расчерчивающую сферы российских интересов в границах бывшей империи (стр.6-7). Как ни парадоксально, внимательный анализ исторических событий может привести к заключению, что царские министры, да и сами цари в последнее столетие своего существования, практически вряд ли проводили политику, которую можно назвать универсальной имперской (стр.7-8). Это была противоречивая политика, имеющая свои отрицательные и положительные стороны.

Но в нынешних условиях "иррационального пробуждения" мифология нередко встречается с мифотворчеством. И историческая традиция повторяется даже в стенах министерства иностранных дел России, где борьба группировок, ориентирующихся на Ближний Восток или Европу, существовала как в 1890-х, так и в 1990-х годах (стр. 14-15). Или в историческом конфликте между Азербайджаном и Арменией, все еще растрачивающих значительную часть своей энергии на решение застарелых конфликтов (стр. 15). Поэтому история может стать как учителем, показывающим, что в одну реку нельзя войти дважды, но может стать и источником неразрешимых конфликтов и проблем (стр. 16).

В подготовке и издании данного тома участвовал широкий круг исследователей, преимущественно из США. Объясняя концепцию данной книги во вступительной статье, Брюс Перротт (Университет Джона Хопкинса, США) указывает, что глобальная система, характеризующаяся высокой степенью стабильности в эпоху противостояния мировых супердержав сменилась зыбкой взаимосвязью международных отношений, детерминируемых более меняющимися внутривнутриполитическими и внутривнутриэкономическими подвижками, нежели широким геополитическим расчетом (с. 3).

Автор выделяет пять фундаментальных проблем, отличающих постсоветский период от советской эры. Это прежде всего, по его мнению, отсутствие полной институализации государств на территории бывшего СССР, где процесс государственного строительства только начался. Во-вторых, немногие из этих стран достигли консенсуса по проблеме реального значения национальной безопасности для них. В-третьих, развал системы, базировавшейся на доминировании Москвы, трансформировал территорию бывшего СССР в новую военнодипломатическую арену. Отношения между этими государствами только начали кристаллизоваться и их стратегическое выражение остается неопределенным. В-четвертых, распад советской империи вызвал сильные центробежные течения как в Североатлантическом Союзе, так и в Тихоокеанском регионе, где объединение происходило для противостояния советской военной мощи. И, наконец, проблема государств Азии, которые еще называют себя коммунистическими - в особенности Китай. В связке с их экстраординарным экономическим динамизмом формируется неопределенное будущее международных политических структур и неопределенность будущей международной роли этих стран (с.4). В этом плане вопрос о том, как повернется развитие государственных систем и вооруженных сил постсоветских государств представляет интерес не только для участников этого процесса бывшего Восточного блока, но и для всех остальных участников современного мирового процесса.

Подробно останавливается на различных аспектах этого развития Бесс А. Браун (Исследовательский институт "Радио Свобода", г. Мюнхен) в главе "Национальная безопасность и военные вопросы в Центральной Азии". Автор считает, что после развала Советского Союза именно глубокий экономический кризис и проблема социальной и политической стабильности являются ключевыми вопросами при обсуждении проблем национальной безопасности для республик Центральной Азии (с. 234). И хотя Казахстан и Кыргызстан выражают озабоченность по поводу их границ с Китаем, в общем и целом политическая элита центральноазиатского региона не допускала мысли о прямой внешней угрозе. Но это продолжалось лишь до событий 1992 года в Таджикистане, когда гражданская война и экспорт фундаментализма афганскими властями стали восприниматься как серьезная опасность (с. 235). Имея слабую постколониальную экономику, республики региона не могли позволить себе независимые вооруженные силы. В целом, надежда возлагается на сотрудничество с вооруженными силами России в рамках СНГ. Из всех республик региона только Туркменистан отправил значительное число офицеров в Турцию для военной подготовки (с. 236).

Попытка создания региональной системы безопасности, по мнению Бесс А. Брауна, имела ограниченный успех. Среди различных шагов лидеров этих государств можно выделить создание Экономического союза в 1994 году. Но

различие в подходах как во внешней политике, политической ориентации и экономическим реформам, так и в вопросах безопасности поляризуют различия между пятеркой мусульманских государств в бывшем СССР.

Рассматривая формирование и развитие военной доктрины и вооруженных сил в каждой из республик региона, автор подробно останавливается на опыте Казахстана. Среди прочих вопросов здесь подробно разбирается решение проблемы с ядерным вооружением и формула решения спорных вопросов с китайской стороной.

Казахстанская военная доктрина была закреплена серией законодательных актов по военной политике. Практическое воплощение военной доктрины нашло отражение в присоединении Казахстана к ОБСЕ и в выдвинутом Н.Назарбаевым предложении о Созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (с. 243).

Таким образом, проанализировав различные аспекты национальной безопасности республик Центральной Азии, Бесс А. Браун приходит к выводу, что в настоящее время и в ближайшей перспективе реальная угроза исходит, прежде всего, от проблемы слабой экономической системы этих государств и угрозы внутренней политической и социальной нестабильности. Единственная внешняя угроза может исходить лишь от возрождения национализма и империалистических настроений в России (с. 250).

Резюмируя, можно сказать, что несмотря на то, что работы носят несколько неровный характер и представлены далеко не равноценными материалами. Но в целом они могут быть интересны для всех, кто занимается современными проблемами евразийского пространства. Тем более, что статьи сборников имеют ярко выраженный полемичный характер и представляют нестандартный взгляд на развитие тех или иных социально-политических процессов. Есть надежда, что последующие тома данного сериала будут также разнообразны и интересны для читателя.

Рафис Абазов

* Данный материал подготовлен в рамках исследовательского проекта, осуществляемого при поддержке научного гранта НАТО.

RESUME**KAZAKHSTAN IS A PARTNER IN GLOBAL
BUSINESS AND TRADE***Akezhan Kazhegeldin*

For today, the economics of Kazakhstan enters into new phase of development characterized by transition from an inflation to investment stage, and by macroeconomic stabilization. The Government worked out the mid-term Program of reform drive for 1996-1998. The first one within CIS, Kazakhstan uses new form of management that is a foreign management over the state objects. The economic strategy is focused on favourable transit position of the Republic. Economic reform realized in Kazakhstan, concerns a radical change of management structure and creation of market infrastructure. This process is based on solid legislative fundament which will be developed in 1996-1998.

CONDITIONS FOR FOREIGN INVESTMENTS IN KAZAKHSTAN*Garry Shtoyk*

There is a prognosis on soon activity of investment process in Kazakhstan which follows this fact that expected economic climat in the Republic is formed, and a guarantee system for foreign investments is created. They are the Civic and Tax Codexes, the Law on Foreign Investments; maximal liberalization for the foreign economic activity; the Government guarantees institution for prioritive investment projects. It should be realized 27 projects in total sum \$ 2453.9 million for extracting industry; 31 projects in total sum \$ 2346.8 million for metallurgic complex; 27 projects in total sum \$ 3738.8 million for chemical complex; 3 projects in total sum \$ 168 million for engineering industry; 7 projects in total sum \$ 301.2 million for light industry. As known, the Government of Kazakhstan since 1995 realizes the strategy to transform basic industrial branches which are metallurgic and chemical ones, into the trust management by native and foreign investors.

ECONOMIC POTENTIAL OF KAZAKHSTAN*Umirzak Shukeev*

Kazakhstan has vast capabilities to develop itself successfully. The ferrous and non-ferrous metallurgy is a leading branch of industry. In 5-10 years, Kazakhstan should achieve full power independence following the Uniform energy system program. They plan to increase the oil production from 20 billion tons in 1995 upto 34 billion in 2000. Kazakhstan intends to realize the economic reforms and to provide macroeconomic stabilization. A formation of market infrastructure is obligatory condition. The demonopolization, restructurization and trans-formation of numerous companies, associations and enterprises are realized in the

course of privatization. But the financial situation doesn't permit to develop all branches. It is focused on the exporting productions beginning with the oil and gas export.

**THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF
KAZAKHSTAN ON FOREIGN INVESTMENTS***Konstantin Kolpakov*

The fundament for political and economic conditions for foreign investments is the Law on Foreign investments from December 17, 1994. However, a process of foreign investments is regulated by some articles of the Constitution, civic legislation, degrees of President and other Acts. They can be divided into several categories: 1) the currency, financial and banking legislation, insurance statements; 2) landed and immovable laws; 3) legislation on depths and their exploitation; 4) legislation on privatization. In order to provide the economic reforms more successfully, it is necessary to adopt new laws on payment, banking account, foreign adoption and external debt control, currency regulation.

**CONDITIONS FOR EXPLOITING, EXTRACTING AND
TRANSPORTATION OF THE OIL AND GAS***Nurlan Balgimbaev*

The oil and gas resources take very important place in the raw schedule of Kazakhstan. The first oil test was realized in 1899, and industrial extracting began in 1911. Nowadays, more than 160 deposits with resources including about 2.8 billion tons of oil and 1,700 billion c.m. of gas are explored in Kazakhstan. The largest oil resources find themself on the Caspian Sea. The most optimistic view on these resources is 10 billion tons of oil, the modestest estimation is 5.5 billion. Since last years, the several foreign petroleum companies have started their activities in Kazakhstan. During this period, the basic laws which regulate the oil operations, have been adopted. The most important one is the Law on oil. The most difficult problem of the energy security of Kazakhstan which influences on foreign investing negatively, is a bad developed pipeline system. On April 27, 1996, the Protocol on Principles of Reorganization of the Caspian Sea Consortium was signed by Russia, Kazakhstan, Oman, Chevron, Lukoil, Mobile, Rosneft, Agip, British Gas, Munaygas.

**THE TRANSPORT COMPLEX DEVELOPMENT
AND THE INVESTMENT POLICY***Yuri Lavrinenko*

The transport complex of the Republic of Kazakhstan is one of basic economic branch. Its overland distance includes 106 00 km. It consists in the railroad system, automobile transport, airlines and water transport. The general transport value was 18 million tons of import and 68 million tons of export in 1995. In

current situation, a role of Kazakhstan as a transit region increases for trade between the CIS, Western Europe, China and Asian Pacific area. The transport industry needs to be supported by the state. It is necessary to invest into the transport infrastructure about \$ 2 bill.: for the water and airlines - 35 per cent, the railroads - 28 per cent, and the automobile transport - 25 per cent; 17 per cent is focused to develop a communication system. The Ministry of Transport and Communication of Kazakhstan forms uniform transport and communication system including 6 former Soviet ministries. Nowadays, one of major problems is an unpreparedness of objects to be invested.

THE PRIVATIZATION POLICY

Sarybay Kalmurzaev

The basic elements of privatization process in Kazakhstan consist in: 1) a personification of the property right, e.i. transformation from former state possession into private one; 2) a preoccupation of private sector in the economics; 3) a preparation for the state property restructuring; 4) a supporting for strategic investments into privatized enterprises, and for foreign capital participation. In the Republic, three Government's programs on privatization were adopted. The privatization process is regulated by special legislative system. Nowadays, the privatization process is not reversible because of economic reforms. The individual investment projects take specific place. The privatization process is realized by several sectors of the economics including electric energy industry, oil and gas, oil and chemical complex, metallurgic sector.

ON NEW EUROASIAN CONTINENTAL BRIDGE (NEACB)

Oumirseric Kasenov

Since 1990 to 1996, the New Euroasian Continental Bridge (NEACB) has been developed very successfully. It connected Kazakhstan with China, Iran with Central Asia, and East Asia with Middle East and Europe. The economic area of the NEACB begins in the Pacific regions of China, and finishes in Rotterdam, Netherlands. Asia and Europe are interested to develop an economic and trade cooperation aiming at the reorganization of transport system by the NEACB. Numerous countries, regional unions and international organizations present now their strategic views on development of transit transport system in Euroasia. Actually, connection of Euroasian railroads is grandiose historic event which can be considered as revival of the former Silk Road. China is a state that is mostly concerned to develop the NEACB. China regards the NEACB as important factor to intensify the Middle and Western regional economics, to provide Chinese economic presence in Central Asia, and to provoke the great China civilization's revival.

A STRATEGY OF KAZAKHSTAN TRADE POLITICS TOWARDS JOINING THE WORLD TRADE ORGANIZATION

Zhanat Ertlesova

Kazakhstan has conditions to join the World Trade Organization. In 1995, Kazakhstan has realized a trade cooperation with 124 countries. The trade volume was \$ 10 615.8 million, export - 5 196 million, and import - 5 419.2 million. Since 1994 to 1996, a liberalization of foreign trade was realized including the abolishing of quotation for the good export, the reducing of schedule for licence production, the canceling of export duties for all goods, the formation of several free economic zones, etc. In the framework of CIS, the Agreement on Custom Union is signed. In 1994, the Treaty on Formation of the Uniform Economic Space was signed. In January of 1996, Kazakhstan declared to be introduced in the World Trade Organization. Nowadays, a preparation of the Memorandum on Foreign Trade Regime of Kazakhstan is finished.

FOREIGN ECONOMIC RELATIONS DEVELOPMENT OF KAZAKHSTAN'S AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX

Mekhllis Suleymenov

Before the independence, Kazakhstan couldn't realize independent foreign economic relations which Moscow has been responsible for. Nowadays, the export and import schedule of agro-industrial sector is not seriously changed. A main export product remains the grain production notwithstanding with its significant reduction. As regard the interests of Russia, Uzbekistan and other CIS countries to import grain from Kazakhstan, this product has strategic importance. The near abroad is a main consumer of Kazakhstan's agricultural production. Kazakhstan looks for export of meat production to CIS. The sugar is most important product of import. Kazakhstan should develop the grain export, and to reduce its dependence on sugar import.

FINANCIAL AND CREDIT REGULATIONS, AND CURRENCY RATE IN KAZAKHSTAN

Grigory Marchenko

In accordance with the Program of reforms for 1996-1998, the National Bank of Kazakhstan continues to realize a moderately strong fiscal and credit policy. This policy is aimed at decreasing of inflation to 60.5% in 1995, 26-28% in 1996, and 9-12% in 1998. The credits from the National Bank are used to support the second level banks. In general, since 1994, the National Bank supports consequently a positive real value of refinancement. In April of 1995 after the reorganization, the Central Asian Fund Stock-Exchange started to function. The currency rate policy realized by the National Bank, was focused on softening

of T change rate. The market of precious metals in Kazakhstan began its existence since 1995. For today, 13 foreign banks realize their activities on Kazakhstani market. In order to achieve macroeconomic goals, the National Bank will use classical fiscal and credit instruments more effectively.

STRATEGIC ASPECTS OF THE INSURANCE MARKET DEVELOPMENT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Vladimir Kim, Oleg Kim

A high developed insurance industry is important institution to create market economy which can support its financial stabilization. In the USSR and in the central planned economic framework, a monopoly of the state insurance had dominated. That was the Kazgosstrah in Kazakhstan. Since 1991 to 1993, an insurance business in Kazakhstan has developed uncontrolled. That has been obvious that absolute autonomy of the insurance companies could not guarantee a protection of large foreign investments. A new form of insurance which now exists in Kazakhstan, is reinsurance. The Kazahinstrah initiated an unification of the insurance pool whose basic value insists in US D one million for immediate responsibility for dangerous risk. The Kazahinstrah accepted the insurance obligations in sum of US D 3.9 billion; 93.4% is reinsured outside of Kazakhstan. The reinsurance on a current reform stage in Kazakhstan is not only one of real ways to form efficient insurance market but also, it is opportunity to use new insurance technologies, to intensify foreign investments and banking reconstruction, to form insurance infrastructure, culture and behavior.

KAZAKHSTANI-INDIAN RELATIONS: SITUATION AND PERSPECTIVES

Rashid Ibraev

A fundament for Kazakhstani-Indian relations was laid during the official visit to India made by the President of the Republic of Kazakhstan N.Nazarbaev in February of 1992, and the Prime-Minister of India to Kazakstan in May of 1993. The Indian side understands very well that Kazakstan is a perspective partner in a trade and economic sphere. In political sphere, India declared on its absolute support for Nazarbaev's idea on the Conference on Confidence and Building Measures in Asia. The visit of Defence Minister of Kazakhstan had significant importance. Nowadays, a bilateral cooperation includes the trade and economics, science and technology, culture and education. Kazakhstan should develop its cooperation with India in different areas which are raw extraction, electric and electro-technical industry, medicine production, light industry, transport, agro-cultural production, sport and tourism. Kazakhstan should realize the first Indian credit line and prepare one or two investment projects for the second one. It is possible to regard opportunities to realize Kazakhstan's investments into Indian economics and in other hand, some Kazakhstani ministries should reserve the mineral raw resource supplies for India. A particular attention should be paid to cooperation in a banking sphere, and space, atomic and chemical industry. Both

of the states could collaborate in military area, and prevent international criminality, drug traffics and terrorism.

ECO - A REGIONAL FRAMEWORK FOR BETTER FUTURE

Shamshad Ahmad

The Economic Cooperation Organization (ECO), purely an economic organization established solely for the socio-economic well-being of its member states since its expansion, ECO has come a long way in pursuit of its objectives by adopting two comprehensive Plans of Action namely, the Quetta Plan of Action and the Istanbul Declaration. Trade being as important instrument for promoting regional cooperation, remains a priority area in ECO's scheme of work. In order to promote intra-regional trade and economic interaction, two important agreements were signed on the occasion of the Islamabad Summit in March of 1995. With its new international status and image, ECO has also become an important factor in consolidating the sovereignty and independence of its new members and is enabling them to develop and harmonize their national economic policies with regional and eventually global economic system.